External Affairs Canada

1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87-02850/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-52 Canada: $14.00

ISBN 0-660-53652-8 Other countries: $16.80

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

External Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with Details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

The data presented in a number of figures in the Canadian Interests Abroad section of this document vary in comparison with previous years' Estimates and Public Accounts as a result of changes in the department's planning or activity structure. The most significant aspects of these changes are described in the Program Organization for Delivery sub-section in Section I. As well, a financial cross-walk for 1985/86 expenditures is provided in figure 50 in Section III, Supplementary Information.

Table of Contents

Departmental Overview	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

The Department of External Affairs protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations. It does so by:

- conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting Canadians abroad who are in dire straits and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians and the safe pursuit of their interests in all regions of the world;
- assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- coordinating the pursuit of Canada's interests through its international economic relations;
- conducting and managing international negotiations on Canada's behalf;
- conducting all official communications between the Government of Canada and other countries' governments or international organizations;
- maintaining the foreign service, managing Canada's posts abroad and coordinating the directions given to those posts and delegations abroad;
- providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests; and
- ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs.

The Department consists of two programs. By far the largest and most significant is the Canadian Interests Abroad Program, which is the central focus of Canada's external relations. The other is the World Exhibitions Program, which is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

Departmental Priorities

The key priorities for the 1987-88 Canadian Interests Abroad Program are set out below:

Sovereignty and Identity: Preserve and enhance Canada's sovereignty and identity by:

- Carrying out an active, global and independent foreign policy emphasizing constructive internationalism both as an expression of the values of Canadians and as the best means of promoting Canadian interests.

- strengthening mechanisms for international cooperation through multilateral instruments such as the Economic Summit, United Nations, Commonwealth, La Francophonie, NATO, GATT, IMF, IBRD and OECD;

- expanding bilateral trade, economic and political linkages with key developed and developing countries;

- effectively representing Canada abroad through over 100 Canadian diplomatic missions that promote and protect the full range of Canada's interests;

- reflecting abroad the bilingual and multicultural identity of Canada and the humanitarian ideals and sense of international responsibility of Canadians;

- maintaining a positive and constructive relationship with the United States that advances Canadian interests; and

- promoting measures to preserve the physical environment on both a bilateral and multilateral basis.

Trade, Investment and Growth: Promote Canadian economic growth within a volatile, competitive yet interdependent global trade and finance system by:

- opposing the resurgence of protectionism and subsidization abroad, and working for improved access for Canadian exports to foreign markets through GATT multilateral trade negotiations and bilateral trade liberalization with the USA;

- encouraging sustained and balanced global economic growth through strengthened macroeconomic policy coordination among Summit and OECD countries;

- defending Canadian rights under the GATT and other international agreements;

- supporting the economic development of the Third World;

- obtaining maximum benefits from Canada's close economic relations with the USA;

- diversifying Canadian exports to promising markets, including the Asia-Pacific region, Western Europe and the newly industrializing countries;

- improving government support for the Canadian private sector in capitalizing on export opportunities;

- attracting capital inflows, particularly in the form of productive direct foreign investment;

- providing legitimate, temporary protection for Canadian producers when circumstances require it;

- upgrading Canada's technological capacity through transfers of the latest technology from abroad;

- pursuing improved management of the international debt problem;

- ensuring that Canadian immigration policy anticipates and complements economic development policy; and

- working in all areas of national policy for a more internationally competitive Canadian economy;

International Peace and Security: Enhance Canadian security by:

- promoting the rule of law in international relations, the peaceful settlement of disputes and the relaxation of international tensions through multilateral and bilateral means;
- meeting collective security responsibilities to our allies; promoting Canadian perspectives on East/West relations and regional conflicts in allied strategic deliberations and in contacts with the United States and our other allies as well as with the Soviet Union and its allies;
- supporting and contributing to arms control and disarmament discussions and negotiations;
- contributing to the stabilization and resolution of regional conflicts through peacekeeping activities;
- maintaining appropriate capabilities and cooperative arrangements in the field of intelligence;
- countering international terrorism;
- administering effective export controls on strategic and military goods;
- improving allied consultations on strategic and political issues; and
- combatting drug trafficking.

Social Justice: Promote a more just, democratic and humane world by:

- maintaining current international development assistance efforts and humanitarian aid while increasing the quality and effectiveness of Canada's efforts;
- actively promoting respect for universal standards of equality and human rights while working to end gross and persistent violations wherever these might occur; this involves helping developing countries in their efforts to further human rights and democratic development;
- actively working to eliminate all legal and practical forms of discrimination against women and to ensure their integration as agents as well as beneficiaries in all aspects of economic and social development; and

- pressing for improvement in the work of key multilateral agencies in the fields of development, human rights and the status of women.

Managing International Relationships: The four priorities outlined above apply to all regions, although the balance and emphasis will differ. Based on Canada's interests and the Government's plans for the coming year, policy directions will include the following:

USA:

- counter American protectionism on a case-by-case basis, while working to bring the Canada/USA Trade Negotiations to a successful conclusion;
- exercise constructive influence on the USA on critical East/West, arms control and global economic issues;
- resolve specific bilateral issues such as Acid Rain; and
- prepare for Canada-USA Summit and other high-level meetings.

Asia/Pacific:

- expand export markets and attract new investment and technology, employing the momentum from ministerial visits and the opening of new posts in the region;
- support regional cooperation efforts such as ASEAN and the new South Asian Association for Regional Cooperation; and
- expand political dialogue on regional and international security and economic questions with selected key countries;

Europe:

- strengthen political and economic ties with the EC and with European nations of special interest to Canada;
- work for the reduction of EC agricultural subsidies;
- intensify political dialogue on security, economic and human rights questions with the USSR and Eastern Europe, bilaterally and through multilateral channels; and
- strengthen cooperation on northern and Arctic matters with European states.

Latin America and Caribbean:

- contribute to peacemaking efforts and the improvement of the human rights situation in Central America;
- strengthen economic links with countries of major potential economic importance;
- consolidate democratic progress in Latin America, with special attention to the pressures created by the debt problem; and
- intensify international cooperation on the Caribbean with a view to sustaining democratic institutions and fostering economic development and security, with special attention to the implementation of CARIBCAN.

Africa and Middle East:

- promote multilateral and bilateral Canadian objectives and interests within the region, and reflect Canada's African objectives in the preparation of the Francophone and Commonwealth Summits to be held in Canada in 1987;
- support the development of Africa especially in the social and economic fields;
- encourage peaceful resolution of regional disputes and conflicts through support for measures taken by the international community as well as for the constructive efforts of regional statesmen who are working for peace;
- work for the eradication of South Africa's policy of apartheid with its destabilizing effects in the region; and
- promote and support trade development especially with the oil producing states, and attract suitable investment from the Middle East into Canada.

Corporate Management:

- manage the Department's resource base with a view to maintaining the flexibility to pursue new policy-driven initiatives during a period of intense restraint, and to implement the first phase of the Long-Range Resource Management Plan;

- achieve greater effectiveness of Government action in the international arena by improving cooperation between the Department and other federal departments, provincial governments and the private sector;

- ensure the Department has the motivated people it needs to meet its objectives under changing conditions by emphasizing excellence, creating a sense of corporate identity, and facilitating and encouraging change; and

- use public communications in Canada and public diplomacy abroad to:

  - promote Canada in the world and support the achievement of its foreign policy and international trade objectives;

  - increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and prosperity; and

  - enable Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program, 1987-88 ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	889,085	840,241	48,844	5.8	2-1
World Exhibitions Program	674	1,955	(1,281)	(65.5)	3-1
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	8,255	6,841	1,384	20.2	2-43
	898,014	849,037	48,977	5.8	

Canadian Interests Abroad Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 5
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 8

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 9
   2. Summary of Financial Requirements 10
B. Recent Performance
   1. Highlights 12
   2. Review of Financial Performance 13
C. Background
   1. Introduction 14
   2. Mandate 14
   3. Program Objective 15
   4. Program Organization for Delivery 15
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 22
   2. Initiatives 25
   3. Update on Previously Reported Initiatives 25
E. Program Effectiveness 27

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination 29
B. International Trade Development 34
C. International Economic, Trade and Aid Policy 41
D. Political and International Security Affairs 48
E. Legal, Immigration and Consular Affairs 54
F. Communications and Culture 61
G. Bilateral Relations and Operations 64
H. Passports 75
I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration 79

Table of Content (Cont'd)

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 82
   2. Personnel Requirements 83
   3. Capital Expenditures 86
   4. Transfer Payments 87
   5. Revenue 97
   6. Net Cost of Program 98
B. Other Information
   1. Acts and Regulations Administered 99
   2. List of Missions Abroad by Activity and Geographic Region 99
   3. Relationship of Revised Activity Structure to 1985/86 Activity Structure 103
   4. Bilateral Relations and Operations Activity Expenditures by Function in each Geographic Region 105

Details of Spending Authorities

A. Authorization for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
External Affairs Department			
Canadian Interests Abroad Program			
1	Operating expenditures	578,464	537,610
5	Capital expenditures	114,429	98,110
10	Grants and contributions	166,623	157,306
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and motor car allowance	40	40
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	186	145
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C.. 1984-c12)	500	500
(S)	Contributions to employee benefit plans	27,163	23,673
(S)	Passport Revolving Fund	1,680	658
Total budgetary		889,085	818,042
(S)	Participation in the International Natural Rubber Buffer Stock	3,500	3,200
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	4,755	3,633
	Appropriation not required		
-	Advances to the Working Capital Fund of the Paris Union of the World Intellectual Property Organization	--	8
	Total non-budgetary	8,255	6,841
	Total Program	897,340	824,883

Votes - Wording and amounts

Vote (Dollars)		1987-88 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad - Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accomodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	**578,464,000**
5	Canadian Interests Abroad - Capital expenditures	**114,429,000**
10	Canadian Interests Abroad - The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1986, which is	**166,623,106**

Program by Activities

(thousands of dollars) 1987-88 Main Estimates										1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Non-budgetary Loans Investments advances	Total	
Foreign Policy Priorities and Co-ordination	211	20,126	--	15	20,141	--	20,141	--	20,141	19,463
International Trade Development	189	31,520	50	26,310	57,880	--	57,880	--	57,880	67,479
International Economic Trade and Aid Policy	264	25,407	225	17,244	42,876	--	42,876	8,255	51,131	33,752
Political and International Security Affairs	280	29,916	1,523	104,761	136,200	--	136,200	--	136,200	129,999
Legal, Immigration and Consular Affairs	84	6,051	110	2,723	8,884	--	8,884	--	8,884	8,090
Communications and Culture	148	20,873	70	11,173	32,116	--	32,116	--	32,116	25,421
Bilateral Relations and Operations	2,173	389,634	106,966	4,886	501,486	--	501,486	--	501,486	445,927
*Passport	348	19,559	336	--	19,895	18,215	1,680	--	1,680	658
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	797	82,142	5,485	195	87,822	--	87,822	--	87,822	94,094
	4,494	625,228	114,765	167,307	907,300	18,215	889,085	8,255	897,340	824,883
Authorized person-years 1986-87	4,443									

Note: The Passports activity is funded through the use of a Revolving Fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating loss	1,868
Less: Non-cash items included in the calculation of the operating loss	472
Plus: Cash expenditures not included in the calculation of the operating loss	
- Increase in working capital	(52)
- New capital acquisitions	336
Total Estimates (net cash required)	1,680

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (thousands of dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual use
Budgetary			
1 Operating expenditures	514,383	530,662	529,101
5 Capital expenditures	69,242	68,442	57,878
10 Grants and Contributions	153,202	155,711	153,161
(S) Secretary of State for External Affairs - Salary and Motor Car Allowance	42	40	40
(S) Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	122	173	173
(S) Payments under the Canadian Institute for International Peace & Security Act	2,500	2,500	2,500
(S) Payments under the Asia-Pacific Foundation	500	500	500
(S) Contribution to EBP	22,815	25,165	25,165
(S) Passport Office Revolving Fund	(761)	(761)	(703)
(S) Refunds of Amounts credited to Revenue in previous years	-	55	55
TOTAL BUDGETARY	762,045	782,487	767,870
Non-Budgetary			
(S) Participation in the International Rubber Stock	3,200	3,200	3,025
(S) Purchase of shares-common fund	3,633	3,633	-
L15 Advances to the Working Capital Fund Paris Union	8	8	1
TOTAL NON-BUDGETARY	6,841	6,841	3,026
TOTAL PROGRAM	768,886	789,328	770,896

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

During 1987-88, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include the following:

- Hosting of the Commonwealth and Francophone summit meetings in 1987-88; preparing for the hosting of the G-7 economic summit scheduled for FY 1988-89 (see p. 2-25);

- Conducting Canada-USA trade negotiations and preparing for and participating in early phases of the new Multilateral Trade Negotiations; funding for trade negotiations in 1987-88 is $10.4 million and 79 person-years (see p. 2-26 and p. 2-42);

- Implementation of a Long Range Management Plan designed to increase departmental productivity and to produce required reductions of 250 person-years over 4 years, as well as to provide increased flexibility to pursue priority initiatives (see p. 2-25 and p. 2-32); and

- Carrying out more than $67 million in major Capital Construction Projects, in the Long Range Capital Plan (LRCP). For 1987/88 these include: Washington Chancery $36.7 million, Peking Diplomatic Complex $10.8 million, and Lagos complex $7.0 million (see p. 2-74 and p. 2-86).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Foreign Policy Priorities and Coordination	**20,141**	18,750	1,391	2-29
International Trade Development	**57,880**	66,127	(8,247)	2-34
International Economic, Trade and Aid Policy	**42,876**	42,104	772	2-41
Political and International Security Affairs	**136,200**	127,868	8,332	2-48
Legal, Immigration and Consular Affairs	**8,884**	9,478	(594)	2-54
Communications and Culture	**32,116**	24,035	8,081	2-61
Bilateral Relations and Operations	**501,486**	461,243	40,243	2-64
Passports	**19,895**	19,333	562	2-75
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	**87,822**	90,596	(2,774)	2-79
	907,300	859,534	47,766	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	**18,215**	19,293	(1,078)	2-75
	889,085	840,241	48,844	
Non-budgetary				
International Economic Trade and Aid Policy	**8,255**	6,841	1,414	2-41
	897,340	847,082	50,258	
Person-years	**4,494**	4,546	(52)	

These numbers and those contained in all subsequent figures regarding the Canadian Interests Abroad Program reflect the shift from eight to nine activities. For a description of this change see page 2 -15. For a comparison between the old and new structures using 1985/86 Main Estimates, see figure 50.

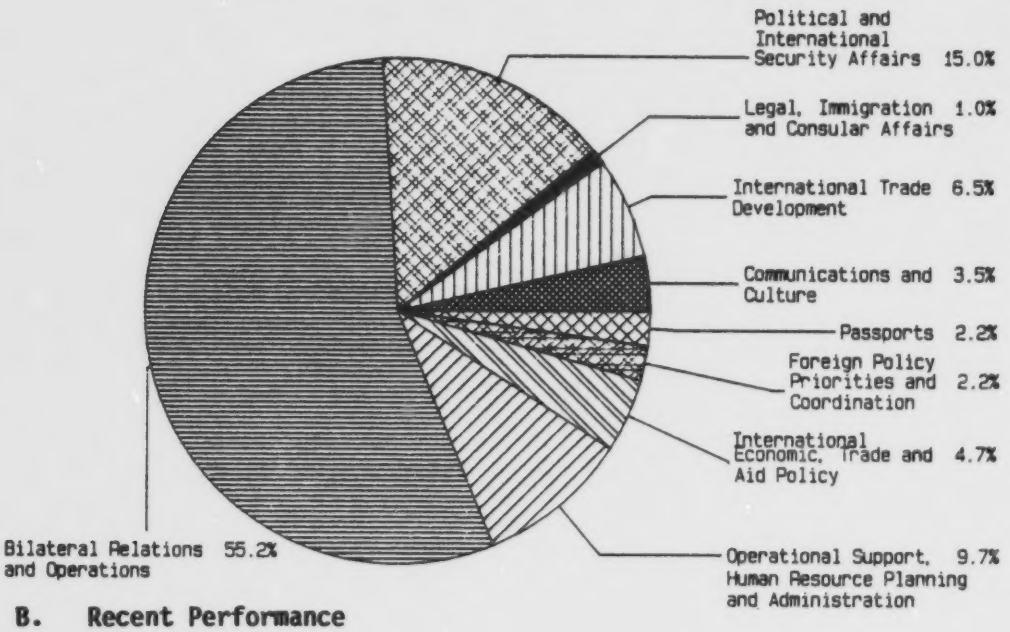
Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $48.8 million in the 1987/88 Estimates over the 1986/87 Forecast include:

- $27.2 million — Provision for salary adjustments and other personnel costs.
- $12.4 million — Increase for changes in Canada's assessed shares of international organization budgets.
- $10.1 million — Increase for rents, utilities, repairs and upkeeps to reflect changes in prices experienced by missions abroad.
- $5.6 million — Additional funding for the International Cultural Relations Programs.
- ($6.2 million) — Net expenditure reductions under Long Range Management Plan (see p. 2-32)

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986/87 Forecast based on information available to management as at November 30, 1986 has increased by $22.2 million, or 2.7% over the 1986/87 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

- $14.4 million — To offset decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad.
- $9.6 million — Funding for establishment of the Trade Negotiations Office.
- $5.6 million — Additional resources to implement increased immigration levels and visitor visas.
- $5.5 million — Additional operating costs.
- $1.4 million — For the La Bretagne Arbitration case.
- ($15.5 million) — Decrease resulting from operating and capital restraint measures.
- $1.2 million — Additional resources for various grants and contributions.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1986-87



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's recent performance include the following:

- The National Trade Strategy was implemented in the Asia/Pacific region and the United States. Forecast expenditures in 1986/87 are $15 million and 26 person-years (see pp. 2-26, 2-38, 2-68 and 2-71). As well, a $7 million campaign was implemented abroad to promote productive foreign investment in Canada (see p. 2-38).

- The Department completed and issued a statement of Canadian foreign policy in response to the Report of the Special Joint Parliamentary Committee on Canada's International Relations (see p. 2-25).

- The Department developed a Long Range Management Plan which is expected to produce estimated annual operating savings of over $20 million by 1992/93 (see p. 2-32).

2. Review of Financial Performance

Figure 3: 1985/86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Foreign Policy Priorities and Coordination	19,837	20,960	(1,123)
International Trade Development	69,882	63,695	6,187
International Economic, Trade and Aid Policy	26,730	24,749	1,981
Political and International Security Affairs	125,707	124,397	1,310
Legal, Immigration and Consular Affairs	8,146	8,399	(253)
Communications and Culture	26,749	26,802	(53)
Bilateral Relations and Operations	396,802	396,849	(47)
Passports	20,769	18,690	2,079
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	94,720	96,955	(2,235)
	789,342	781,496	7,846
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	21,472	19,451	2,021
	767,870	762,045	5,825
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	3,026	6,841	(3,815)
	770,896	768,886	2,010

Note: Figure 3 reflects the change from eight to nine activities. Figure 50 in Section III provides a financial cross-walk between the old and new structures based on 1985/86 main estimates.

Explanation of Change: The 1985-86 actual expenditures are $5.8 M or 0.8% over the 1985-86 Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- o $7.0 million Funding for National Trade Strategy
- o $5.9 million Funding for Investment Canada Program

- $2.9 million — To offset decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad
- $2.4 million — Additional resources for various grants and contributions
- ($12.4 million) — Government-wide expenditure freeze imposed in February, 1986

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy co-ordination, trade, economic and political relations, international security, and legal and consular affairs, the Program is responsible for both policy development and program delivery. With regard to aid, immigration and tourism, the policies for which are developed in CIDA, the CEIC, and Tourism Canada, respectively, the program is responsible only for program delivery abroad, and co-ordination from a foreign policy perspective. The Program is also responsible for supporting the international interests of all other Government Departments, ensuring that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. For those Departments and Agencies represented abroad, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

The Department of External Affairs derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, SC 1980-81-82-83, c. 167. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1970, c. E-17. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations include the Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, SC 1976-77 c. 31, the Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1970 c P-22, the Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organization) Act, RSC 1970 cc. P-23, the United Nations Act, RSC 1970 c. U-3, the Prohibition of International Air Services Act, SC 1980-81-82-83, c. 61 and the Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1970 c. F26.

In the bilateral field, the International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1970 c. I-20, the Rainy Lake Watershed Emergency Control, SC

1939, c.33, the Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c.19 deal with Canada/USA environmental and transboundary questions.

In addition and due to its nature, the Department is interested in a number of other acts, which are primarily administered by other Government departments. These are listed under additional information in section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure. The number of activities was changed from eight to nine in 1986. The change consolidated existing media relations and services with cultural and public affairs into a new Communications and Culture Activity. In addition, the Political, Legal and International Security Affairs Activity and the Social Affairs and Programs Activity exchanged responsibilities for legal affairs and social affairs matters, and became, respectively, the new Political and International Security Affairs Activity and the Legal, Immigration and Consular Affairs Activity. Figure 50 in Section III shows the relationship in financial terms between the current and previous activity structures.

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of an Under-Secretary of State for External Affairs, an Associate Under-Secretary, a Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and Personal Summit Representative. Below the Deputy Ministerial level, the Department is organized on a functional/ geographic matrix, with five functional and five geographic Branches, supported by the Personnel and Finance and Administration Branches, and central staff units responsible for corporate management, overall policy development and protocol.

Figure 4: Organizational/Activity Structure and 1986/87 Resource Utilization by Function and Activity.

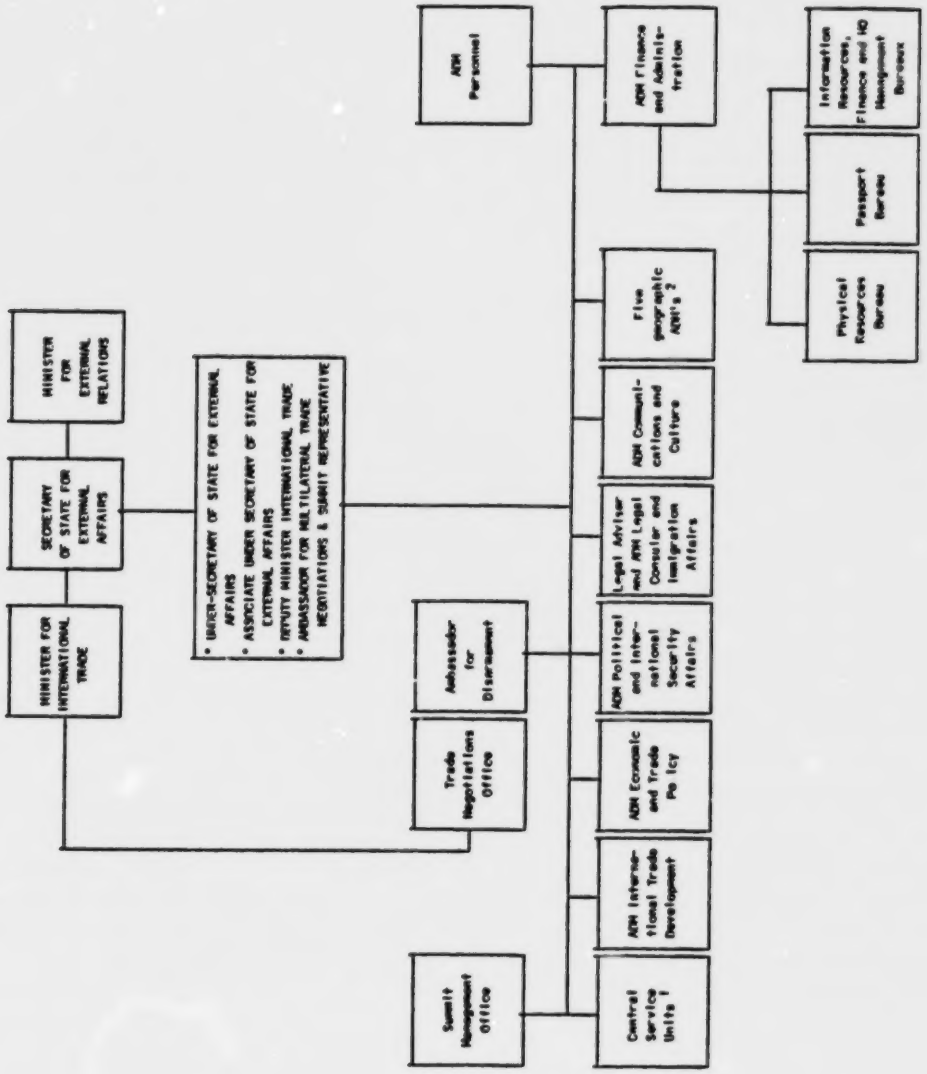


Figure 4: Organizational/Activity Structure and 1986/87 Resource Utilization by Function and Activity. (Cont'd)

Activity Structure	Foreign Policy Priorities and Coordination [3]		International Trade Development		International Economic Trade and Aid Policy		Political and International Security Affairs		Legal Immigration and Consular Affairs		Communication and Culture		Bilateral Relations and Operations		Passport		Operational Support, Human Resource Planning & Administration		TOTALS	
	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's	$(000)	PY's
Functions																				
Trade and Industrial Development	6,896	82	66,127	191	26,315	209	1,987	19	75	1	1,979	38	136,358	626	0	0	31,166	277	270,898	1,443
Tourism [4]	307	3	0	0	0	0	122	1	5	0	79	1	16,383	66	0	0	1,910	17	18,805	88
Economic Relations	2,482	28	0	0	15,789	59	1,721	22	737	15	479	9	50,804	301	0	0	11,549	105	83,667	535
Official Development Assistance [4]	2,087	29	0	0	0	0	368	5	14	0	237	4	34,777	179	0	0	5,784	51	43,247	267
Political Relations	3,472	41	0	0	0	0	122,263	226	5,655	22	746	13	85,369	376	0	0	18,126	101	215,630	879
Immigration	1,798	19	0	0	0	0	714	7	1,678	20	460	8	84,225	364	0	0	11,192	99	100,065	518
Consular	598	6	0	0	0	0	222	2	1,279	21	143	3	22,152	98	40	351	5,476	51	27,871	512
Communications and Culture	998	11	0	0	0	0	396	4	75	0	19,872	68	34,675	140	0	0	6,213	55	62,168	288
Support to Other Government Departments (000's) [5]	193	2	0	0	0	0	76	1	3	0	49	1	16,411	41	0	0	1,199	11	17,931	54
TOTAL	18,750	220	66,127	191	42,104	268	127,868	284	9,478	80	24,055	145	481,243	2,202	40	351	90,596	805	840,241	4,546

1 Includes Corporate Management Bureau, Policy Development Bureau, Protocol, Access to Information and Privacy, Senior Adviser Federal Provincial Relations, Inspector General.
2 United States of America, Europe, Asia and the Pacific, Africa and the Middle East, Latin America and Caribbean.
3 Foreign Policy, Priorities and Co-ordination Activity includes Central Service Units, Summit Management Office, Ministerial and Deputy Ministerial Offices and Staff.
4 Tourism function excludes Tourism Canada program funds, and Official Development Assistance excludes CIDA program funds.
5 Includes only support services for OOD's. Other program costs are paid directly by OOD's.

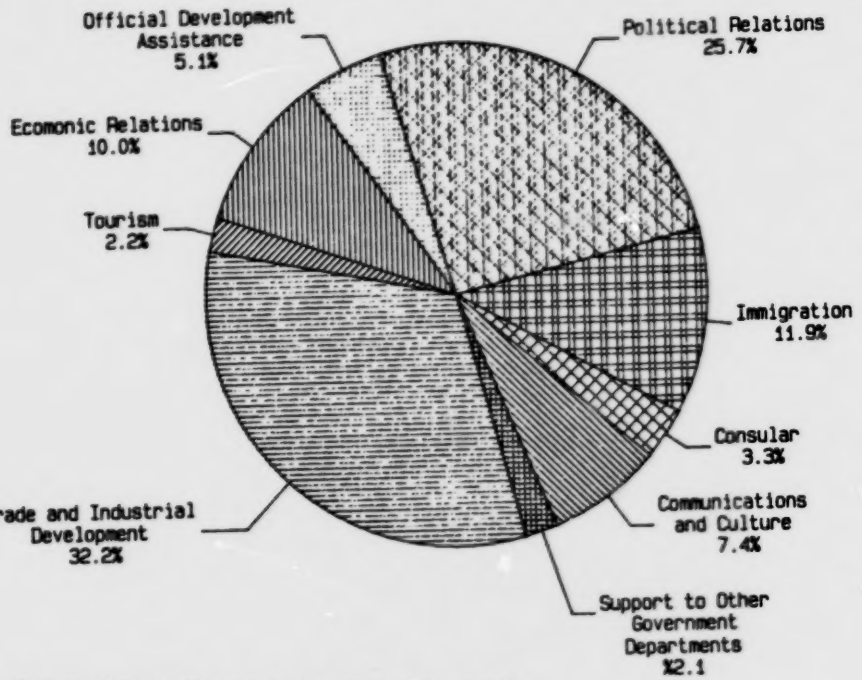
The geographic branches are responsible for the management and co-ordination of the full range of Canada's bilateral policy and relations, program delivery and operations abroad within their respective regions (Africa and Middle East, Asia and Pacific, USA, Europe, and Latin America and the Caribbean).

The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination in the areas of trade, economic and political relations, consular affairs and communications and culture. In the areas of tourism, official development assistance and immigration, the responsible functional branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada, CIDA and CEIC policies and programs.

On account of the sharing of responsibility for specific programs between the functional and geographic branches, it is useful to view how the Department's resources are deployed against the main program functions.

Figure 4 shows the relationship between the Department's organizational structure and its planning or activity structure. Further, it displays, for 1986/87, how the resources in each activity are deployed against program functions. The costs of management, administrative and common support services are allocated across the functional areas. Figure 5 summarizes, in graphic form, the resources dedicated to each of the functions.

Figure 5: Utilization of 1986/87 Resources by Major Function (%)



The following describes the nature of the Program functions and the various departmental units involved with each:

Trade and Industrial Development: This function includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology. This function accounts for approx. 32.2% of the overall resources of the Program. These resources are found primarily in three Activities:

- International Trade Development, which focuses on the international market development aspects of trade;
- International Economic, Trade and Aid Policy, which has primary responsibility for the trade policy aspects including multilateral and bilateral trade relations;
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the bilateral trade, investment promotion and technology acquisition programs.

Tourism: This function involves the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. This function accounts for approximately 2.2% of the overall resources of the Program. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada and are not included in the figures shown. Departmental resources dedicated to Tourism are found primarily in two Activities:

- International Trade Development, which serves as the interface with Tourism Canada on tourism program delivery abroad;
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the tourism program abroad.

Economic Relations: This function covers the policy development and management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities aimed at developing and promoting Canada's economic interests, in bilateral and multilateral

fora. This function accounts for approximately 10.0% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- International Economic, Trade and Aid Policy, which has primary responsibility for economic policy aspects;
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the economic relations function abroad.

Official Development Assistance (ODA): This function deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements. This function accounts for approximately 5.1% of the overall resources of the Program. ODA funds, provided directly by the Canadian International Development Agency, are not included in these figures. Departmental resources dedicated to ODA are primarily found in two Activities:

- International Economic, Trade and Aid Policy, which serves as the interface with CIDA on the development of aid policy and delivery of the ODA program abroad;
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the ODA function abroad.

Political Relations: This function involves the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. This involves activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad. This function accounts for approximately 25.7% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in three Activities:

- Political and International Security Affairs, which focuses on international security, sovereignty and political institutions;
- Legal, Immigration and Consular Affairs, which holds responsibility for legal aspects of Canada's international relations;

- Bilateral Relations and Operations, which delivers the political relations function abroad.

Immigration: This function involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries. This function accounts for approximately 11.9% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- Legal, Immigration and Consular Affairs which serves as the interface with the Canadian Employment and Immigration Commission on operational and policy matters and co-ordinates activities abroad;

- Bilateral Relations and Operations which delivers the Immigration function abroad.

Consular: This function is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements. This function accounts for approximately 3.3% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in three Activities:

- Legal, Immigration and Consular Affairs which develops the general policy framework;

- Bilateral Relations and Operations which delivers the function abroad;

- Passports which provides passports domestically and supports their provision abroad.

Communications and Culture: This function uses public communications in Canada and public diplomacy abroad: to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and prosperity; to promote Canada in the world and support the achievement of its foreign policy and international trade objectives; and, to enable Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively. Activities include the provision of communications support to major international events and the management of issues involving Canada; the design, production and distribution of a wide array of general and targetted communications tools; the provision of financial and other support to

Canadian artistic manifestations abroad; support to study, teaching and publication abroad about Canada; assistance to Canadian sports organizations; the marketing of Canadian cultural and educational goods and services; the provision of information and advice to Canadian businessmen, members of the travelling public and organizations and individuals interested in international affairs; and, the establishment of constructive relations with Canadian and foreign media. This function accounts for approximately 7.4% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- Communication and Culture which develops the general policy relating to this function and co-ordinates its activities; and

- Bilateral Relations and Operations which delivers the function abroad.

Support to Other Government Departments (OGD's): This function involves the provision of comprehensive support services for OGD's operating abroad. These include office space and equipment, staff quarters, Canada-based and locally engaged support staff, communications facilities, financial, personnel and general administrative support. It also involves responsibility for ensuring that OGD domestic policies and international activities are consistent with Canada's overall foreign policy objectives and international obligations. This function accounts for approximately 2.1% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in one Activity:

- Bilateral Relations and Operations which provides support services abroad for OGD's through the Geographic Branches.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Despite some positive developments - declining interest rates and a partial realignment of exchange rates among countries - world economic growth remained soft in 1986 and unemployment unacceptably high. Most industrialized countries are operating in circumstances of lower real growth rates, large current account imbalances, real interest rates that are high by historical standards and large budget deficits. Many developing countries, saddled with low commodity prices, and the need to service a one trillion dollar external debt, are achieving annual per capital income growth rates well below those of the 1970s.

Several issues continue to be of priority concern: enhanced economic policy coordination among developed countries in order to

sustain growth and facilitate structual adjustment; the successful conduct of a new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT); and the management of the international debt situation.

The year 1986 witnessed the creation of a new forum for consultation on economic matters: the Group of Seven (G-7) Finance Ministers. Nevertheless, effective cooperation among developed countries remains difficult as there is no agreement among them over the distribution of the burdens of adjustment. A number of factors prevented a rapid amelioration of the current account position of the United States in 1986 despite the partial realignment of exchange rates. As a consequence, protectionist sentiment remains high in that country and poses a particular problem for Canada given that nearly four fifths of Canadian trade is with the United States.

The fundamental imbalances in the world economy remain -- an excessive budget deficit in the United States, high rates of savings in Japan, overall low rates of investment in the industrialized countries - and these have serious repercussions on the world trading system. In the medium-term, the new round of MTN under the GATT is crucial to preserving an open world trading environment and enhancing growth. These negotiations will give Canada the opportunity to press its concerns on the questions of services, safeguards, dispute settlement, intellectual property, investment and especially of subsidies to agricultural exports.

Developing countries, after recognizing publicly that their vital interests are at stake, are expected to play a larger role in the next GATT round. Certainly, the growing interdependence between developed and developing nations has never been more visible; the reduced imports of the developing countries have adversely affected growth in the developed countries and the restricted exports of developing nations have hampered their debt servicing capabilities. As such, the complex problems of the world trading system appear interconnected with the levels of resource transfers to developing countries, the international debt situation and the stability of the world financial system.

Political Environment: The international political climate has improved as a consequence of resumed Soviet-American Arms Control and Disarmament (ACD) negotiations in Geneva and of recent successes in multilateral negotiations such as the Stockholm Conference on Security and Confidence Building Measures and disarmament in Europe. But important issues still divide the two superpowers on fundamental ACD issues as evidenced at the Reykjavik Summit. Strategic defence will remain a major complicating factor in East-West negotiations. There

is also the question of the correlation between negotiations on the limitation and, eventually, the eradication of nuclear weapons and negotiations on conventional forces reductions, particularly in Europe.

Regional conflicts in several areas will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance (Middle East), their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa), or their capacity to attract superpower involvement and rivalry (Central America, Indochina, South-West Asia). There have been commitments towards improved superpower dialogue in these issues but progress will not be easy.

It can be expected that political instability, economic dislocations, and natural disasters in the world will carry with them large numbers of refugees and will generate other humanitarian concerns. Other international political problems of particular concern are the growing dimension of the international narcotics trade and of international terrorism (particularly air piracy). The complexity of these issues calls for improved international cooperation where Canada has already assumed a leadership role.

Challenges Ahead: In the field of economics, the immediate challenge for Canada remains the improvement of its competitive position and the maintenance of the international trade and payments system. In this context, Canada will continue to defend its legitimate interests in the face of increased trade protectionism in its trading partners while laying the ground work for a more stable and predictable trade and investment environment through both the bilateral trade negotiations with the United States and the MTN Round launched at Punta del Este.

In the longer term, Canada must: find niches in the world economy to reduce its dependence upon primary commodities; adjust to increased competition from the Newly Industrialized Countries; and maintain a strong position in the context of a globalization of economic functions.

Similarly, in international political-security matters, it will be important for Canada to meet the call for constructive internationalism made to the government by the public through the hearings of the Special Joint Committee of the Senate and of the House of Commons on Canada's International Relations. This means exploiting our membership in such forums as NATO, the Summit, the Commonwealth and La Francophonie, as well as through bilateral relationships and, if need be, through unilateral action to work for the stable, prosperous and humane world in which Canadian interests can best be served. It also means continued active participation in the process of UN renewal and reform.

2. Initiatives

The Department will be pursuing initiatives in the following areas in 1987-88:

- Preparations for and hosting of the Francophone and Commonwealth summits in 1987; preparations for the Economic summit of 1988. These summits represent an unprecedented opportunity for Canada in that some 80 Heads of State and Government representing one-half of the nations of the world are expected to attend. No less than one-half of the world's population will be represented around the conference tables. A new departmental unit, the Summits Management Office, was established in the Fall of 1986 as a base to begin preparations for these summits, including identification of resource implications, which are not reflected in these Estimates (see p. 2-30)

- Implementation of the first phase of the Long Range Management Plan (LRMP) which will generate net savings of $6.2 million in 1987/88. The overall LRMP is expected to produce annual operating savings of more than $20 million by 1992/93 (see p. 2-32)

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of previously reported initiatives:

- The broad review of Canadian foreign policy announced in the 1985/86 Estimates has been completed and tabled in Parliament. A Green Paper was presented in order to give focus to a proposed parliamentary review. A Special Joint Committee of the Senate and of the House of Commons conducted public hearings on Canada's international relations and submitted its final report in June of 1986. The Government subsequently published its response, detailing its observations on more than one hundred recommendations and setting out the government's general foreign policy approach. The impact of the review will be felt in the initiatives planned this year and in the years ahead (see page 2-32).

- The Canada-USA trade negotiations announced in the 1986/87 Estimates are proceeding with the aim of securing improved access to Canada's largest export market and of establishing mechanisms to resolve trade disputes. A specialized Trade Negotiations Office was created with funding of $10.4 million and 79 person-years in 1987/88 to conduct both Canada-U.S.A. and multilateral trade negotiations (for details see p. 2-42). It is too early to predict the outcome of the negotiations, which have been complicated by the rise in protectionism in the United States.

- Canada played an energetic and constructive role in the launching of a new Round of Multilateral Trade Negotiations under the GATT. In Punta del Este, Uruguay, the Canadian delegation achieved its objectives: agriculture, contingency protection, services and dispute settlement issues were included on the agenda for the new round in appropriate terms. The next step will be to secure meaningful negotiations as quickly as possible. The new round of negotiations is expected to last several years (see p. 2-42 for a description of the Trade Negotiations Office, which is responsible for multilateral trade negotiations).

- The National Trade Strategy initiated in FY 1985/86 has been implemented and funding approved through FY 1989/90. Total cost for the five year initiative is estimated at over $60 million. This strategy provides more effective international marketing and exports promotion for Canadian goods and services. Priority markets and sectors have been identified in the United States and in the Asia/Pacific region (see pp. 2-38, 2-68 and 2-71).

- The assertion of Canadian sovereignty is an on-going priority of the Department which necessitates action as situations arise. In September of 1985, the Secretary of State for External Affairs announced the following measures: the adoption of an Order-in-Council establishing straight baselines around the Arctic archipelago; the withdrawal of the 1970 reservation to Canada's acceptance of the compulsory jurisdiction of the International Court of Justice; the initiation of talks with the United States on co-operation in Arctic waters, on the basis of full respect for Canadian sovereignty; and the adoption of a Canadian Laws Offshore Application Act.

- The policy of linking immigration program delivery capabilities to levels targeting and visitor visa processing volumes continues. The increase of $5.6 million in resources assigned to the delivery of the Immigration Program for this purpose in FY 86/87 is expected to cover the immigration levels targeted and visitor visa volumes forecast for calendar years 1986 and 1987 (see p. 2-56).

- The Department's initiative in the area of Informatics continues. As part of the LRMP, the Canadian On-line Secure Information and Communications System (COSICS) has been developed (see p. 2-32). The Computer-Assisted Immigration Processing System (CAIPS) has been installed as a pilot project in Hong Kong. The WIN-Exports database project has been installed in several posts covering the United States, Asia, and Europe (see p. 2-39).

E. Program Effectiveness

The objective of the Canadian Interests Abroad Program as stated on page 2-15, is "carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad."

Effectiveness of the Canadian Interests Abroad program must be considered in the context of Canadian foreign policy as a whole in protecting and advancing Canada's national interests in the international environment across a broad range of political, economic, trade and social issues and interests. This is carried out in a continually changing domestic and international environment which necessitates constant adjustments in the emphasis and priority accorded to the various elements of the Canadian Interests Abroad Program.

While difficult to assess the effectiveness of the program as a whole, the department continually assesses effectiveness of critical elements through program tracking, planning and evaluation. Criteria used include:

- the allocation of resources in line with Canada's political and economic interests abroad; this is the predominant criterion applied to the political relations and economic relations activities;

- the allocation of resources according to program workload, and in the light of opportunities for increased efficiency; this criterion particularly applies to programs such as immigration, consular, and administration;

- evidence that program activities are achieving the objectives set for them; this criterion is important for trade promotion functions, as well as for all activities which seek to achieve specific objectives or a defined level of service; and

- the impact which initiatives in one program have on another; for example, increased efforts in the trade function usually necessitates additional projects in the communications function.

Because of the diversity of effectiveness measures used for the various program elements, these are discussed more specifically as appropriate in Section II, Analysis by Activity.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To develop and coordinate foreign policy recommendations and initiatives, to allocate Departmental resources accordingly and to provide the Canadian Government's central protocol services.

Description

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Relations, the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and Personal Summit Representative.

These senior officials are supported in their foreign policy role by: a corporate management bureau, which is responsible for corporate planning, audit, evaluation and formulation of recommendations on resource allocations, and a policy development bureau, which is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policy. The government's central protocol service is also located in this activity, as is the office of the senior departmental advisor on federal-provincial relations, and the Summit management office.

Policy Development: This sub-activity is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policies in light of priorities across a wide range of political, economic, trade, aid, defence, social, and other dimensions.

Corporate Management: This sub-activity ensures that resources flow towards identified priority issues and geographical and functional areas of foreign policy emphasis. Recommendations are formulated for Ministers, Deputy Ministers, and the Department's management committee, concerning resource deployments and redeployments in the light of priorities. This sub-activity has responsibility for the management of departmental relationships with other government

departments, internal audit, the evaluation of program effectiveness and the use of departmental resources. It is also the locus for corporate planning and implementation.

Intergovernmental Affairs: This sub-activity is responsible for consultation and coordination with the provinces on the full range of issues which come under provincial jurisdiction and which have an international dimension. This involves most social issues and many economic concerns; also involved is the responsibility for the coordination of provincial participation in international meetings whose subject matter comes under provincial jurisdiction.

Protocol: This sub-activity provides to foreign missions in Canada the services required by Canada's international obligations and domestic law. This includes some aspects of the provision of protective services to the resident diplomatic community, as well as the administration of diplomatic privileges and immunities. Protocol provides the logistic and administrative support for official visits to Canada, the Governor General's visits abroad, the visits abroad of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for International Relations, as well as some logistics for the Prime Minister's visits abroad. In addition, Protocol administers the official Government Guest House at 7 Rideau Gate.

Summit Management Office: This is a newly-established sub-activity responsible for the planning, coordination and management of Canada's involvement in international summit conferences, including the Commonwealth Heads of Government Conference and the Francophone Summit, which Canada will host in 1987, and the 1988 Economic Summit, which will also be held in Canada.

Planning and Executive Support: This includes the offices and staff of the Secretary of State for External Affairs and the Ministers for International Trade and External Relations. It also includes the Under Secretary, the Associate Under Secretary, the Deputy Minister International Trade, the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations, and their respective staffs.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 2.3% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.7% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Development	1,906	22	1,552	22	1,257	18
Corporate Management	7,543	57	6,616	57	5,414	54
Intergovernmental Affairs	278	5	401	6	523	11
Protocol	3,848	32	3,804	41	5,700	45
Summit Management	570	4	562	4	-	-
Planning and Executive Support	5,996	91	5,815	90	6,943	105
	20,141	211	18,750	220	19,837	233

All resources are used for operating costs with 51.5% used for personnel and related costs and the remaining 48.5% for other operating costs such as protection services, supplies and travel.

Figure 7: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,257	2,120	(863)
Corporate Management	5,414	4,756	658
Intergovernmental Affairs	523	546	(23)
Protocol	5,700	6,408	(708)
Summit Management	-	-	
Planning and Executive Support	6,943	7,130	(187)
	19,837	20,960	(1,123)

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Development and Corporate Management sub-activities are governed primarily by the need to maintain: effective administrative and policy support to Ministers; the capacity to formulate foreign policy directions and activities in

response to Ministerial and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals; and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to government priorities and manage with fewer resources at a time when the Government's international agenda is heavy.

In the spring of 1985, a public review of Canada's foreign policy was initiated when the Secretary of State for External Affairs tabled in the House of Commons a Green Paper entitled: "Competitiveness and Security: Directions for Canada's International Relations". A Special Joint Committee of the Senate and of the House of Commons was appointed to consider and report upon the issues raised in the Green Paper. The Special Joint committee issued its Report in June of 1986 and Minister Clark tabled the Government's response in the House of Commons in December. Although tabling of the response marks the formal conclusion of the foreign policy review process, the response represents the beginning, rather than the end, of what the Department hopes will become a fuller collaboration with the public on foreign policy directions. The Government has accepted the majority of the Committee's 121 recommendations covering such areas as security and arms control, trade, development assistance, relations with the United States, human rights and the northern dimension of Canada's foreign policy. The Department will be undertaking new initiatives in direct response to recommendations by the Committee, including the creation of an institute for human rights and democratic development that will be funded by CIDA; consultations with the private sector on further assistance to small business in their efforts to increase exports; provision of information on opportunities for young Canadians to work abroad, and more attention on activities designed to advance Canadian interests in the North.

Over the period, the Department has managed within a diminishing resource envelope, despite high levels of non-discretionary activities and expenditures. Resources have been redirected toward priority areas, in particular $48 million and 26 person years over 4 years for initiatives in the United States and Pacific Rim in response to the National Trade Strategy. A central focus of Departmental management over the coming years will be the Long-Range Resource Management Plan developed in 1986/87 to increase departmental effectiveness and to produce required resource reductions of 250 person-years by 1990/91, as well as to provide resource flexibility for priority initiatives. The Plan is comprised of the following six components:

- a comprehensive review of overseas representation;
- introduction of the Canadian On-line Secure Information and Communications System (COSICS);

- phased examination of departmental management structures to extend managerial span-of-control and improve effectiveness;

- a thorough review of departmental administrative practices and program delivery systems;

- a focussed review of departmental activities to examine possible withdrawal from non-essential domains; and

- a comprehensive review of all grants and contributions for which funding is provided by the Department.

In 1987/88, net departmental reductions of $6.2 million and 69 person-years will be effected. By 1992/93, annual operating savings of over $20 million are anticipated under the LRMP; most of these long-term savings will be created by the COSICS component of the plan, which will provide automated and secure international telecommunications facilities, as well as computerized office facilities, including word and data processing, and automated information management and storage capacities. In 1987/88, pilot COSICS installations are planned at New York, Washington and Headquarters.

Resourcing in the field of Intergovernmental Affairs is primarily related to two factors. The first and most important is the state and nature of relations between the federal and provincial levels of government in Canada. This is normally manifested in explicit policy direction from the Federal Government as to the level and nature of activities to be undertaken. The other factor is the general level of international activity in matters falling within the domestic competence of the provinces e.g. international focus or conferences on subjects such as education or health care.

The provision of central protocol services relates directly to the ceremonial aspects of the exercise of Canada's sovereignty as well as providing services flowing from Canada's adherence to the Vienna Convention. These protocol services are part of the maintenance cost of the system of international relations within which Canada pursues its foreign policy. Resource requirements for protocol are determined by the size of the resident diplomatic community, the nature and severity of threats to the security of that community, the number and level of official visits to Canada, the travel plans of the Governor General, the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International Trade and the Minister for External Relations.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services and increase the level of appropriate foreign investment in Canada.

Description

The International Trade Development Activity is aimed at supporting Canadian business in sustaining and developing markets for Canadian goods and services; and at analysing, formulating and coordinating government export marketing policies and initiatives. It also involves contributing to the formulation of Canadian policy and activities related to the promotion of foreign investment in Canada and the acquisition of foreign technology. In consultation with the geographic branches of the Department, other departments and agencies, the Provinces, and private sector organizations, it identifies priority export markets and sectors of opportunity that reflect a matching of foreign market opportunities with Canadian supply capability and export capacity. The coordination of policies relating to the implementation of the Tourism Canada marketing plan is part of this planning element.

Trade Development Planning and Programs: This sub-activity has responsibility for articulating overall trade development objectives, coordinating the formulation of export marketing strategies and tactics and recommending priorities in resourcing trade development activities. It coordinates the Department's interface with the private sector, provinces, and other Departments with regard to trade development matters, and is responsible for sectoral export market analysis. This sub-activity is also the locus in the Department for the design and management of export support programs and services, including export awareness initiatives, export financing, support to trading houses and the transportation sector, and programs such as the Program for Export Market Development (PEMD).

Technology and Investment Development: The three elements of this sub-activity comprise international investment promotion (coordinated with Investment Canada), international science and technology policy development and acquisition (with MOSST, NRC and other Science Based Departments and Agencies), and international market development support in the high technology sector (with DOC and DRIE). This sub-activity was created in recognition of the vital role that the high technology industry sector plays in Canada's economic growth.

Defence Programs: This sub-activity is a specialized industry and trade group which works to support the export of Canadian defence goods and services to allied and other friendly nations by assisting Canadian industry to identify, develop and penetrate export markets.

Grain Marketing: This sub-activity is engaged in the area of trade development, export promotion, market and policy analysis as they relate to cereal grains and oilseeds derivatives.

Agriculture, Fish and Food: This sub-activity provides the Department with specialized advice on the export potential of business concerns in the agriculture, fish and food sectors. It provides specialized program support to exporters in this sector by assisting them to identify new markets, and to retain and expand markets in those sectors.

Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, International Trade Development and the operation of that office.

Resource Summaries

The International Trade Development Activity accounts for 6.5% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 4.2% of the person-years. Note that this Activity is only one element of the Canadian Interests Abroad Program's overall trade development efforts. It does not include the resources in the Bilateral Relations and Operations Activity devoted to international trade development and tourism through the geographic branches at headquarters and at missions abroad. The overall trade function, including trade policy, accounts for approximately for 32.2% of the Program's total budgetary expenditures (see figure 5 on page 2-18).

Figure 8: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade Development Planning and Programs*	42,295	60	49,129	62	56,676	61
Technology and Investment Development	4,600	30	5,534	30	8,381	29
Defence Programs	2,721	35	2,931	35	2,242	33
Grain Marketing **	4,721	30	5,027	30	-	-
Agriculture, Fish and Food	2,261	28	2,092	28	1,992	30
Planning and Executive Support	1,282	6	1,414	6	591	7
	57,880	189	66,127	191	69,882	160

* The change in this sub-activity reflects reductions to the Program for Export Market Development (PEMD) resulting from the Ministerial Task Force on Program Review (see p. 2-38).

** Previously found in the former Grains and Oilseeds program of the Department of External Affairs.

Approximately 19.9% of the resources are used for personnel and related costs, 34.6% for other operating costs and 45.5% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 9: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Trade Development			
Planning and Programs	56,676	56,002	**674**
Technology and Investment Development*	8,381	2,184	**6,197**
Defence Programs	2,242	2,531	**(289)**
Agriculture, Fish and Food	1,992	2,060	**(68)**
Planning and Executive Support	591	918	**(327)**
	69,882	63,695	**6,187**

* The Change in this sub-activity reflects additional funding provided for the Investment Canada Program

Performance Information and Resource Justification

The support provided to Canadian business through global market assessment, encouragement of investment in Canada, central coordination of federal government efforts, export advice and direct financial assistance, is designed to increase the volume and value of exports of Canadian goods and services. Resources for this activity are used in the following areas:

- Coordination of Canada's trade promotion activities across federal and provincial governments;
- Planning, development and management of services and programs to assist Canadian business in improving their marketing capability and competitiveness and pursuing export market opportunities;
- Provision of export marketing guidance to companies in key export sectors, including defence, high technology, grains, agriculture, fish and food areas;
- Development and implementation of programs to attract foreign investment and technology;
- Government-driven support to industry under the Program for Export Market Development (PEMD) which provides funding for: organizing Canadian exhibits at trade fairs outside Canada; trade and economic missions and seminars abroad and in Canada; and incoming trade missions and visits to Canada by foreign officials and businessmen (these activities were formerly covered by the Promotional Projects Program (PPP)); and

- Contributions of $22.3 million for the industry-driven component of the Program for Export Market Development (PEMD), which helps develop and increase the export of Canadian goods and services by sharing with Canadian business the financial risks of entering new foreign markets.

Prior to the start of the review period, First Ministers, in February 1985, endorsed the joint discussion papers entitled "Towards a National Trade Strategy" and "Proposed International Marketing Plan". These provide a targeted and results oriented framework within which the common federal-provincial goal of increased exports is being pursued. In consultation with other federal departments, the provinces and national business associations, joint market plans for key product sectors were developed. A series of initiatives were taken, including the opening of new trade offices in Osaka, Shanghai, Bombay and Auckland along with several mini-posts in the United States. In addition, the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, and the Minister for International Trade visited priority countries.

In consultation with the Department of Regional Industrial Expansion, Investment Canada, and the provinces, a $7 million campaign was launched to promote productive foreign investment in Canada. So far, investment counsellors have been posted to London, Bonn, Tokyo, and Paris; special locally engaged staff have been hired in the Hague and in Hong Kong to pursue investments and an investment consultant has been hired to cover Connecticut in the United States. To help Canadian firms acquire and adapt foreign technology, the Department has placed Technology Development Officers in Tokyo, London, Bonn, Stockholm and several U.S. cities.

Regular meetings of federal and provincial trade ministers have been organized by the Department. Progress has been made in rationalizing federal and provincial trade development efforts through an agreement to accomodate provincial trade officers in selected Missions abroad. An International Trade Advisory Committee and 15 Sectoral Advisory Groups on International Trade have been created to advise the Government.

A new Trade Planning and Tracking system was introduced which will provide an improved data base on trade opportunities and activities as well as indicators of workload and performance of Trade operations abroad. These indicators will be utilized in Part III for the 1988/89 Estimates year.

The World Information Network for Exports system (WIN-Exports), designed to provide sourcing support to Trade offices abroad, was developed and installed in several overseas Missions. A major emphasis in 1987/88 will be to improve support to Trade Commissioners by increasing information flow on overseas opportunities to Canadian industry and expanding deployment of the WIN-Exports system to an additional 30 Trade offices.

A further thrust will be to implement the revised PEMD/PPP program. These programs were consolidated, restructured and downsized as directed by the Ministerial Task Force on Program review. As well, an element of cost-recovery was introduced to the Fairs and Mission component of the program. The consolidated program will retain the name Program for Export Market Development (PEMD) and will have two major components: industry-driven support, which responds to industry requests for assistance in export market development (this corresponds to the former PEMD); and Government-driven support in organizing and sponsoring international trade fairs and missions (this corresponds to the former PPP). For ease of comparison with former years' activities, the two components are described separately below.

Performance and effectiveness indicators for the industry-driven component of PEMD are set out in Figure 10. It should be noted that not all approved projects result in the expenditure of PEMD funds and that individual project expenditures vary considerably based on the specific needs of the client and the degree to which anticipated expenses are eligible for cost sharing under the program. A review of PEMD is published annually for the applicable fiscal year.

Figure 10: PEMD Industry-Driven Activity and Resources ($000,000)

	Estimated 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
No. of applications Received	4,500	4,800	5,363
No. of applications Approved	3,000	3,500	3,664
Value of applications ($)	30	30	36.3
Expenditures ($)	22.3	29.8	33.1
Reported sales ($ millions)			583
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-86)			37.1

Performance and effectiveness criteria for the government-driven trade fairs and missions component of PEMD are set out in figures 11 to 13. Resourcing for Fairs and Missions is dependent on: (a) the number of approved fairs and missions projects in geographic marketing plans and (b) the cost of achieving each project objective, which

varies dependent on the size and category of the event as well as the market and economic conditions in the country hosting the event. Activity is set out in Figures 11 and 12 and usage by Region is shown in Figure 13.

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Resources ($000,000) and Results ($000,000)

	Estimated	Forecast	Actual		
	1987-88	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
No. of proposals	1,000	1,200	1,033	1,200	1,109
Projects approved	300	350	463	437	353
Amount approved ($)	12.5	12.7	15.7	16.9	13.6
Expenditures ($)	12.5	12.7	15.7	16.6	13.4
Export sales ($)	1,100	800	1,100	1,000	623

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Activity ($000,000)

	Estimated	Forecast	Actual		
	1987-88	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
Trade Fairs					
- number of fairs	120	161	211	192	149
- Cost ($)	7.0	9.0	11.5	13.0	9.6
- Number of Participants	800	1,000	1,300	1,416	1,167
Trade Missions from Canada					
- number of missions	60	57	78	73	60
- cost ($)	3.5	2.0	1.8	1.4	2.2
- Number of Participants	800	600	700	460	833
Trade Missions to Canada					
- number	120	132	174	172	144
- Cost ($)	2.5	1.7	2.8	2.2	1.6
- Number of Participants	600	700	900	939	810

Figure 13: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures ($000,000) and Events by Region

	1986-87		1985-86		1984-85		1983-84	
	($)	Events	($)	Events	($)	Events	($)	Events
USA	3.6	48	4.7	80	5.1	78	3.5	69
Europe	3.0	85	5.2	112	5.1	132	4.0	88
Pacific	3.0	117	3.3	130	2.9	96	3.3	86
Latin America	1.3	54	1.0	80	1.9	82	1.1	68
Africa and Middle East	1.8	46	1.5	61	1.6	49	1.5	42

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This Activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic, trade and aid interests. It seeks to ensure that the development of Canadian domestic economic policies and trade policy takes into account the constraints and opportunities flowing from the international environment. It also works to ensure that the international, economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. In this regard, it coordinates Canadian involvement in the Economic Summit, the Organization for Economic Co-Operation and Development (OECD), UN Voluntary Fund for the Environment (UNEP), the International Energy Agency (IEA), the Nuclear Energy Agency of the OECD (NEA), the General Agreement on Tariff and Trade (GATT), multilateral trade meetings such as the Quadrilateral meetings of the Trade Ministers of the U.S., Japan, EEC and Canada, the International Atomic Energy Agency (IAEA), the United Nations Conference on Trade and Development, as well as the economic dimensions of East-West and North-South questions. It embraces the development and implementation of Canada's policies on strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export-Import Permits Act. It provides the international dimension to domestic automotive policy development, including the negotiation of bilateral automotive trade arrangements. It acts to ensure that Canadian aid policy is consistent with the other dimensions of Canadian Foreign Policy. It ensures that domestic policies in the natural resources and energy sectors are related to Canada's international opportunities and obligations. Similarly, it ensures that Canadian international activities in these sectors fully reflect domestic policies, capabilities and sensitivities. International developments and trends in environmental protection and the relationship of these trends to balanced economic development are monitored and exploited to further Canada's environmental protection policies and programs, and to ensure our continued competitiveness.

This work is carried out through the following sub-activities:

Economic Policy: This sub-activity is responsible for developing advice on international economic issues which affect Canadian interests. It develops and coordinates Canadian positions for

participation in the Organization for Economic Cooperation and Development, on questions related to Canada's relation with developing countries and on the economic dimensions of East-West relations. As well, it provides departmental input into the government policy process relating to international financial and monetary issues, export financing and investment questions. It is also responsible for departmental input into the development of foreign policy in the areas of international energy and the environment, as well as for Canada's involvement in the International Energy Agency, and the United Nations Environment Program.

Trade Policy: This sub-activity is the focal point within the Government of Canada for the development of trade policy and the management of international trade issues. It is responsible for agricultural and commodity trade policy, the negotiation and management of international commodity agreements, for Canadian participation in the GATT and support for the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and the bilateral trade negotiations with the United States. It deals with industrial and sectoral trade policy issues including services and resources and has responsibility for the OECD Industry/Regional Development, Trade and Steel Committees, and trade issues in UNCTAD.

Special Trade Relations: This sub-activity is responsible for: the administration of the Export and Import Permits Act, policy recommendations, and special measures of protection on low cost imports of textiles and clothing, and other disruptive imports; negotiation of bilateral restraint arrangements and the associated multilateral agreements, i.e. Multi-Fibre Arrangement; policy development and administration of import measures on footwear, steel, agricultural products; administration of sanctions against South Africa; policy development and implementation in regard to export controls of goods and technology for national security and economic development related reasons; direction of Canada's involvement in international nuclear cooperation, including the application of Canada's nuclear non-proliferation policy, the negotiation of nuclear cooperation agreements, and provision of marketing support for the Canadian nuclear industry; and the management of Canada's relations with such specialized multilateral organizations as the International Atomic Energy Agency, and the International Civil Aviation Organization.

Trade Negotiations Office: This sub-activity has been tasked with the responsibility for preparing for, and negotiating both a bilateral trade agreement with the United States and a multilateral agreement under the General Agreement on Tariffs and Trade. It is responsible

for advising the Priorities and Planning Sub-committee on Trade Negotiations with respect to strategies, terms of reference, progress of the talks, and recommendation of the negotiated agreements for adoption. As well, it consults with representatives of the provinces, the private sector, and other government Departments on matters related to these trade negotiations.

Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, Economic and Trade Policy, and the operations of that office, as well as the office of the Automotive Policy Adviser who is responsible for the development and implementation of policies concerning the international aspects of the Canadian automotive industry, including the negotiation of restraint arrangements with foreign suppliers.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy Activity accounts for 4.8% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 5.9% of the person-years.

Figure 14: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	17,800	52	15,154	53	14,046	53
Trade Policy	6,804	41	6,828	42	4,719	33
Special Trade Relations	7,238	86	9,487	88	7,200	78
Trade Negotiations Office	10,361	79	10,000	79	-	-
Planning and Executive Support	673	6	635	6	765	9
Budgetary	42,876	264	42,104	268	26,730	173
Non-Budgetary	8,255		6,841		3,026	
	51,131	264	48,945	268	29,756	173

Resources are applied on a consistent basis from year to year. Approximately 37.2% of the resources are used for personnel and related costs, 22.1% for other operating costs and 40.2% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 17. As well, this Activity provides for $8.3 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 18. Revenue is generated through fees charged for

issuance of permits. This revenue is directly credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 15: 1985-86 Financial Performance ($000)

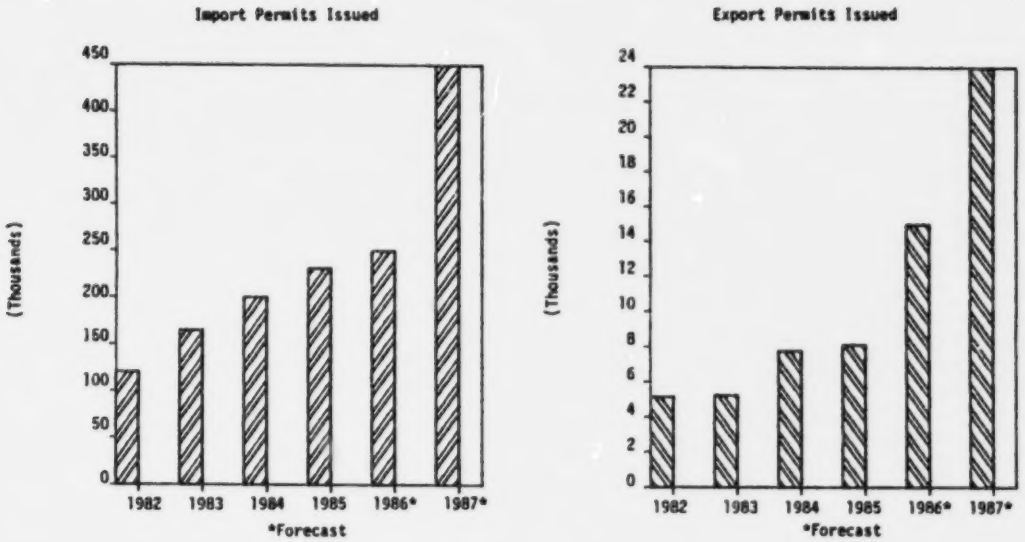
	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Economic Policy	14,046	13,829	217
Trade Policy	4,719	4,255	464
Special Trade Relations	7,200	6,042	1,158
Trade Negotiations Office	-	-	
Planning and Executive Support	765	623	142
	26,730	24,749	1,981

Performance Information and Resource Justification

A significant portion (over 40%) of the funding of this Activity is devoted to grants and contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 17.

The other major expenditure in this Activity relates to the administration of the Export-Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canada is protected from disruptive imports and that sensitive exports are controlled. Resources required are a function of the volume of permits which is largely policy driven and various other environmental factors which impact on workload. The volume issued from 1982 to 1986 plus a forecast for 1987, is set out in Figure 16. It should be noted that the large increase in the forecast of 1987 Import Permits is due to the addition of carbon steel, control item 80, to the Import Control List. The cost of administering the Export-Import Permits Act is partially covered by the fees charged for permits, however this revenue does not accrue to the Program as it is credited to the consolidated revenue fund.

Figure 16: Import and Export Permits Issued



The remainder of the funding under this Activity is related to personnel and personnel related costs in support of the various activities outlined above.

Workload in this Activity is strongly affected by frequently unpredictable developments in the international environment. Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international nuclear export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, the largest trading partner of the USA and as an important member of GATT.

Recent performance highlights for this activity include the following:

- Canada played a major role in producing a successful outcome at the June 1986 Tokyo Economic Summit. Most notably, the Summit leaders agreed to include Canada in a new group of seven finance ministers (G-7) to consult on economic matters, and gave impetus to the search for solutions to agricultural subsidy wars.

- Canada is also pursuing the liberalization of international trade under the GATT. Canada played an active role in the launching - in Punta del Este, Uruguay - of a new round of Multilateral Trade Negotiations. The Minister for International Trade also participated in the Quadrilateral trade meetings in pursuit of further international trade co-operation.

- Bilateral trade negotiations with the United States have begun with a view to securing Canadian access to the United States market and to establish a comprehensive framework within which to conduct the two-way commerce in goods and services.

Major contributions to trade, economic and environmental organizations are described in Figure 17. Further detail is set out in Figure 47 in Section III of this Plan. Most contribution amounts are the result of formula funding and represent a portion of the shared costs of administering the agency or organization.

Figure 17: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
International Atomic Energy Agency	**4,264**	4,321	3,996
General Agreement on Tariff and Trade	**2,512**	1,589	1,824
Organization for Economic Co-operation and Development	**6,659**	4,200	3,950
UN Voluntary Fund for the Environment	**1,100**	1,100	1,166
Other	**2,709**	1,891	1,806
	[illegible]244	13,101	12,742

Non-Budgetary Expenditures: As shown in the resource summary on page 1-8, this Activity accounts for program non-budgetary expenditures of $8,255,000. These are detailed in Figure 18.

Figure 18: Non-Budgetary Expenditures ($000)

	Estimated 1987-88	Total to-date	Total Authorization
Participation in the International Natural Rubber Buffer Stock	3,500	8,757	12,500
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	4,755	-	14,445
	8,255	8,757	26,945

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

This Activity is designed to ensure the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy directions in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, social affairs, détente, and other related issues. These policies are implemented both bilaterally and through multilateral institutions such as the United Nations, UN specialized agencies, the Commonwealth and certain other organizations. It provides the necessary physical protection and personnel safety at Canadian missions abroad, co-ordinates crisis management of both domestic and foreign emergencies, develops policies to combat international terrorism, and co-ordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad. It also deals with intelligence matters relating to foreign policy.

There are four principal sub-activities under the umbrella of Political and International Security Affairs:

International Security and Arms Control: This sub-activity is aimed at the promotion of Canadian security and international stability through collective self-defence and deterrence, arms control and conflict resolution. To that end, it formulates, co-ordinates and implements policies relating to Canada's participation in collective security arrangements in NATO and NORAD. It is similarly aimed at policy formulation and implementation in relation to Canada's participation in multilateral negotiations and discussions on security and arms control, including the Conference on Disarmament at Geneva, the Mutual Balanced Force Reductions (MBFR) Talks in Vienna, First Committee activities at the United Nations General Assembly and the United Nations Disarmament Commission. It also includes policy matters in connection with Canadian peacekeeping activities, the conduct of a substantial program of research on the verification of arms control agreements and the promotion of wider public understanding of arms control and disarmament issues in particular through administration of the Disarmament Fund, and programme of military training assistance for developing countries.

International Organizations: This sub-activity ensures that the wide range of Canadian interests in the United Nations, its agencies, and the Commonwealth are promoted effectively. It addresses institutional and global political questions for which the multilateral system

provides a framework for co-operative problem solving. On economic, social and technical issues, it monitors developments to ensure that other units in the Department and other government departments which have direct responsibility are aware of the foreign policy implications and it co-ordinates responses to ensure that government policy is followed. It is the focal point of the UN political and institutional activities at Canadian missions abroad. It ensures Canadian participation at regular UN Conferences such as the UNGA and in 1987 the World Ministerial Conference on Illicit Drug Trafficking, monitors Canadian financial support for the United Nations and the Commonwealth, and ensures that these resources are used efficiently and effectively. It also provides for the preparation of key ministerial and other speeches at UN and Commonwealth meetings.

Intelligence and Security: This sub-activity is responsible for the Department's participation in the Canadian foreign intelligence Community. As well, the security (physical and personnel) and personal safety programs are funded under this sub-activity. Various physical and other protective measures are implemented appropriate to the threat level, and in accordance with standards established to respond to the type and level of the threat at each post. Provision exists in Estimates to respond quickly to unforeseen emergencies. Responsibility for the development of Canadian Government policies to combat international terrorism is managed under this sub-activity, as is responsibility for crisis management through the Departmental Operations Centre. The obligation to protect the official establishment of foreign governments represented in Canada and other internationally protected persons is also funded under this sub-activity.

Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, Political and International Security Affairs and the operations of that office.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs Activity accounts for 15.3% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 6.2% of the person-years.

Figure 19: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	**17,245**	**69**	13,294	70	12,600	74
International Organizations	**109,435**	**85**	105,004	86	100,618	89
Intelligence and Security	**9,052**	**122**	9,076	124	9,773	123
Planning and Executive Support	**468**	**4**	494	4	2,716	4
	136,200	**280**	127,868	284	125,707	290

The resources for this Activity are relatively consistent from year to year. Approximately 12.0% of the resources are used for personnel and related costs, 10.0% for other operating costs, 76.9% for transfer payments in the form of grants and contributions and 1.1% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 47 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 20: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	**Change**
International Security and Arms Control	12,600	12,419	**181**
International Organizations	100,618	100,383	**235**
Intelligence and Security	9,773	8,830	**943**
Planning and Executive Support	2,716	2,765	**(49)**
	125,707	124,397	**1,310**

Performance Information and Resource Justification

The ability to influence international relations in favour of Canadian interests by promoting international security, peace and the rule of law depends in turn to a very high degree on Canada's ability to influence developments within international institutions (such as the UN) and alliances (such as NATO). Canada is not unique in this regard

- most other states rely on international institutional frameworks to enhance the protection of their sovereignty and security. Approximately 76.6% of the funding of this Activity is used directly for contributions in connection with Canadian membership in international organizations. This is the "entrance fee" which we must pay to make our views known in these key institutions and to protect a variety of specialized interests across a range of economic, social, technical and other areas. Assessments are based on a number of formulae which include factors such as per capita GNP. A partial listing of some of the major items among these contributions can be found in Figure 21. For a complete listing, see Figure 47 in Section III. Although some of these contributions could be considered discretionary, there is little latitude in funding if Canada is to remain an active participant.

Figure 21: Major Contributions to Organizations ($000)

Organization	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
UN	**31,500**	30,500	30,118
Food and Agriculture	**10,250**	10,750	10,411
International Labour Organization	**5,407**	5,579	5,404
Pan American Health	**4,893**	4,819	4,423
UNESCO	**7,670**	8,552	7,746
UN Interim Force in Lebanon	**7,236**	6,993	5,921
World Health	**10,584**	10,423	10,393
Commonwealth Secretariat	**2,337**	2,021	1,773
Agency for Cultural and Technical Co-operation in Francophone countries	**5,849**	4,200	4,351
NATO			
Civil Administration Costs	**5,708**	3,600	4,338
Science Programs	**2,011**	1,100	416
UN Industrial Development Organization	**2,384**	-	-
Other	**8,472**	8,052	7,072
	104,301	96,589	92,366

The security (physical and personnel) and personal safety programs at Headquarters and at posts abroad are funded in this Activity. These programs can fluctuate in their resource requirements in response to changing perceptions of the threat level prevailing at individual posts abroad and to technological developments in the security field. Orderly management and funding of these programs can

be difficult. The Canadian Government needs to respond quickly to crisis situations whether domestic or foreign. These range from natural disasters abroad to those arising from the obligation to afford protection to diplomats stationed in Canada. Aspects of intelligence questions are also funded in this Activity. The other activities funded in this Activity are linked to specific initiatives of the Government and are policy-driven.

Recent performance highlights for this activity include the following:

- Canada participated actively and successfully in the Commonwealth Heads of Government Meetings and in the Francophone Summit in FY 1985-86. Participation in the latter forum highlighted renewed federal/provincial cooperation. FY 1986-87 saw preparations for the hosting by Canada of the next two summits in FY 1987-88.

- Canada continued to provide strong support for adherence to the ABM and SALT II Agreements and worked in multilateral forums on non-proliferation, a nuclear test ban treaty, and controls on chemical and other weapons.

- The Secretary of State for External Affairs hosted in Halifax the spring meeting of the North Atlantic Council in FY 1986-87.

- Canada participated actively in the successfully concluded Stockholm Conference on Security and Confidence Building Measures and in the Vienna Follow Up Meeting which began in November 1986. The Vienna meeting required considerable preparation in Canada to ensure that the Canadian delegation had necessary instructions.

- Canada continued to press for greater international cooperation in the fight against terrorism in 1986. Canada contributed to the Tokyo Summit declaration, and proposed anti-terrorism initiatives at the International Civil Aviation Organization. Apart from co-operation with allies on the exchange of information, Canada also ratified the International Convention Against the Taking of Hostages.

- Canada worked actively for the reform and revitalization of the UN and its specialized agencies through the Group of 18, set up to advise the Secretary General on this question.

- Canada contributed actively to the NATO High Level Task Force studying the means to advance conventional disarmament in Europe.

- Canada took a leading position in the United Nations and in the Commonwealth to pressure South Africa to dismantle apartheid, including the imposition of selected diplomatic and economic sanctions.

- The Department accorded prominence to human rights considerations in all foreign policy decisions; it implemented a new arms export controls policy prohibiting the sale of arms to countries with records of persistent and gross violations of human rights.

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To pursue Canada's interests in the areas of international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations through fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the immigration and refugee affairs program, and is also responsible for consular policy development and delivery of the consular assistance program. The Activity has four sub-activities:

Legal Affairs: This sub-activity performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department of External Affairs' mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Bureau provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but to the Government of Canada as a whole. It promotes the advancement of Canadian interests through the development of both bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty by assisting in the resolution of jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by addressing the problem of potential extraterritorial application of foreign law in Canada.

Immigration and Refugee Affairs: This sub-activity is responsible for the implementation of immigration and refugee policy abroad. It coordinates immigration and refugee processing abroad, and works to meet target levels for immigrants/refugees approved by Parliament. It participates in the formulation of immigration policy by bringing immigration policy into the wider context of foreign policy and by ensuring that the Canada Employment and Immigration Commission is kept abreast of international pressures and obligations which may influence Canadian immigration and refugee policies.

Consular Affairs: This sub-activity is responsible for the formulation of consular policy and guidelines and their implementation. It provides posts with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. In Canada, it liaises with the relatives and/or friends of distressed Canadians and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad.

Planning and Executive Support: This sub-activity includes the Assistant Deputy Minister, Legal Immigration and Consular Affairs, and the Director-General, Consular and Immigration Affairs, as well as the operations of those offices.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular Activity accounts for 1.0% of the Canadian Interest Abroad Program budgetary expenditures and 1.9% of the person-years.

Figure 22: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	5,301	38	6,400	37	4,669	40
Immigration and Refugee Affairs	1,987	21	1,505	18	1,353	25
Consular Affairs	1,291	21	1,271	21	1,308	22
Planning and Executive Support	305	4	302	4	816	4
	8,884	84	9,478	80	8,146	91

Approximately 45.7% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 22.4% for other operating costs and 30.7% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 23: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	4,669	5,791	(1,122)
Immigration and Refugee Affairs	1,353	977	376
Consular Affairs	1,308	1,306	2
Planning and Executive Support	816	325	491
	8,146	8,399	(253)

Performance Information and Resource Justification

Legal Affairs: Resources for this sub-activity are concentrated in the Legal Bureau although a number of positions abroad have been identified as involving activities of a primarily legal nature and are staffed by officers with legal training. In addition, the Bureau administers a substantial travel budget because of the need for participation in a variety of bilateral and multilateral negotiations or conferences abroad. Three main factors determine the nature of this sub-activity: First, international law negotiations in which Canada is obliged to participate by virtue of membership in an international organization (e.g. the Legal Subcommittee of the UN Committee on Outer Space) or pursuant to an international treaty obligation (e.g. Law of the Sea); Second, providing assistance in other program areas where legal input or advice is required (e.g. the Multilateral Trade Negotiations, fisheries negotiations); Third, defending specific Canadian interests (e.g., jurisdictional or commercial disputes with other governments or claims of individual Canadians against foreign governments). The Bureau also administers a substantial budget for legal advice sought on foreign law to defend the Crown's interests abroad. This defence is often done through the presentation of amicus curiae briefs through foreign counsel (e.g. Bank of Nova Scotia cases, Matsushita case).

Immigration and Refugee Affairs: The majority of the Departmental resources utilized in the delivery of the Immigration program are found in the Bilateral Relations and Operations Activity; however the operational and resource planning for global immigration operations is done by the Immigration Affairs sub-activity. Estimates of resource requirements for immigrant and visitor processing are developed by generating a forecast of the number of cases that will need to be processed considering such factors as the Canada Employment and Immigration Commission immigration levels plan, federal-provincial policy on foreign students, guest worker agreements, and so forth. This forecast is then converted to resource requirements by using known historical relationships between resources, and workloads. Actual immigrant landings are lagged in relation to workload by up to 18 months as a result of a number of factors including processing time and the period of validity of visas issued. Figures 24 and 25 provide a summary of recent planned and actual immigration levels, as well as the volume of visitor processing abroad.

Figure 24: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

	1987	1986	1985	1984
Planned Immigration Levels	115-125,000	105-115,000	85-90,000	90-95,000
Actual Immigrant Landings	**	*	84,302	88,239

* - Figure not available until February 1987
** - Figure not available until February 1988

Figure 25: Visitor Processing Activities Abroad

	1986 *	1985	1984
Student Authorizations issued	18,700	18,141	17,591
Employment authorizations issued	39,000	31,694	27,607
Visitor (tourist) visas issued	277,000	247,298	251,588
Total	334,700	297,133	296,786

* - 1986 figures are preliminary.

The Immigration Affairs sub-activity is also responsible for the development and coordination of the Department's input into program and policy formulation by the CEIC in the areas of immigrant and non-immigrant selection and processing. As well, it provides advice to other divisions and missions overseas in the interpretation of provisions of the Immigration Act and Regulations and CEIC guidelines and administrative procedures pertaining to enforcement and control. Immigration Affairs is also responsible for the planning, co-ordination and analysis of the delivery abroad of the business immigration and refugee plans described in figures 26 and 27.

Figure 26: Business Immigration

	1987*	1986**	1985	1984
Planned Number of Business Immigrants	4,000	4,000	2,600	2,250
Number of Business Applicants visaed	3,300	2,225	2,144	1,989
Potential investment (in Canadian $ millions)	1,500	1,181	1,066	787
Estimated Number of jobs to be created or maintained in Canada	13,000	11,306	9,252	7,500

* 1987 figures are forecast.
** 1986 figures are preliminary.

Figure 27: Government Sponsored Refugees

	1987	1986	1985	1984
Annual Refugee Plan:				
Eastern Europe	3,100	3,100 (3522)	2,200 (2549)	2,300 (2651)*
Southeast Asia	3,200	3,200 (3938)	3,700 (4407)	3,000 (3761)
Latin America	3,200	3,200 (3384)	3,000 (3157)	2,500 (2591)
Africa	1,000	1,000 (878)	1,000 (772)	1,000 (825)
Middle East	900	900 (400)	800 (561)	800 (642)
Other World Areas	600	600 ( )	300 (16)	400 (50)
Total:	12,000	12,000(12122)	11,000(11,462)	10,000(10,520)

* (Figure in brackets indicate actual departures from overseas. 1986 figures are preliminary)

In addition, this sub-activity monitors and reports on developments as they relate to employment and control issues, such as illegal immigration, passport and visa fraud and also coordinates the vetting of visa applications from Special Category countries to ensure

that Canada's security requirements are met. Considerable time is also expended liaising with the principal directorates of the CEIC Immigration component, with provincial ministries and with other Federal departments and NGO's on such issues as input into the preparation of the annual refugee plan, resettlement of refugees in Canada, business immigration and the certification and registration of prospective immigrants in professional occupations. Other components of this sub-activity include the development, distribution and assessment of the effectiveness of counselling material sent abroad relating to working and living conditions in Canada; designing and implementing computer programs to streamline operations abroad; and coordinating departmental immigration and refugee affairs reporting.

Consular Affairs: As with the immigration program, most of the Department's resources in the field of Consular activities are found in the Bilateral Relations and Operations Activity. The management of the program and the fundamental analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. There are two groupings of factors determining resource requirements. The first contains factors to which the program must respond and over which it has little or no control such as the number and nature of Canadians travelling abroad and the nature of the specific foreign environments Canadians are visiting or living in, or the incidence of accidents or crises affecting the well-being of Canadians. In 1985-86, some 13 million trips (other than day-trips) were made by Canadians to foreign countries, and consular officials responded to 573,000 requests for assistance. The second contains factors related to the nature and extent of the services to be provided. To some extent these are case-specific decisions at the political level. Given the widely held expectations by Canadians in regard to the level and nature of emergency services to be provided, resourcing of this sub-activity has to be highly flexible and responsive. Costing of consular services has been closely examined, and some additional cost recovery will be possible through increases in passport and notarial-type fees, which should come into effect in 1987. Much consular work, however, is in areas of public services and welfare-- answering general enquiries, visiting prisoners-- for which no charge can be made. Figure 28, which is based on a reporting system introduced in June 1984, provides some indicators of the scale of consular activities abroad in 1985/86.

Figure 28: Overseas Consular Workload FY 1985/86

Service	Number of cases	Hours	Percentage of time
1. Passport	149,711	89,550.00	33.6
2. Citizenship	35,411	18,802.25	7.0
3. Legal and notarial	25,683	9,671.75	3.6
4. Personal crises Assistance *	49,297	37,496.75	14.1
5. General Advice and Assistance **	312,665	62,000.75	23.2
6. Other Consular Activities ***	-	49,321.50	18.5
	572,767	266,843.00	100.0

* includes financial, repatriation, medical, whereabouts, registration, arrests, deaths, child custody

** includes Canadian and local matters, counter and telephone enquiries

*** includes such activities as emergency contingency planning, consular liaison, staff training and program management.

F. Communications and Culture:

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing their international interests and explain Canada's role in international affairs to Canadians through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, these initiatives promote Canada and support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, these initiatives are aimed at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

This work is carried out through the following sub-activities:

International Cultural Relations: This sub-activity is responsible for international cultural policy and the development and management of arts, academic and sports programs designed to enhance the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by projecting Canadian cultural excellence and increasing understanding of Canada abroad.

Trade Communications: This sub-activity is responsible for the development and delivery of communications programs in Canada and abroad which support trade policy and trade promotion initiatives. These programs provide Canadian business with information on export market opportunities and help develop knowledge and understanding among Canadians of the role of trade in Canada's economy.

Foreign Policy Communications: This sub-activity is responsible for developing and co-ordinating the delivery of systematic communications programs and initiatives in Canada and abroad to facilitate the achievement of Canada's foreign policy objectives abroad, to develop knowledge and understanding of them among Canadians, and to inform Canadians about the department's role and services.

Common Services: This sub-activity includes responsibility for media relations, creative design production and distribution of communication tools for use in Canada and abroad, a general inquiries service, departmental library and research services, and financial management and computer support services for the branch.

Planning and Executive Support: This sub-activity includes the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture, the Communication Strategy group, and the operations of both offices.

Resource Summaries

The Communication and Culture Activity accounts for 3.6% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 3.3% of the person-years.

Figure 29: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Cultural Relations*	23,923	32	17,590	30	15,355	69
Trade Communications	751	17	693	15	-	-
Foreign Policy Communications	1,403	22	1,075	22	8,902	54
Common Services	4,965	66	3,726	67	501	-
Planning and Executive Support	1,074	11	951	11	1,991	36
	32,116	148	24,035	145	26,749	159

* Includes $5.6 million additional funding in 1987-88 for the International Cultural Relations Program

Figure 30: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
International Cultural Relations	15,355	16,902	(1,547)
Trade Communications	-	-	
Foreign Policy Communications	8,902	7,314	1,588
Common Services	501	679	(178)
Planning and Executive Support	1,991	1,907	84
	26,749	26,802	(53)

Performance Information and Resource Justification

Resources in the field of Communications and Culture are closely linked to overall foreign policy and trade objectives. Aimed at asserting Canadian identity and interests abroad and at increasing the awareness of Canadians of the role Canada plays in world affairs, culture and communications activities are targetted toward specific foreign and domestic audiences in accordance with current foreign policy and trade priorities. Periodic review of these priorities results in adjustments to the allocation of resources by sub-activity and geographic region. Activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. As part of this program, grants are provided to cultural organizations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 31.

Figure 31: Grants for Communications and Culture ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants in aid of Academic Relations	5,829	3,549	3,436
Grants in aid of Cultural Relations	5,245	2,745	2,528
Canadian Institute of Int'l Affairs	45	45	50
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	32	32	35
Others	13	13	623
	11,164	**6,384**	**6,672**

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This Activity is responsible for the management of Canada's bilateral relations with specific countries and regions; management of the complex of issues and interests involved, in particular in the political, economic, trade promotion and trade relations, industrial cooperation and investment fields; delivery of the official development assistance, immigration, communications and culture and tourism programs abroad; provision of consular services at posts abroad; analysis and assessment of developments in foreign countries in terms of their impact on Canadian interests; formulation of policy recommendations as they touch on Canada's interests in specific countries and groups of countries; and management and supply of the physical plant and material required by posts abroad.

This Activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. Each of the five geographic branches consists of two components, headquarters in Ottawa and the operational components abroad. The headquarters component deals with the management of Canada's bilateral relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographical regions and includes the offices of the five "geographic" Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions.

The work carried out at the bilateral posts is structured into the nine functions described in Section I figures 4 and 5 (see pages 2-16 and 2-18). These are: trade and industrial development, tourism, economic relations, official development assistance, political relations, immigration, consular, communications and culture and support to other government departments abroad.

The Physical Resources sub-activity involves the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences, and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations Activity accounts for 56.4% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 48.8% of the person-years.

Figure 32: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	**63,174**	**357**	59,100	361	57,503	374
Asia and Pacific	**89,298**	**460**	86,363	460	74,160	450
Europe	**119,221**	**616**	110,903	635	105,928	674
Latin America and the Caribbean	**47,636**	**285**	46,437	289	41,536	288
United States of America	**72,321**	**327**	67,602	327	66,003	349
Physical Resources*	**109,836**	**128**	90,838	130	51,672	132
	501,486	**2,173**	461,243	2,202	396,802	2,267

* The increase in this sub-activity between 1985/86 and 1987/88 primarily reflects forecast expenditures of $40.3 million in 1986/87 and estimated expenditures of $36.7 million in 1987/88 on the Washington chancery project.

In the geographic sub-activities (excluding Physical Resources) in 1986-87 approximately $39.9 million was spent at headquarters and $330.5 million at Posts abroad. The corresponding PY division was 514 at HQ and 1688 abroad. Overall abroad and at Headquarters (including the Physical Resources sub-activity) 47.4% of expenditures were on personnel costs, 32.2% on other operating, 19.4% on capital and 1.0% on grants and contributions. Figure 51 in Section III displays 1986/87 expenditures in each geographic region (excluding physical resources) by program function.

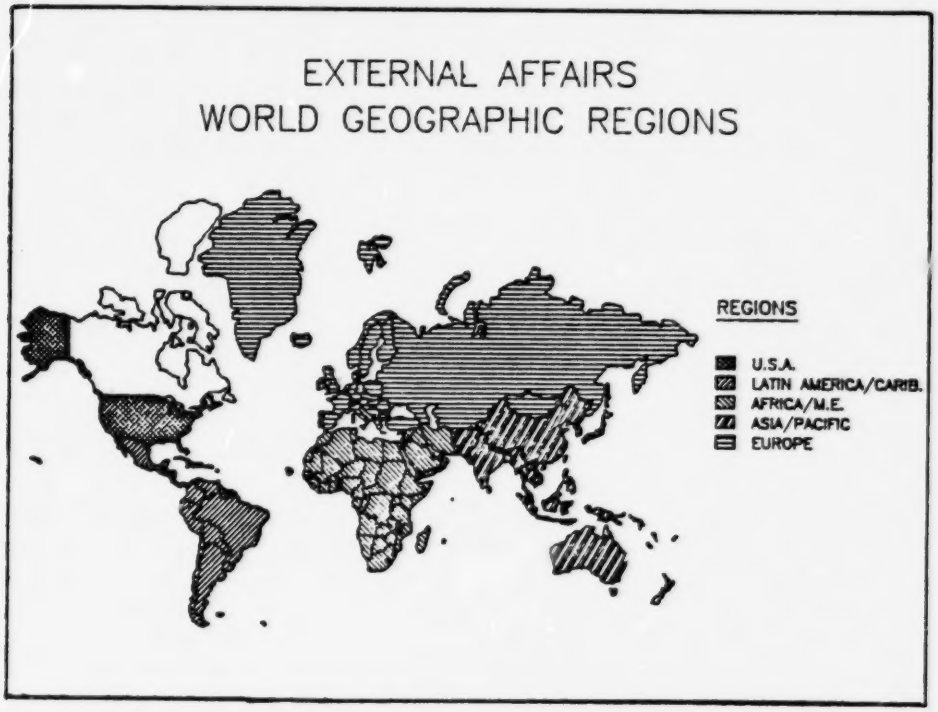
Figure 33: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	57,503	57,085	418
Asia and Pacific	74,160	64,879	9,281
Europe	105,928	102,555	3,373
Latin America and the Caribbean	41,536	50,076	(8,540)
United States of America	66,003	63,113	2,890
Physical Resources	51,672	59,141	(7,469)
	396,802	396,849	(47)

Performance Information and Resource Justification

Each activity or function delivered abroad has a different regional emphasis depending on the degree to which Canadian interests can be realized in each geographic region of the world. Resources are allocated to Canadian posts abroad on the basis of assessment of the Canadian interests addressed by each post program. Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission. Figure 34 provides a summary of the number and types of bilateral missions in each world region as at November 1986. For a complete listing of missions see Section III, Supplementary Information.

Figure 34: Number and Type of Canadian Bilateral Relations and Operations Missions by World Region as at November 30, 1986



REGION	Africa/ M.E.	Asia/ Pacific	Europe	Latin America/ Caribbean	U.S.A.	TOTAL
Type of Mission:						
Embassy/High Commission	28	16	24	16	1	85
Consulate General/ Consulate	-	6	7	1	13	27
Other	-	-	3*	1**	-	4
Total	28	22	34	18	14	116

* Includes Canadian Government Office of Tourism at Frankfurt, and missions to the European Economic Community (EEC) and the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE) at Vienna.

** Includes mission to the Organization of American States (OAS), Washington.

Priorities for performance in 1987/88 are articulated on a regional basis in the Overview beginning on page 1-6. With reference to 1985/86 and 1986/87 a summary by region of recent performance is set out below in relation to priorities identified in Part III's for those years.

Africa and the Middle East: While Canadians have had a long-term involvement in Africa, events of the past two years have elevated Canada/Africa relations to a higher level than ever before. Major policy issues and events include:

- Canadian generosity and leadership in response to the famine;
- Canadian government leadership on the Southern Africa question, as illustrated in the measures adopted at the Commonwealth Heads of Government meetings in Nassau and London, and by a number of other countries;
- first ever Francophone Summit, leading to the second Summit to take place in Quebec City;
- prominent role played by Canada at the United Nations Special Session on the economic situation in Africa; and
- appointment of Ambassador Lewis as Special advisor to the Secretary General of the United Nations.

At the same time, the more direct involvement of Canadians, especially through the famine-relief effort, has heightened public awareness, interest and concern for the future of Africa.

While these policy issues, events and ensuing operations have added considerable strain on our resources, they have allowed us not only to meet but to exceed the priority objectives set up earlier. More importantly, this momentum has created an improved conjuncture to pursue more demanding Canadian objectives and interests, both multilateral and bilateral. In meeting these increased goals and challenges, care will be taken to avoid raising false expectations either in Canada or abroad.

With respect to the Middle East, although conflicts and political tensions affecting the region showed few signs of abating during the last two years, Canada continued to work to promote just, lasting and peaceful settlements of these tragedies.

Despite this overall tense political situation, an unprecedented number of activities was undertaken during the past two years to enhance Canadian relations with most countries of the region. Bilateral visits were an important factor in conveying Canadian

concerns and in strengthening political and economic ties. These culminated in the Secretary of State for External Affairs visit to the region in April, 1986 which provided an important stimulus for ongoing and future activities.

Markets for Canadian goods and services in the region remained attractive, although the current state of the oil market has had a depressive effect on major project implementation. Nonetheless, Canadian sales of over $1.6 billion were recorded, in part as a result of a very active trade fairs and missions program operated by the Department.

The Middle East also represents considerable investment potential for Canada's new Investment Development Program. Foreign reserves, both private and public, are immense and Canadian holdings are generally recognized as under-represented in these portfolios. A noticeable trend towards increasing Canadian investments has commenced and could ultimately result in the placement in Canada of several billion dollars in both indirect and direct investment.

Asia and the Pacific: The Asia-Pacific region is an area of economic opportunity for Canada. In 1985 Canada's total trade with the region exceeded $22.8 billion. Canada's exports to the region now surpass our total exports to Western and Eastern Europe combined; Canadian imports from Asia are expanding at an even faster rate than exports. In order to better assist Canadian exporters in exploiting trade opportunities in the Asia-Pacific region, as part of the National Trade Strategy the government has implemented the Asia-Pacific Trade Initiative to expand trade development activities and resources in Asia. This includes the opening of new offices in Osaka, Shanghai, Bombay and Auckland, the provision of increased funding for feasibility studies and trade fairs and missions and support for the Technology Awareness and Acquisition Project in Japan designed to focus the attention of Canadian manufacturers on Japanese product and production technologies. At the same time, the Asia-Pacific region has become a source of increased flows of investment capital and production technology to Canada, thus enhancing Canada's global competitiveness.

In expanding the relationship of Canada with the countries of the Asia and Pacific region a series of visits to the region by senior Ministers took place including visits by the Secretary of State for External Affairs to Japan, Southeast Asia, India and Pakistan and by the Minister for International Trade to China, Japan, Korea, Hong Kong, Southeast Asia, New Zealand and Australia. The visits program culminated in the visit of the Prime Minister to Japan, China and Korea immediately after the Economic Summit in May, 1986.

Europe: Separate summaries of recent performance are provided below for Western Europe and Eastern Europe:

Western Europe: In the pursuit of strengthened economic, political and strategic ties with Western Europe, 21 missions were involved in: a) organizing a large number of working visits by provincial and federal ministers to Europe, and vice-versa; b) facilitating exchanges of parliamentarians to discuss bilateral and multilateral issues; c) actioning over 30,000 direct enquiries from Canadian companies targetted at business opportunities in Western Europe and third countries, including exports, imports, investment, transfer of technology, industrial cooperation and joint ventures; and d) hosting numerous cultural activities. Canadian private sector participation in 16 major European trade fairs was arranged, and five social security agreements were either signed or successfully negotiated with Western European countries. Visits by Prime Minister Mulroney to France and the U.K. were organized in 1985 to pursue Canadian bilateral and multilateral interests there.

To stimulate Western European investment in Canada, Investment Development Officers with extensive private sector background were added to posts in London, Paris and Bonn. Similarly, Technology Development Officers were established at posts in London, Bonn and Stockholm to stimulate technology inflow.

An agreement was concluded with the European Community which limited EC exports of manufactured beef and veal to Canada and averted EC retaliation against some $16 million in trade. Canada also succeeded in persuading the EC to extend, for another year, the derogation from the EC phytosanitary directive applicable to trade in potatoes, thus protecting $3 million in Canadian exports. Canada acted to prevent repetition in 1986 of overfishing by the FRG on the nose of the Bank, and successfully negotiated compensation for the extension of Canadian footwear import controls affecting the European Community. Multilaterally, Canada pursued shared interests within NATO, OECD, CSCE, ICAO, Economic Summits, the Commonwealth and Francophonie, with particular emphasis on security, East-West relations, disarmament, terrorism and international economic cooperation.

Eastern Europe: Canada contributed to easing East-West tension by building a broader and more suitable relationship with the USSR and East European countries. The USSR remained Canada's largest grain purchaser ($1.9 billion), and the overall merchandise trade surplus with the region was $1.6 billion. The first steps toward a renewal of the General Exchange Agreement with the USSR were taken and impressive pavilions at Expo 86 were under construction by five countries from the region. The Soviet pavilion was Expo's largest.

The SSEA visited the USSR; the Minister for External Relations had bilateral talks in Sofia with Bulgarian Ministers, and high level visitors were received from the USSR, Romania, Hungary and Yugoslavia. Canada hosted a CSCE experts group meeting, and advanced its humanitarian, security and economic interests in other CSCE fora.

Latin America and Caribbean: Despite the decline in the majority of Latin American economies, Canada has managed not only to retain, but slightly to increase its overall market share for Canadian exports to the region. As certain countries, such as Brazil, Colombia, Venezuela and Argentina, begin to emerge from the depressed conditions in the early 1980's, Canada is well placed to take advantage of business and investment opportunities that might arise.

Canada's support for the emerging democracies in South America has been noticed and welcomed by a number of governments. High level Ministerial visits to Canada and similar Canadian Ministerial visits to Argentina and Uruguay have provided substance to Canadian promises. Cultural, Tourism and Development Memoranda of Understanding have been signed and negotiations are under way on Foreign Investment Insurance agreements with Argentina and Uruguay.

Canada expressed its support for the movement toward democracy in Central America by public statements as well as by sending official teams to observe national elections in Guatemala and Honduras. In the Caribbean, Canada welcomed the change of government in Haiti and is responding to requests by the interim government for assistance designed to contribute to the introduction of democratic institutions.

The Prime Minister's two meetings with his Commonwealth Caribbean counterparts (February and October 1985) are highlights in the record of continuing close contacts with the countries of the region. Through the full range of institutional, financial, educational and developmental relations, these links remain privileged. The promotion of CARIBCAN, a mechanism to enhance the duty-free access of Commonwealth Caribbean goods to Canada and to assist with their marketing, added a new dimension to the commercial relationship.

Canada maintained its strong support for the activities of the Contadora Group, which continued its work on a regional peace settlement for Central America based on the pursuit of a negotiated solution to the crisis. Comments were provided on the verification and control provisions of an eventual Act, drawing on Canada's peacekeeping experience to contribute our views on the mandate of a Commission that would be charged with implementing the Act's provisions in those areas. The Contadora Group and the Central American countries expressed appreciation for Canada's assistance. More generally, the balanced Canadian approach to the Central American

crisis, notably the emphasis on social and economic causes of unrest, on the need to avoid drawing the confrontation further into the East/West setting, and on opposition to outside support to insurgencies anywhere in the region, met with a generally favourable reception in Central America.

United States of America: In the spring of 1986, Presidential and Senate agreement to pursue the trade negotiations via the fast track method was achieved. These vital negotiations are now in progress. Bilateral trade issues were addressed at the Washington Summit, in quarterly meetings between the SSEA and the Secretary of State, and in meetings between the Minister for International Trade and the United States Trade Representative. Ministerial speeches to influential audiences, Congressional and state legislative liaison programmes and public affairs programmes have actively targetted protectionism; legislation of potential damage to Canada was not passed (e.g. Omnibus Trade Bill, expansion of "Buy American" restrictions) in significant measure because of such active representation. The period has, however, seen a series of countervail actions initiated in the USA by various industry pressure groups. The Government has vigorously defended Canadian interests politically, diplomatically and legally, both bilaterally and through the GATT.

Trade development activities focussed on a wide range of sectors including agricultural equipment, wood products, sporting goods, urban transport systems, home heating equipment, defence products, computer software and food products. Over the period, through the Promotional Projects Programme, the Department sponsored participation of over 1,500 Canadian firms in 90 major trade shows in the USA. Approximately 60% of these firms were new exporters. In 1985/86 alone, the programme also assisted 128 American buyers to undertake visits to Canadian manufacturers and producers. This programme generated $113 in export sales for every dollar spent on promotion. In fiscal year 1985/86, the Department also sponsored 85 smaller trade promotion events and approved applications for $14.1 million in grants under the Programme for Export Market Development (PEMD). Data for these last two activities in 1986/87 are not yet available.

September, 1985 marked the inauguration of the National Trade Strategy to improve Canada's competitiveness, strengthen and protect Canadian access, and develop more effective marketing techniques. Activities included: working closely with provincial and industry representatives on new export strategies; putting data on Canadian supply capabilities more effectively into the hands of American buyers; a series of initiatives within Canada designed to acquaint new exporters to the USA market; and opening of satellite trade missions in Santa Clara, Orlando and Pittsburgh. During the second

year of the National Trade Strategy (USA) focus was upon direct efforts to stimulate exports in cooperation with provincial and industry representatives. New initiatives included the introduction of the WIN Exports data base sourcing system.

There have been a broad range of transboundary issues which are addressed on a continuing basis. Of particular note was the fact that The Joint Report of the Special Envoys on Acid Rain was prepared and accepted by the Prime Minister and President at the annual Summit in March, 1986. The Department also managed a range of bilateral communications and transportation problems including border broadcasting, retransmission rights, postal rates, and a book publishing policy. An agreement on the Skagway-Whitehorse Highway allowing year round use for transport of ore concentrates was also concluded. Other achievements included the fact that Canadian efforts were effective in prompting the USA to postpone indefinitely plans to site a nuclear waste repository near the Canadian border. Furthermore, following much Canadian effort, the USA passed legislation effectively removing the Garrison Diversion project from the Canada/USA agenda.

With regard to Canada/USA energy issues, USA restrictions on the export of crude oil from the lower 48 states were removed in June 1985. In effect, this action, together with export and import provisions of the Western Accord, created an open North American oil market.

In the area of bilateral defense, the NORAD agreement was extended for five years following agreement reached at the March, 1986 Summit.

Physical Resources: This sub-activity's objective is to provide living and working facilities which are secure and of good quality so that Departmental personnel can function effectively abroad regardless of their local environment. Services provided and performance benchmarks for Physical Resources include: delivering accommodation leasing, acquisition and construction projects on schedule and within budget; providing a complete range of professional support and property and maintenance advisory services to Missions within reduced budgetary and person-year allocations; improving service to Missions in the provision of furniture, vehicle and other material; reducing operational costs as much as possible by increased efficiency and improved planning.

While most of the resource requirements for this sub-activity are reflections of the need to meet specific Departmental policy objectives in foreign affairs, others are driven by more general Government administrative and financial policies such as the policy of reducing rental costs by owning rather than leasing diplomatic premises, which underlies the Departmental Long Range Capital Plan. In this regard, more than $67 million in capital projects world-wide will be undertaken by Physical Resources in 1987/88. For details of the major projects involved, see Figure 46 in Section III.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

This activity deals with the issuance of travel documents most of which are passports. Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Director-General of the Passport Bureau. The governing Order in Council is Canadian Passport Order PC 1981-1472 of June 4, 1981.

This Activity is responsible for policy formulation, the issuance of regular, special and diplomatic passports, and program support for posts abroad. It also has authority for delivering certificates of identity to legally landed residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin, and for the issuance of Refugee Documents.

Resource Summaries

The Passport Activity operates on a revolving fund basis and its operations are intended to be self-funding. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport services. These fees are set out in Figure 38. For 1987-88, it is estimated that expenditures will exceed revenue by $1,680,000. A statement of operations is set out in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving fund Authority in 1987-88, and Figure 37 provides 1985/86 financial performance.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Revenue	**18,215**	19,293	21,472
Expenditures			
Personnel	**10,838**	10,218	10,578
Passport materials and application forms	**2,450**	2,505	3,536
Accommodation	**1,896**	1,758	1,659
Passport operations at posts abroad	**1,002**	985	1,077
Distribution of passport application form	**741**	719	677
Postage	**630**	652	697
Professional and special services	**711**	724	676
Telecommunications	**556**	515	490
Printing, stationery and supplies	**321**	307	357
Capital	**336**	469	661
Other	**414**	481	361
Total Expenditures	**19,895**	19,333	20,769
(Surplus) deficit	**1,680**	40	(703)

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1987-88 ($000)

Authority, April 1, 1987	12,010
Drawdown:	
Net expenditure charged to appropriation authority for 1987-88	1,680
Projected balance March 31, 1988	10,330

Figure 37: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Expenditures	20,769	18,690	**2,079**
Revenue	21,472	19,451	**2,021**
Loss/(Profit)	(703)	(761)	**58**

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport Activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues Estimated 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Passport				
Regular	21	831,500	881,500	983,753
Regular with 48 pages	23	6,600	6,600	7,038
Offical	57	6,900	6,900	8,011
Other				
Non Citizen	21	4,000	4,000	4,617
Emergency	6	1,000	1,000	1,232
		850,000	900,000	1,004,651

The passport issuance process is decentralized to 16 offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations Activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund and the fund in turn is charged a fee for services provided by the posts abroad. The Passport Bureau develops and formulates all policy and operational guidelines and provides all necessary guidance and instruction in this area as well as material support to the Consular function. As well, all administrative functions for the Passport bureau, including finance and personnel are carried out within the Bureau.

Applicants can apply for passports by mail or in person to Ottawa, or in person at any of the 16 regional offices. Passports are also issued at posts abroad. Application forms are made available at post offices, travel agencies, major airline carriers and at any passport office.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. There may be exceptions to these standards during peak periods. A major consideration in the management of this activity involves establishing

a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Also, the demand for passport services is highly seasonal, requiring the training and utilization of temporary help during the peak period.

The high levels of demand which commenced in January 1983 continued with increases of 19% for 1983-84, 14% for 1984-85 and 6% for 1985-86. Demand is expected to be lower for 1986/87 and 1987/88. About 20% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada and/or the public counters in Ottawa and Hull. Posts abroad handle about 55,000 applications annually, representing 7% of the total volume. Figure 39 illustrates 1985/86 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation for Canadian passports.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1985/86

Through the mail	198,600		
- complete applications		7 days	92%
		14 days	100%
- incomplete applications		7 days	30%
		14 days	50%
Over the counter	742,800	3 days	95%
		5 days	100%

I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This Activity involves the provision of support for the Department both at headquarters in Ottawa and at posts abroad. This includes financial, telecommunications, records management, EDP and management consulting services and the development and implementation of personnel policies and management programs.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration Activity accounts for 9.9% of the Canadian Interest Abroad Program budgetary expenditures and 17.7% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	38,383	232	38,152	242	41,830	282
Finance & Headquarters Administrative Services	11,264	129	10,609	135	10,781	135
Information Resource Management	37,562	431	41,151	423	41,374	418
Planning and Executive Support	613	5	684	5	735	18
	87,822	797	90,596	805	94,720	853

Of the 1987-88 financial resource requirements, 36.3% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 6.3% and other operating costs account for 57.2%.

Figure 41: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	41,830	44,744	(2,914)
Finance & Headquarters Administrative Services	10,781	10,898	(117)
Information Resource Management	41,374	39,987	1,387
Planning and Executive Support	735	1,326	(591)
	94,720	96,955	(2,235)

Performance Information and Resource Justification

Each of the major areas covered by this Activity is significantly affected by the nature of the overseas environment. Thus the Department's financial systems must deal with: a number of currencies and fluctuating exchange rates; devaluations and exchange controls; differing inflation rates and in some countries significantly less developed banking systems than that of Canada. The Department's communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communication systems world wide which range from state of the art to antiquated. In addition the service and maintenance environments to be dealt with are onerous and expensive. Because of the nature of a rotational foreign service, the Department's personnel systems must provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to diplomatic and consular posts throughout the world, this includes additional training and removal arrangements as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for staff engaged locally by Canadian posts within the context of extremely varied economic and social environments.

The numerous other services, records management, EDP and management consulting services, etc. are all affected by the complex operating environment.

The resources required for this activity are appreciably higher than those normally associated with administration and support services in other federal departments. There are significant costs

associated with regular international rotation of staff and the provision of a wide range of staff support services including security in a variety of different environments. There are high administrative overhead and common services costs which do not decrease significantly as long as a post is open. Thus, for example, as long as one has secure communications with a post there are minimum levels of costs which do not vary with volume but rather are fixed as a base price for the capability.

In 1987-88 resources will be used as follows:

Personnel: Approximately 232 person-years and $38.4 million will be used for the administration of personnel services. Figure 42 provides a breakdown of resources:

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel ($000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	8,092	111	8,171	113	11,393	143
Personnel Operations	28,776	90	27,861	97	28,958	107
Personnel Planning and Development	1,515	31	2,120	32	1,479	32
	38,383	232	38,152	242	41,830	282

Finance and Headquarters Administrative Services: 129 person-years and $11.3 million will be used for the financial administration of the Department together with the management of headquarters administrative services.

Information Resource Management: 431 person-years and $37.6 million will be used for communications and general services. This includes provision of a global communications network, (secure and unclassified telecommunications, courier and mail services) for all departments and agencies dealing with international issues at a cost of approximately $21.8 million. Also included are the management of records and record systems for the Department as a whole and headquarters word-processing facilities.

Planning and Executive Support: 5 person-years and $0.6 million will be used here. This includes funds for redeployment of positions and program adjustments, and the Affirmative Action Program. It also contains the offices of the ADM, Personnel, and the ADM, Finance and Administration.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	268,070	253,765	234,695
Contributions to employee benefit plans	28,862	25,194	26,690
Other personnel	47,729	43,242	40,352
	344,661	322,201	301,737
Goods and services			
Transportation and communications	76,149	75,896	78,443
Information	14,058	13,973	18,660
Professional and special services	50,277	53,774	52,670
Rentals	83,489	81,101	70,446
Purchased repair and upkeep	26,039	23,884	20,916
Utilities, materials and supplies	29,541	29,063	30,676
All other expenditures	1,014	961	943
	280,567	278,652	272,754
Total operating expenditures	625,228	600,853	574,491
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	63,713	61,066	23,960
Construction and acquisition of machinery and equipment	51,052	39,293	34,557
Total capital	114,765	100,359	58,517
Transfers payments			
Grants	16,193	11,095	13,235
Contributions	151,114	147,227	143,099
Total expenditures	907,300	859,534	789,342
Less revenue	18,215	19,293	21,472
Net expenditures	889,085	840,241	767,870

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $345 million account for about 55% of total operating expenditures and about 39% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Foreign Policy Priorities and Coordination	211	220	233
International Trade Development	189	191	160
International Economic, Trade and Aid Policy	264	268	173
Political and International Security Affairs	280	284	290
Legal, Immigration and Consular Affairs	84	80	91
Communications and Culture	148	145	159
Bilateral Relations and Operations	2,173	2,202	2,267
Passports	348	351	393
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	797	805	853
	4,494	4,546	4,619

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range		1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86			
Management						
Executive *	508	494	160	51,400	100,700	74,207
Senior Management	28	28	11			62,848
Other	31	31	30			
Scientific and Professional						
Architecture and Town Planning	9	9	9	18,610	79,200	57,972
Economics, Sociology and Statistics	27	23	24	15,116	67,700	49,926
Education	-	-	3			
Engineering & Land Survey	4	5	5	24,845	79,200	53,185
Historical Research	2	2	7	16,011	67,000	43,030
Law	3	1	1	23,562	92,800	67,241
Library Science	10	10	11	21,932	50,712	35,827
Medicine	15	17	23	43,156	91,740	70,188
Administrative & Foreign Service						
Administrative Services	245	243	235	16,955	58,562	39,373
Administrative Trainee	10	10	16	14,810	29,350	23,779
Computer Systems Admin.	18	18	14	20,103	65,808	47,903
Financial Administration	48	42	45	16,161	57,980	44,329
Information Services	33	33	44	14,581	57,980	44,380
Organization and Methods	16	15	14	14,413	57,980	51,351
Personnel Administration	47	48	51	22,940	63,870	43,329
Program Administration	56	55	56	14,939	62,268	45,370
Purchasing and Supply	19	18	17	15,192	57,980	37,895
Commerce	37	195	221	15,635	64,521	55,095
Foreign Service	1,158	960	1,271	16,883	71,314	48,214
Technical						
Drafting & Illustration	3	3	4	17,248	44,693	31,180
Electronics	94	93	93	17,632	55,114	40,269
Engineering & Scientific Support	9	9	7	15,078	54,620	41,802
General Technical	11	10	15	13,568	59,792	45,010
Social Science Support	48	46	45	13,568	62,028	31,429

* The increase in the program's 'EX' complement in 1986-87 resulted primarily from the conversion of Senior Foreign Service and Commercial Officers classifications to 'EX-FS' classifications.

Figure 45: Details of Personnel Requirements ((Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range		1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86			
Administrative Support						
Communications	260	260	259	16,498	33,017	28,790
Data Processing	42	41	36	14,338	39,870	24,570
Clerical & Regulatory	834	854	912	13,887	34,086	25,289
Office Equipment	6	6	6	13,600	27,137	22,514
Secretarial, Stenographic and Typing	696	695	704	13,569	34,304	24,289
Operational						
General Labour and Trades (NS)	23	22	23	15,632	42,367	24,513
General Services (NS)	99	102	137	13,754	44,350	28,848
Heating, Power and Stationary OPS	2	2	2	20,787	40,739	32,979
General Labour and Trades (S)	2	2	2	15,632	42,367	26,309
General Services (S)	41	41	41	13,754	44,350	32,444

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects.

Figure 46: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar.31 1987	Estimates 1987-88	Future Years Requirements
Algiers, Algeria Construction of Diplomatic Complex	18,530*	22,958	3,989	**5,478**	13,491
Buenos Aires, Argentina Chancery Construction	-	6,013*	2,288	**3,360**	365
Damascus, Syria Acquisition of Chancery, Official Residence and 10 Staff Quarters	-	15,107	11,888	**3,219**	-
Dar-es-Salaam, Tanzania Chancery Construction	-	4,337*	569	**2,768**	1,000
Kinshasa, Zaire Chancery Construction	2,700	2,954	2,283	**671**	-
Lagos, Nigeria Construction of Diplomatic Complex	30,627	21,420	2,755	**6,980**	11,685
Peking, PRC Construction of Diplomatic Compound	35,497	35,482	17,525	**10,761**	7,196
Tokyo, Japan Chancery Redevelopment	-	3,013	1,208	**640**	1,165
Washington, D.C. U.S.A. Chancery Construction	83,071	81,421	40,282	**36,700**	4,439

*Preliminary Approval Stage

4. Transfer Payments

Figures 47 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 18.8% of total Program expenditures.

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to International Trade Development	**405,000**	405,000	405,000
International Economic, Trade and Aid Policy			
International Commission on Radiological Protection	-	5,000	-
Political and International Security Affairs			
Grant to the Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	**100,000**	100,000	100,000
Grant for Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**200,000**	105,000	76,000
International Peace Academy	**100**	100	100
United Nations Association in Canada	**110,000**	110,000	100,000
United Nations Trust Fund for South Africa	**40,000**	40,000	35,000
U.N. "Voluntary Fund for Victims of Torture"	**10,000**	10,000	10,000

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-86	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	**8,000**	8,000	8,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	**2,675,000**	2,500,000	1,804,174
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	**16,000**	15,000	-
Communication and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	**1,000**	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	**7,500**	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	**45,000**	45,000	50,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	31,500	35,000
Grants in aid of Academic Relations	**5,828,707**	3,548,707	3,435,893
Grants in aid of Cultural Relations	**5,244,624**	2,744,624	2,528,258
International Baccalaureat Office	**5,000**	5,000	5,000

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Bilateral Relations and Operations			
Canadian Chamber of Commerce for the Canadian Pacific Co-operation Committee	**12,000**	11,000	10,000
Centre for Legislative Exchange	**64,000**	89,000	89,000
Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	**500,000**	500,000	500,000
Grant for Trade Promotion Purposes in the Asia-Pacific Region	**695,000**	610,000	705,000
Grant to the University of British Colombia-Korean chair	**-**	50,000	-
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Grant to the Foreign Service Community Association (FSCA)	**11,000**	11,000	10,500
Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**184,000**	143,000	172,735
Total grants	**16,193,431**	11,095,431	10,088,160
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Canadian Group of the Trilateral Commission	**15,000**	-	15,000
International Trade Development			
Canada Grains Council	**90,000**	90,000	-

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Canadian International Grains Institute	**1,808,000**	1,641,000	-
Contributions to persons, groups of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales	**22,300,000**	29,800,000	33,717,627
Centre for International Business Research	**100,000**	150,000	150,000
Technology Inflow Programs Fund	**460,000**	460,000	-
Fees for membership in the International Wheat Council	**347,000**	347,000	-
Payment in accordance with terms and conditions approved by the Governor in concil to facilitate sales of grain and grain products on credit to developing countries	**220,000**	900,000	-
Commonwealth Science Council (75,588 Pounds Sterling)	**156,000**	135,000	120,502
International Institute of Applied Systems Analysis	**424,000**	424,000	424,249
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to persons, groups of persons, institutes and other organizations whose purpose is to assist and further business and industry development	**419,000**	419,000	321,586
Customs Co-operation Council (12,695,390 Belgian Francs)	**418,000**	287,000	270,127

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
International Atomic Energy Agency ($3,064,196 U.S.)	**4,264,000**	4,321,000	3,993,592
International Energy Agency (4,059,257 French Francs)	**845,000**	500,000	517,116
International Atomic Energy Agency for Nuclear Regulatory Training	**-**	50,000	15,000
General Agreement on Tariff and Trade (2,954,000 Swiss Francs)	**2,512,000**	1,589,000	1,824,084
Nuclear Energy Agency of the O.E.C.D. (1,985,455 French Francs)	**413,000**	224,000	229,425
Organization for Economic Co-operation & Development (31,982,913 French Francs)	**6,659,000**	4,200,000	3,949,863
Organization for Economic Co-operation and Development Centre for Education, Research and Innvoation (627,725 French Francs)	**131,000**	96,000	87,452
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($790,460 U.S.)	**1,100,000**	1,100,000	1,165,540
World Intellectual Property Organization (568,155 Swiss Francs)	**483,000**	315,000	368,441
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Co-Operation in Francophone Countries (28,095,139 French francs)	**5,849,000**	4,200,000	4,350,437
Canadian Representative on the United Nations Human Rights Committee	**3,000**	3,000	1,200

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (4,741,583 F CFA)	**20,000**	20,000	40,000
Commonwealth Foundation (348,000 Pounds Sterling)	**719,000**	653,000	625,797
Commonwealth Secretariat (1,131,047 Pounds Sterling)	**2,337,000**	2,021,000	1,772,535
Commonwealth Youth Program (521,730 Pounds Sterling)	**1,078,000**	890,000	748,148
Conference on the Mutual Reduction of Forces and Armaments and Associated Measures in central Europe (1,790,738 Austrian Schillings)	**172,000**	98,000	108,119
Contribution to the Conference on Disarmament in Europe	**638,000**	638,000	371,048
Defence support assistance to Non-NATO countries	**550,000**	550,000	574,967
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**412,000**	232,000	330,932
Food and Agriculture Organization ($7,365,600 U.S.)	**10,250,000**	10,750,000	10,411,276
International Civil Aviation Organization (864,900 $U.S.)	**1,204,000**	1,257,000	1,229,534
International Civil Aviation Organization -- "Reimbursement for compensation paid its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years"	**850,000**	850,000	699,625
International Labour Organization ($3,885,699 U.S.)	**5,407,000**	5,579,000	5,404,539

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
International Maritime Organization ($140,700 U.S.)	**196,000**	184,000	161,977
North Atlantic Treaty Organization -- Cost of Civil Administration (173,380,342 Belgian Francs)	**5,708,000**	3,600,000	4,337,509
North Atlantic Treaty Organization --Science Programs (61,074,723 Belgian Francs)	**2,011,000**	1,100,000	415,786
Pan American Health Organization ($3,515,884 U.S.)	**4,893,000**	4,819,000	4,423,404
Participation in Activities of the international French-speaking community	**518,675**	568,675	546,193
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	**50,000**	50,000	8,951
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (12,000,000 F CFA)	**51,000**	36,000	27,784
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($8,000 U.S)	**11,000**	11,000	5,920
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($5,512,000 U.S.)	**7,670,000**	8,552,000	7,745,988
United Nations Industrial Development Organization ($1,713,143 U.S.)	**2,384,000**	-	-
United Nations Institute for Training and Research	**65,000**	65,000	90,000

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
United Nations Interim Force in Lebanon ($5,200,000 U.S.)	**7,236,000**	6,993,000	5,920,610
United Nations Organization ($22,635,913 U.S.)	**31,500,000**	30,500,000	30,118,062
United Nations Organization - Canada's assessed share of the expenses of the United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East (UNDOF) ($1,390,000 U.S.)	**1,934,000**	1,905,000	1,500,840
World Health Organization ($7,605,395 U.S.)	**10,584,000**	10,423,000	10,392,943
Contribution to Laval University Int'l Conference on Constitutional Law	**-**	41,000	-
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (22,452 Dutch Florins)	**14,000**	10,000	7,954
Intergovernmental Committee for Migration	**10,000**	10,000	10,000
Communications and Culture			
Pan American Institute for Geography and History	**10,000**	10,000	10,000
Bilateral Relations and Operations			
Activities Related to Pacific Economic Cooperation	**90,000**	185,000	75,000
Commonwealth Group of Eminent Persons on South Africa	**-**	150,000	450,000

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Conference on Security and Co-operation in Europe (C.S.C.E.) (11,268,059 Austrian Schillings)	**1,080,000**	464,000	98,288
Inter-American Institute for co-operation on agriculture ($1,314,963 U.S.)	**1,830,000**	2,063,000	1,840,028
International Institute of Administrative Sciences (1,335,600 Belgian Francs)	**44,000**	30,000	25,274
Payment to the Roosevelt Campobello International Park Commission for the purposes of and subject to the provisions of the Act respecting the Commission established to administer the Roosevelt Campobello International Park ($410,000 U.S.)	**571,000**	668,000	568,014
Total Contributions	**151,113,675**	147,226,675	142,618,286
Other			
Grant to the Canadian Institute for International Peace and Security	-	-	2,500,000
Voluntary Fund for the U.N. "Decade for Women"	-	-	20,000
Canadian-German Society of Hanover (48,513 Deutsche Marks)	-	-	25,614
International Youth Year Projects	-	-	583,500

Figure 47: Details of Grants and Contributions ($) Cont'd

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contribution to persons, groups of persons, institutions and other organizations to assist and promote expertise in the area of international trade facilitation	-	-	58,736
United Nations Environment Program	-	-	32,292
World Disarmament Campaign	-	-	100,000
Shastri Indo-Canadian Institute	-	-	50,000
C.S.C.E Meeting of Experts on Human Rights	-	-	89,292
Centre for Legislative Exchange for a Conference on Great Lakes Water Quality	-	-	23,006
Grant to the Conference on the Legal Aspects of Apartheid	-	-	2,800
Grant to the Conference on Human Rights and Canadian Foreign Policy	-	-	14,600
Contribution - Institute for Research on Public Policy	-	-	4,500
Contribution - Canada Indonesia Business Council	-	-	10,000
Contribution - U.K. Foreign and Commonwealth Office	-	-	113,101
TOTAL	**167,307,106**	158,322,106	156,333,887

5. Revenue

Figure 48 provides a listing of revenue generated by the Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund (CRF) and is not available for use by the Program.

Figure 48: Revenue by Class ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Receipts Credited to CRF			
Return on Investments (Posting Loans and U.N. Bond Issue)	772	741	711
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-Engaged Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government-leased or Private-leased premises)	15,843	14,737	13,855
Proceeds from Sales (Revenue from Sales of Items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	18	17	17
Service and Service fees (Consular Service Fees, including Visas)	124	119	113
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior year' contributions to international organization:			
a) Repayments from the program for Export Market Development and Promotional Programs	4,200	2,700	1,376
b) Other	7,969	7,647	7,339
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; estimated cost of service provided to the Passport Office; Sundry Items)	2,993	2,873	4,428
Provincial Representation Abroad	261	130	-
Immigration Cost Recovery	3,998	3,998	512
Adjustments prior years - Payable at Year End	1,053	930	2,812
	37,231	33,892	31,163
Receipts credited to the Passport Office revolving Fund	18,215	19,293	21,472
	55,446	53,185	52,635

6. Net Cost of Program

The Program's 1987-88 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 49: Net Cost of Program by Activity for the Year 1987-88 ($000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1987-88	Estimated Net Program Cost 1986-87
889,085	45,946	935,031	37,231	897,800	852,139

* Other costs of $45,946,000 consist of:

• accommodation provided without charge by this Department	26,547
• accommodation received without charge from PWC	14,819
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	659
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	3,880
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	41

** Revenues of $37,231,000 consist of receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund (See Fig. 48 for additional details on revenue).

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts identified under the Mandate on page 2-14, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Meat Import Act, SC 1980-81-82-83, c. 82;
- Cultural Property Export and Import Act, SC 1974-75-76, c. 50;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- State Immunity Act, SC 1980-81-82-83, c. 95;
- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1970, c T-7;
- Export Development Act, RSC 1970, c. E-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1970, 1st supplement, c. 21;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1970, c. C-6
- International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, SC 1980-81-82-83, c. 142

2. List of Missions Abroad by Activity and Geographic Region as at November 30, 1986

International Economic, Trade and Aid Policy	1	(A)
Political and International Security Affairs	5	(B)
Bilateral Relations and Operations		
Africa and the Middle East	28	
Asia and the Pacific	22	
Europe	34	
Latin America and the Caribbean	18	
U.S.A.	14	
TOTAL	**122**	

(A)
- Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Co-operation and Development, Paris.

(B)
- Permanent Mission of Canada to the United Nations, New York;
- Permanent Mission of Canada to the office of the United Nations, Geneva;
- Delegation of Canada to the North Atlantic Council, Brussels;
- Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), Paris;
- Permanent Mission of Canada to the International Organizations, Vienna.

CITY	MISSION
Africa & Middle East:	
Abidjan	Embassy to the Republic of the Ivory Coast
Abu Dhabi	Embassy to the United Arab Emirates
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Bamako	Embassy to the Republic of Mali
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Conakry	Embassy to the Revolutionary People's Republic of Guinea
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe
Kigali	Embassy to the Rwandese Republic
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Niamey	Embassy to the Republic of the Niger
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon
Asia & Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Beijing	Embassy to the People's Republic of China
Shanghai	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Melbourne	Consulate General
Perth	Consulate General
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka

CITY	MISSION
Asia & Pacific: (Cont'd)	
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Hong Kong	Commission
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Bombay	Trade Office
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Berne	Embassy to the Swiss Confederation
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Dusseldorf	Consulate General
Frankfurt	Canadian Government Office of Tourism Office
Hamburg	Consulate General
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Madrid	Embassy to the Spanish State
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway

CITY	MISSION
Europe: (Cont'd)	
Paris	Embassy to the French Republic
Marseille	Consulate General
Lyon	Consulate
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Vienna CSCE	Canadian Mission to Conference on Security and Co-operation in Europe
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Georgetown	High Commission to the Co-operative Republic of Guyana
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Mexico	Embassy to the United Mexican States
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
Quito	Embassy to the Republic of Ecuador
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Washington OAS	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States

CITY	MISSION
U.S.A:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate General
Buffalo	Consulate General
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate General
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General
Philadelphia	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

3. Relationship of Revised Activity Structure to 1985/86 Activity Structure

The 1985/86 Main Estimates were prepared on the basis of eight activities. These were changed to nine activities for the 1987/88 Main Estimates, and financial and person-year data for 1985/86 and 1986/87 were reconfigured accordingly. Using 1985/86 Main Estimates, figure 50 shows the relationship between the former and the new activity structure.

Figure 50: Comparison of Former Activities to New Activities ($000) 1985/86

* New Activities * / * Former * Activities *	Foreign Policy Priorities and Coordination	International Trade Development	International Economic Trade and Aid Policy	Political and International Security Affairs	Legal Immigration and Consular Affairs	Communication and Culture	Bilateral Relations and Operations	Passport	Operational Support, Human Resource Planning and Administration	OLD ACTIVITY STRUCTURE TOTAL
Foreign Policy Priorities and Coordination	18,778			377		225			2,587	21,967
International Trade Development		63,695	253	53						64,001
International Economic Trade and Aid Policy			31,337							31,337
Political, Legal and International Security Affairs				118,006	5,927					123,933
Social Affairs and Programs				5,095	2,472	24,858				32,425
Bilateral Relations and Operations				866			396,222			397,088
Passport								(761)		(761)
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration	2,182					1,719	627		94,368	98,896
NEW ACTIVITY STRUCTURE TOTAL	20,960	63,695	31,590	124,397	8,399	26,802	396,849	(761)	96,955	769,886

Figure 51: Bilateral Relations and Operations Activity Expenditures ($000) by Function in each Geographic region - 1986-87 *

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Trade & Industrial Development	15,978	30,072	28,711	11,653	24,111	110,525
Tourism	36	1,674	4,886	273	6,809	13,678
Economic Relations	6,796	7,972	11,745	4,632	7,348	38,494
Official Development Assistance	12,424	8,320	811	5,840	0	27,395
Political Relations	10,769	8,658	18,431	7,178	4,803	49,840
Immigration	6,784	20,780	20,245	10,893	10,491	69,193
Consular	3,168	2,670	7,159	2,132	2,965	18,094
Communications and Culture	2,420	4,165	11,993	2,934	6,961	28,473
Support for Other Government Departments	725	2,052	6,921	901	4,114	14,713
Total $ **	59,099	86,363	110,903	46,437	67,602	370,405
Headquarters	4,121	11,604	6,783	5,564	11,853	39,925
Abroad	54,978	74,759	104,120	40,873	55,749	330,479
Number of Missions	28	22	34	18	14	116

* Due to introduction of a different and more detailed cost allocation process for overseas operations figure 51 is not directly comparable with the equivalent figure from the 1985-86 and 1986-87 Part III of the Estimates.

** Allowance made for rounding.

World Exhibitions Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 7
C. Background
   1. Introduction 8
   2. Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 8
D. Planning Perspective 9
E. Program Effectiveness 9
F. Performance Information and Resource Justification 9

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 12
   2. Personnel Requirements 13
   3. Transfer Payments 14
   4. Net Cost of Program 14

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
15	Program expenditures	**617**	1,736
(S)	Contribution to employee benefit plans	**57**	69
	Total Program	**674**	1,805

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
15	World Exhibitions -- Program expenditures and contributions	**617,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates				1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary		**Total**	
		Operating	Transfer payments		
World Exhibitions	7	660	14	**674**	1,805
1986-87 Authorized person-years	11				

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual Use
Budgetary			
World Exhibitions Program			
20 Program expenditures	5,574	5,574	5,192
(S) Contribution to employee benefit plans	88	97	97
Total Program	5,662	5,671	5,289

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The major highlights for 1987-88 are:

- Preparation for Canadian Participation in EXPO 88, Brisbane, Australia.
- Preliminary research and planning for Canadian participation in EXPO 92, Chicago/Seville.
- Research and planning for proposed participation in Floralies 90, Osaka.
- Representing Canada at Bureau International des Expositions, Paris.
- Preliminary research and planning for the EXPO 92, Genoa specialized exposition.

B. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
World Exhibitions	674	1,955	5,289
Authorized person-years	7	11	15

The decrease of $3.3 M in 1986/87 reflects the completion of Expo 85, Tsukuba, Japan ($2.1 M) and reduced requirements for Expo 86, Vancouver ($1.2 M). The decrease of $1.3 M in 1987-88 reflects the completion of Expo 86, Vancouver.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of recent performance include:

- Successful participation at EXPO 85, Tsukuba (Science and Technology) in Japan, with over 3 million visitors to the Canadian pavilion and first television studio ever at an international exposition.
- Highly successful promotion of EXPO 86, Vancouver and effective liaison with EXPO 86 organizers, leading to largest international representation ever recorded for specialized exposition.
- Research into and preparation of Cabinet Submission on Canadian participation at EXPO 88, Brisbane.
- Active participation of Canada at the Bureau International des Expositions (BIE) Paris, including heading several Committees and representing Canada on selected committee to review BIE policies and regulations.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
World Exhibitions	5,289	5,662	(373)
Future World Exhibitions	293	461	(168)
Expo 85 Tsukuba (Japan)	2,076	2,590	(514)
Expo 86 Vancouver	2,920	2,611	309
	5,289	5,662	(373)

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The Program is managed by the International Expositions Division. The Director of the Division represents Canada at the International Bureau of Expositions (BIE) and is generally responsible for the management of Canada's relationship with the BIE. The 46-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division is also responsible for coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada, such as Expo 86 Vancouver, and for providing advice to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Program Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's industrial, cultural and social development. This is achieved through participation in international expositions approved by the International Bureau of Expositions.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, Trade Communications Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

Demands for Canadian participation in international expositions have increased significantly in the 1980s. The number of international expositions, registered and proposed, has grown and the interval between them has decreased proportionally. Expositions registered for the remainder of the 1980s and into the 1990s are Expo 88, Brisbane, Floralies, Osaka 1990, Expo 92 Chicago/Seville and Expo 92, Genoa.

E. Program Effectiveness

The World Exhibitions Program's objective of presenting an image of Canada that portrays the country's industrial, cultural and social development is pursued principally by coordinating and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurement in any quantitative sense, participation in exhibitions whose themes hold particular relevance for Canada will likely result in some economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of the Canadian participation in terms of actual visitors to the pavilion is highly dependent on the overall success of the exposition in general and the capacity of the pavilion. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada pavilion. Canada has a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the program's performance.

F. Performance Information and Resource Justification

The operation of the World Exhibitions Program provides management and coordination of Canadian participation in selected international expositions and promotes abroad international expositions held in Canada. Resourcing is largely policy driven and based on ministerial and Cabinet decisions. Membership in the International Bureau of Expositions (BIE) does, to a certain extent, entail participation in expositions registered with that organization. Furthermore,

participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exposition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular Canadian areas of expertise.

Resources for 1987-88 are estimated as set out in Figure 1. The Program will operate in 1987-88 with 7 person-years. These person-years are required to cover such functions as liaising with and attending meetings of the BIE in Paris, planning and coordinating Canadian participation in EXPO 88, Brisbane and planning proposed Canadian participation in future international expositions (e.g. EXPO 92 Chicago/Seville).

Figure 3: Application of Resources ($000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Future World Expositions	674	7	479	6	195	1
Expo 86, Vancouver	-	-	1,476	5	(1,476)	(5)
Expo 88, Brisbane	-	-	-	-	-	-
	674	7	1,955	11	(1,281)	(4)

The above resources include a contribution of $14,000 to the International Bureau of Expositions which represents Canada's membership fee.

For indicative purposes, Figure 4 contains a list of exhibitions held in Canada since 1980, together with estimated attendance and number of foreign government/corporate participants.

Figure 4: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibit	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
Apr-Sep 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-Oct 1986	EXPO 86	Vancouver	22,100,000	54

As well, figure 5 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 5: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-Oct/82	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-Nov/84	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
Mar-Sept/85	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 6.

Figure 6: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	379	497	635
Contributions to employee benefit plans	57	69	97
Other operating costs			
Transportation and communications	55	75	159
Information	24	40	1,226
Professional and special services	130	247	215
Rentals	-	85	175
Purchased repair and upkeep	-	-	5
Utilities materials and supplies	15	28	369
Other	-	-	10
Total operating	660	1,041	2,891
Transfer Payments	14	914	2,398
Total expenditures	674	1,955	5,289

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $436 thousand account for about 66% of total operating expenditures and about 64.7% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 7 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 7: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management					
Executive	1	1	1	51,400 -100,700	
Senior Management	1	1	-	51,400 -100,700	
Administrative and Foreign Service					
Foreign Service	1	1	1	16,883 - 71,314	
Administrative Services	-	-	3		
Program Administration	1	2	3	14,939 - 62,268	
Information Services	1	3	3	14,581 - 57,980	
Administrative Support					
Secretarial, Stenographic and Typing	2	3	-	13,569 - 34,304	26,684
Clerical and Regulatory	-	-	5		

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 8 presents the transfer payments for the Program.

Figure 8: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Expo 86, Vancouver	-	900	2,387
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	**14**	14	11
	14	914	2,398

4. Net Cost of Program

The Program's 1987-88 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 9: Net Cost of Program by Activity for the Year 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost 1987-88	Forecast 1986-87
World Exhibitions	674	7	**681**	1,965

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Affaires extérieures Canada

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-52 au Canada: $14.00

ISBN 0-660-53652-8 à l'étranger: $16.80

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Affaires extérieures

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Les données présentées dans divers tableaux du chapitre portant le Programme des intérêts du Canada à l'étranger varient par rapport au Budget des dépenses et aux Comptes publics des années précédentes; cela est dû à des changements survenus dans la planification du Ministère ou la structure de ses activités. Les aspects les plus importants de ces changements sont décrits dans la sous-section "Organisation du Programme en vue de son exécution" à la section I. En outre, le tableau 50 de la section III - Renseignements supplémentaires permet de comparer l'ancienne et la nouvelle structure, sur la base des dépenses de 1985-1986.

Table des matières

Résumé du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Résumé du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Affaires extérieures protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à:

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;

- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens, afin qu'ils puissent poursuivre en toute sécurité leurs intérêts partout dans le monde;

- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;

- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;

- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations économiques internationales;

- mener et gérer les négociations internationales du Canada;

- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;

- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données;

- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada; et

- veiller à ce que l'orientation des politiques nationales des autres ministères du gouvernement soit en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et du ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires.

Le Ministère se compose de deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est, de loin, le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Priorités du Ministère

Voici quelles sont, en 1987-1988, les principales priorités pour le Programme des intérêts du Canada à l'étranger:

Souveraineté et identité: Préserver et renforcer la souveraineté et l'identité du Canada, c'est-à-dire:

- mener une politique étrangère active, globale et indépendante qui met l'accent sur l'internationalisme constructif à la fois comme une expression des valeurs des Canadiens et comme le meilleur moyen de promouvoir les intérêts du Canada;
- renforcer les mécanismes de coopération internationale par l'entremise d'instruments multilatéraux comme le Sommet économique, les Nations Unies, le Commonwealth, la Francophonie, l'OTAN, le GATT, le FMI, la BIRD et l'OCDE;
- multiplier les liens commerciaux, économiques et politiques bilatéraux avec d'importants pays développés et en développement;
- représenter efficacement le Canada à l'étranger par l'intermédiaire de cent et quelques missions diplomatiques, afin de promouvoir et de protéger toute la gamme de nos intérêts nationaux;
- refléter à l'étranger le caractère bilingue et multiculturel du Canada ainsi que les idéaux humanitaires des Canadiens et leur sens des responsabilités sur le plan international;

- maintenir avec les États-Unis une relation positive et constructive qui fait avancer les intérêts canadiens; et

- promouvoir des mesures afin de préserver l'environnement physique sur une base tant bilatérale que multilatérale.

Commerce, investissement et croissance: Promouvoir la croissance économique du Canada dans un système commercial et financier mondial instable, concurrentiel mais interdépendant, c'est-à-dire:

- contrer la résurgence du protectionnisme et du subventionnement à l'étranger et tenter d'améliorer l'accès des exportations canadiennes aux marchés étrangers au moyen des négociations commerciales multilatérales du GATT et d'une libéralisation de nos échanges avec les États-Unis;

- encourager une croissance économique mondiale soutenue et équilibrée par un renforcement de la coopération macro-économique entre membres du Sommet et entre pays de l'OCDE;

- défendre les droits du Canada prévus dans le GATT et autres accords internationaux;

- soutenir le développement économique du tiers-monde;

- tirer le plus d'avantages possible de nos étroites relations économiques avec les États-Unis;

- diversifier les exportations canadiennes vers les marchés prometteurs, notamment la région Asie-Pacifique, l'Europe de l'Ouest et les pays nouvellement industrialisés;

- renforcer l'appui gouvernemental au secteur privé canadien en exploitant les débouchés qui s'offrent sur les marchés extérieurs;

- attirer de nouveaux capitaux, surtout sous la forme d'investissements étrangers directs productifs;

- assurer une protection légitime temporaire aux producteurs canadiens quand les circonstances l'exigent;

- valoriser la capacité technologique du Canada, par le transfert de technologies de pointe étrangères;

- chercher à améliorer la gestion du problème de la dette internationale;

- faire en sorte que la politique d'immigration canadienne devance la politique de développement économique et la complète; et

- tenter, dans tous les domaines de la politique nationale, de rendre l'économie canadienne plus concurrentielle au plan international.

Paix et sécurité mondiales: Renforcer la sécurité du Canada, c'est-à-dire:

- promouvoir la règle du droit dans les relations internationales, le règlement pacifique des différends et l'atténuation des tensions internationales par des moyens multilatéraux et bilatéraux;

- nous acquitter de nos responsabilités de sécurité collective envers nos alliés; promouvoir la perspective canadienne sur les relations Est-Ouest et sur les conflits régionaux dans les délibérations sur les stratégies entre alliés et dans nos contacts avec les États-Unis et nos autres alliés, ainsi qu'avec l'Union soviétique et ses alliés;

- appuyer les discussions et les négociations sur le contrôle des armements et le désarmement, et contribuer au processus;

- contribuer à la stabilisation et à la solution des conflits régionaux par des activités de maintien de la paix;

- maintenir les capacités voulues et les ententes de coopération pertinentes en matière de renseignement;

- combattre le terrorisme international;

- contrôler de façon efficace les exportations de biens stratégiques et militaires;

- améliorer les consultations entre alliés sur les questions stratégiques et politiques; et

- lutter contre le trafic des stupéfiants.

Justice sociale: Promouvoir un monde plus juste, plus démocratique et plus humain, c'est-à-dire:

- maintenir les efforts actuels d'aide au développement international et l'aide humanitaire, tout en améliorant la qualité et l'efficacité de nos efforts;

- promouvoir activement le respect des normes universelles de protection des droits de la personne sur la scène internationale, tout en cherchant à mettre fin aux violations flagrantes et persistantes de ces droits partout où elles pourraient se produire; cela signifie aider les pays en développement dans leurs efforts pour promouvoir les droits de la personne et le développement démocratique;

- travailler activement en vue d'éliminer toutes les formes légales et concrètes de discrimination contre les femmes et d'assurer l'intégration des femmes comme agents et comme bénéficiaires de tous les aspects du développement économique et social; et

- réclamer des améliorations dans le travail des grands organismes multilatéraux oeuvrant dans les domaines du développement, des droits de la personne et du statut de la femme.

Gestion des relations internationales: Les quatre priorités précédentes s'appliquent à toutes les régions, bien que le dosage et l'importance de chacune puissent varier. Compte tenu des intérêts du Canada et des plans du gouvernement pour l'année à venir, les orientations stratégiques en ce domaine seront les suivantes:

États-Unis:

- contrer chaque cas de protectionnisme américain, tout en visant le succès des négociations commerciales canado-américaines;

- exercer une influence positive sur les États-Unis en ce qui concerne les grandes questions en matière de relations Est-Ouest, de contrôle des armements et d'économie mondiale;

- résoudre des questions bilatérales précises, comme celle des pluies acides; et

- préparer le Sommet Canada-États-Unis et autres réunions de haut niveau.

Asie-Pacifique:

- élargir les marchés d'exportation et attirer de nouveaux investissements et de nouvelles techniques, en profitant de l'élan donné par les visites ministérielles et de l'ouverture de nouvelles missions dans la région;

- appuyer les efforts de coopération régionale, comme l'ASEAN et la nouvelle Association de la coopération régionale de l'Asie du Sud; et

- élargir le dialogue politique avec certains pays clés sur des questions régionales et internationales de sécurité et d'économie.

Europe:

- renforcer les liens politiques et économiques avec la CE et avec les pays européens présentant un intérêt spécial pour le Canada;

- chercher à obtenir une réduction des subventions agricoles de la CE;

- intensifier le dialogue politique sur les questions de sécurité, d'économie et de protection des droits de la personne avec l'URSS et l'Europe de l'Est, au plan bilatéral et par les voies multilatérales; et

- renforcer la coopération avec les États européens sur les questions touchant le Grand Nord et l'Arctique.

Amérique latine et Antilles:

- contribuer aux efforts de maintien de la paix et à l'amélioration de la situation des droits de la personne en Amérique centrale;

- renforcer les liens économiques avec les pays à fort potentiel économique;

- consolider les progrès démocratiques en Amérique latine, en accordant une attention toute particulière aux pressions créées par le problème de la dette; et

- renforcer la coopération internationale dans les Antilles en vue d'appuyer les institutions démocratiques et de favoriser le développement économique et la sécurité, en accordant une attention spéciale à la mise en oeuvre de CARIBCAN.

Afrique et Moyen-Orient:

- promouvoir les objectifs et les intérêts du Canada dans la région aux plans multilatéral et bilatéral, et tenir compte des objectifs du Canada en Afrique dans la préparation du

Sommet de la Francophonie et du Sommet du Commonwealth, qui doivent avoir lieu au Canada en 1987;

- appuyer le développement de l'Afrique, particulièrement dans les domaines social et économique;

- encourager une solution pacifique des différends et conflits régionaux, en appuyant les mesures prises par la communauté internationale ainsi que les efforts constructifs des chefs d'État régionaux qui oeuvrent pour la paix;

- travailler à l'élimination de la politique sud-africaine d'apartheid, qui a des effets déstabilisateurs dans la région; et

- promouvoir et appuyer l'expansion du commerce, particulièrement avec les pays producteurs de pétrole, et attirer au Canada des investissements appropriés du Moyen-Orient.

Gestion centrale:

- gérer les ressources du Ministère en vue de lui laisser la souplesse nécessaire pour donner suite à de nouvelles initiatives de politique en période d'intenses restrictions, et appliquer la première phase du Plan à long terme de gestion des ressources;

- accroître l'efficacité de l'action gouvernementale sur la scène internationale en améliorant la coopération entre le Ministère et les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et le secteur privé;

- faire en sorte que le Ministère dispose des gens motivés dont il a besoin pour atteindre ses objectifs dans un contexte de constante évolution, en mettant en valeur l'excellence, en créant un sentiment d'appartenance au Ministère, ainsi qu'en facilitant et en encourageant le changement; et

- utiliser les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour:

  - promouvoir le Canada dans le monde et appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce extérieur;

  - mieux faire comprendre aux Canadiens le rôle de leur pays dans le monde ainsi que l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité; et

- permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1: Plan de dépenses du Ministère par programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**889 085**	840 241	48,844	5,8	2-1
Programme des expositions internationales	**674**	1 955	(1 281)	(65,5)	3-1
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**8 255**	6 841	1 384	20,2	2-48
	898 014	849 037	48,977	5,8	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 5
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 8

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1987-1988
1. Points saillants 10
2. Sommaire des besoins financiers 11
B. Rendement récent
1. Points saillants 13
2. Examen des résultats financiers 14
C. Données de base
1. Introduction 15
2. Mandat 15
3. Objectif du Programme 16
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 16
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 25
2. Initiatives 27
3. État des initiatives annoncées antérieurement 28
E. Efficacité du Programme 30

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: priorités et coordination 31
B. Expansion du commerce extérieur 37
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 45
D. Affaires politiques et sécurité internationale 53
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 59
F. Communications et culture 66
G. Relations et activités bilatérales 70
H. Passeports 81
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 85

Table des matières (suite)

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 89
   2. Besoins en personnel 90
   3. Dépenses en capital 93
   4. Paiements de transfert 94
   5. Recettes 105
   6. Coût net du Programme 107
B. Autres renseignements
   1. Lois et règlements appliqués 108
   2. Liste des missions par activité et région géographique 108
   3. Relations entre la structure d'activités révisée et la structure d'activités de 1985-1986 112
   4. Dépenses au titre de l'activité Relations et activités bilatérales, par fonction dans chaque région géographique 114

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
Affaires extérieures Ministère			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	578,464	537,610
5	Dépenses en capital	114,429	98,110
10	Subventions et contributions	166,623	157,306
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	40	40
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	186	145
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C. 1984, c12)	500	500
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	27,163	23,673
(S)	Fonds renouvelable des passeports	1,680	658
Total du budgétaire		889,085	818,042
(S)	Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	3,500	3,200
(S)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du fonds commun des denrées	4,755	3,633
-	Crédit non requis Avances au fonds de roulement de l'union de Paris de l'organisation mondiale de la propriété intellectuelle	--	8
	Total du non-budgétaire	8,255	6,841
	Total du Programme	897,340	824,883

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1987-1988
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectées par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	578,464,000
5	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses en capital	114,429,000
10	Intérêts du Canada à l'étranger - Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas $50,000,000, aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiement spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens établi en octobre 1986 à	166,623,106

Programme par activité

En milliers de dollars	Budget principal 1987-88									Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfer	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Non-budgétaire Prêts, dotations en capital et avances	Total	
Politique étrangère, priorités et coordination	211	20,126	--	15	20,141	--	20,141	--	20,141	19,463
Expansion du commerce extérieur	189	31,520	50	26,310	57,880	--	57,880	--	57,880	67,479
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	264	25,407	225	17,244	42,876	--	42,876	8,255	51,131	33,752
Affaires politiques et sécurité internationale	280	29,916	1,523	104,761	136,200	--	136,200	--	136,200	129,999
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	84	6,051	110	2,723	8,884	--	8,884	--	8,884	8,090
Communications et culture	148	20,873	70	11,173	32,116	--	32,116	--	32,116	25,421
Relations et activités bilatérales	2,173	389,634	106,966	4,886	501,486	--	501,486	--	501,486	445,927
Passeports	348	19,559	336	--	19,895	18,215	1,680	--	1,680	658
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	797	82,142	5,485	195	87,822	--	87,822	--	87,822	94,094
	4,494	625,228	114,765	167,307	907,300	18,215	889,085	8,255	897,340	824,883
Années-personnes autorisées en 1986-87	4,443									

Nota: L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante:

	(en milliers de dollars
Déficit de fonctionnement prévu	1,868
Moins: Éléments hors caisse compris dans le calcul du déficit de fonctionnement	472
Plus: Dépenses en argent non comprises dans le calcul du déficit de fonctionnement:	
- Augmentation du fonds de roulement	(52)
- Nouvelles acquisitions d'immobilisations	336
Total des prévisions (besoins de trésorerie net)	1,680

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire			
1 Dépenses de fonctionnement	514 383	530 662	**529 101**
5 Dépenses en capital	69 242	68 442	**57 878**
10 Subventions et contributions	153 202	155 711	**153 161**
(S) Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	42	40	**40**
(S) Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	122	173	**173**
(S) Paiements en vertu de la Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales	2 500	2 500	**2 500**
(S) Paiement en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique	500	500	**500**
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	22 815	25 165	**25 165**
(S) Fonds renouvelable du Bureau des passeports	(761)	(761)	**(703)**
(S) Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	55	**55**
TOTAL BUDGETAIRE	762 045	782 487	**767 870**

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Non-budgétaire			
(S) Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	3 200	3 200	3 025
(S) Achat d'actions - Fonds commun	3 633	3 633	-
L15 Avances au Fonds de roulement de l'Union de Paris	8	8	1
TOTAL NON-BUDGETAIRE	6 841	6 841	3 026
TOTAL DU PROGRAMME	768 886	789 328	770 896

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

En 1987-1988, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants:

- accueil du Sommet du Commonwealth et du Sommet de la Francophonie; préparatifs pour l'accueil du Sommet économique des Sept, prévu pour l'année financière 1988-1989 (voir page 2-27);

- conduite des négociations commerciales canado-américaines, ainsi que préparation et participation aux premières phases des nouvelles négociations commerciales multilatérales. La conduite des deux séries de négociations nécessitera en 1987-1988 des crédits de 10,4 millions de dollars et 79 années-personnes (voir pages 2-28 et 2-47);

- mise en oeuvre d'un Plan de gestion à long terme, dont les objectifs sont la réduction de 250 années-personnes sur une période de quatre ans, l'amélioration de la productivité du Ministère et une flexibilité accrue au chapitre des ressources afin de mener des initiatives prioritaires (voir pages 2-28 et 2-35); et

- exécution d'importants projets de construction, se chiffrant à plus de 67 millions de dollars, dans le cadre du Programme d'acquisition à long terme de biens (PALTB). Pour 1987-1988, ces projets comprennent la chancellerie de Washington (36,7 millions), le complexe diplomatique de Beijing (10,8 millions) et le complexe de Lagos (7 millions) (voir pages 2-80 et 2-93).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Politique étrangère: priorités et coordination	**20 141**	18 750	1 391	
Expansion du commerce extérieur	**57 880**	66 127	(8 247)	
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**42 876**	42 104	772	
Affaires politiques et sécurité internationale	**136 200**	127 868	8 332	
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	**8 884**	9 478	(594)	
Communications et culture	**32 116**	24 035	8 081	
Relations et activités bilatérales	**501 486**	461 243	40 243	
Bureau des passeports	**19 895**	19 333	562	
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	**87 822**	90 596	(2 774)	
	907 300	859 534	47 766	
Moins: Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	**18 215**	19 293	(1 078)	
	889 085	840 241	48 844	
Non-budgétaire				
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**8 255**	6 841	1 414	
	897 340	847 082	50 258	
Années-personnes *	**4 494**	4 546	(52)	

Ces chiffres et ceux de tous les autres tableaux concernant le Programme des intérêts du Canada à l'étranger reflètent le passage de huit à neuf activités. Voir à ce sujet la page 2 -16. Pour une comparaison entre l'ancienne et la nouvelle structure à partir du Budget des dépenses principal de 1985-1986, voir le tableau 50.

Explication de la différence: Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 48,8 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1987-1988 par rapport aux prévisions de 1986-1987 sont les suivants:

- 27,2 millions de dollars — Provision pour le rajustement des salaires et autres frais liés au personnel.
- 12,4 millions de dollars — Augmentation des quotes-parts du Canada au budget des organisations internationales.
- 10,1 millions de dollars — Augmentation des loyers et des frais relatifs aux services publics, aux réparations et à l'entretien, pour refléter les variations de prix dans les missions.
- 5,6 millions de dollars — Financement supplémentaire pour le programme des relations culturelles internationales.
- (6,2 millions de dollars) — Réductions nettes des dépenses dans le cadre du Plan de gestion à long terme (voir page 2-35).

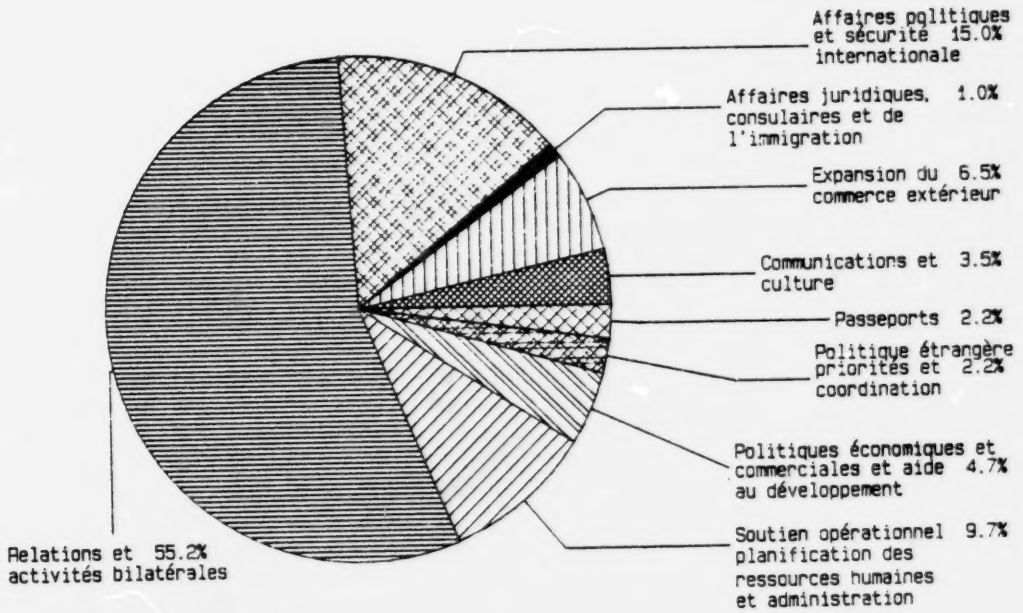
Explication des prévisions pour 1986-1987: La majoration de 22,2 millions de dollars, ou 2,7 %, entre les prévisions pour 1986-1987 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1986) et le Budget des dépenses principal de 1986-1987 est principalement attribuable aux grands postes suivants:

- 14,4 millions de dollars — Compensation pour la diminution du pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger.
- 9,6 millions de dollars — Financement de la création du Bureau des négociations commerciales.
- 5,6 millions de dollars — Ressources supplémentaires nécessitées par des niveaux d'immigration accrus et par l'augmentation du nombre de demandes de visas de visiteur.
- 5,5 millions de dollars — Coûts de fonctionnement supplémentaires.
- 1,4 million de dollars — Au titre de l'arbitrage de l'affaire "La Bretagne".

- (15,5 millions de dollars) Diminution découlant des mesures de restriction des budgets de fonctionnement et d'immobilisations.

- 1,2 million de dollars Ressources supplémentaires pour diverses subventions et contributions.

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (en pourcentage) 1986-1987



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants quant au rendement récent du Ministère:

- La Stratégie nationale du commerce a été mise en oeuvre dans la région Asie-Pacifique et aux États-Unis. Les dépenses prévues à ce chapitre pour 1986-1987 sont de 15 millions de dollars et de 26 années-personnes (voir les pages 2-29, 2-41, 2-75 et 2-78). En outre, une campagne de sept millions de dollars a été menée à l'étranger pour encourager les investissements productifs au Canada (voir la page 2-41).

- Le Ministère a préparé et publié une déclaration sur la politique étrangère canadienne en réponse au Rapport du Comité parlementaire mixte spécial sur les relations extérieures du Canada (voir la page 2-28).

- Le Ministère a élaboré un Plan de gestion à long terme qui devrait entraîner, au titre de l'exploitation, des économies annuelles estimatives de plus de 20 millions de dollars d'ici 1992-1993 (voir la page 2-35).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 3: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-86		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique étrangère: priorités et coordination	19 837	20 960	(1 123)
Expansion du commerce extérieur	69 882	63 695	6 187
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	26 730	24 749	1 981
Affaires politiques et sécurité internationale	125 707	124 397	1 310
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	8 146	8 399	(253)
Communications et culture	26 749	26 802	(53)
Relations et activités bilatérales	396 802	396 849	(47)
Passeports	20 769	18 690	2 079
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	94 720	96 955	(2 235)
	789,342	781,496	7,846
Moins: Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	21 472	19 451	2 021
	767 870	762 045	5 825
Non-budgétaire			
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	3 026	6 841	(3 815)
	770 896	768 886	2 010

Note: Le tableau 3 reflète le passage de huit à neuf activités. Le tableau 50 de la section III permet de comparer l'ancienne et la nouvelle structure, sur la base du Budget des dépenses principal de 1985-1986.

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1985-1986 dépassent de 5,8 millions de dollars, ou 0,8 %, celles du Budget des dépenses principal de 1985-1986. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants:

- 7 millions de dollars — Financement de la Stratégie nationale du commerce
- 5,9 millions de dollars — Financement du Programme d'Investissement Canada
- 2,9 millions de dollars — Compensation de la diminution du pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger
- 2,4 millions de dollars — Ressources supplémentaires pour diverses subventions et contributions
- (12,4 millions de dollars) — Gel des dépenses imposé dans l'ensemble de l'administration gouvernementale en février 1986

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme est chargé à la fois de l'élaboration des politiques et de l'exécution des programmes à l'étranger. En ce qui concerne l'aide au développement, l'immigration et le tourisme, dont les politiques sont l'oeuvre de l'ACDI, la CEIC et Tourisme Canada respectivement, le Programme est chargé seulement de l'exécution des programmes à l'étranger et de la coordination du point de vue de la politique étrangère. Il appuie en outre les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, en veillant à ce que leurs activités et politiques soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada dans leur ensemble. Il fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger.

2. Mandat

L'autorité législative dont le ministère des Affaires extérieures est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (Statuts du Canada 1980-81-82-83, chapitre 167). Dans le

domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1970, c. E-17) est un instrument législatif important. Elle donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

D'autres lois d'autorisation régissent les obligations internationales du Canada, notamment la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (SC 1976-77, c. 31), la Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales (SRC 1970, c. P-22), la Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (SRC 1970, c. P-23), la Loi sur les Nations Unies (SRC 1970, C. U-3), la Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux (SC 1980-81-82-83, c. 61) et la Loi sur l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture des Nations Unies (SRC 1970, c. F-26).

Sur le plan bilatéral, la Loi du Traité des eaux limitrophes internationales (SRC 1970, c. I-20), la Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du bassin du lac à la Pluie (SC 1939, c. 33) et la Loi sur la Commission du parc international Roosevelt-Campobello (SC 1964-65, c. 19) portent sur les questions transfrontières et environnementales canado-américaines.

Étant donné ses fonctions, le Ministère s'intéresse également à un certain nombre d'autres lois dont l'application incombe principalement à d'autres ministères. Ces lois sont énumérées sous la rubrique "Renseignements supplémentaires", à la section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, à promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, de justice sociale, et protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. Le nombre d'activités est passé de huit à neuf en 1986. Les relations avec les médias et les services connexes ont été fusionnés avec les affaires culturelles et publiques au sein d'une nouvelle activité intitulée "Communications et culture". En outre, il y a eu transfert réciproque de responsabilités entre l'activité "Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale" et l'activité "Affaires sociales et programmes", de sorte que nous avons

aujourd'hui deux nouvelles activités intitulées respectivement "Affaires politiques et sécurité internationale" et "Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration". Le tableau 50 à la section III montre la relation qui existe sur le plan financier entre l'ancienne et la nouvelle structure d'activités.

Organisation: Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures est chargé de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentante personnelle du premier ministre au Sommet. Sous ce niveau, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique, comportant cinq secteurs fonctionnels et cinq secteurs géographiques appuyés par le Secteur du personnel et le Secteur des finances et de l'administration, ainsi que par des unités centrales chargées de la gestion globale, de l'élaboration de la politique générale et du protocole.

Tableau 4: Organisation/Structure des activités et utilisation des ressources par fonction et activité en 1986-1987.

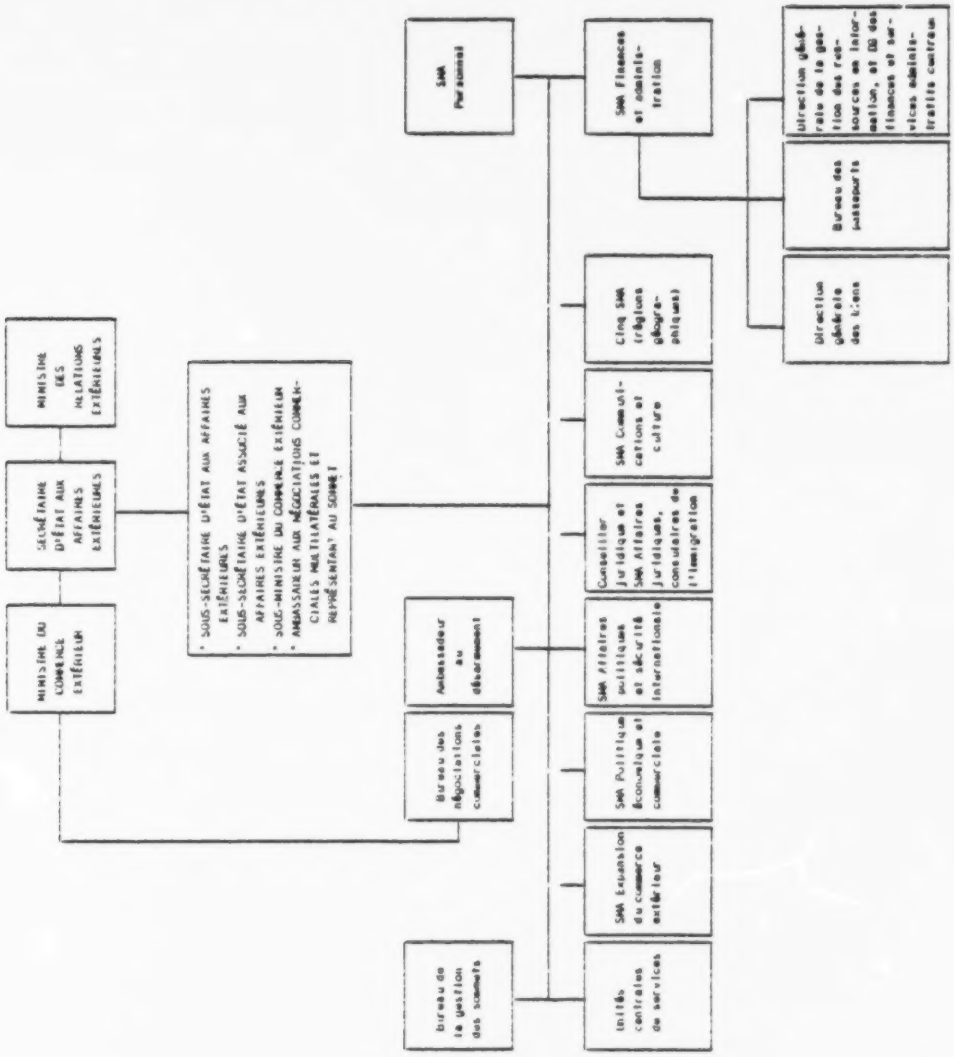


Tableau 4: Organisation/Structure des activités et utilisation des ressources par fonction et activité en 1986-1987 (suite)

Structure des activités	Politique étrangère: priorités et coordination 3		Expansion du commerce extérieur		Politiques économiques et commerciales et aide au développement		Affaires politiques et sécurité internationale		Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration		Communications et culture		Relations et activités bilatérales		Bureau des passeports		Soutien administratif, planification des ressources humaines et administration		Total	
	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP	$(1000)	AP
Fonctions																				
Expansion commerciale et industrielle	6 850	82	66 127	191	29 515	209	1 982	14	73	1	1 975	38	136 358	626	0	0	31 186	227	270 838	1 443
Tourisme 4	347	5	0	0	0	0	122	1	5	0	79	1	18 383	66	0	0	1 010	12	18 805	84
Relations économiques	2 482	28	0	0	15 780	99	1 721	22	197	15	475	9	50 894	301	0	0	11 349	103	83 667	535
Aide publique au développement 4	1 067	49	0	0	0	0	368	3	14	0	233	4	34 777	170	0	0	5 764	51	43 247	267
Relations politiques	3 472	41	0	0	0	0	122 263	226	5 653	22	746	15	65 569	316	0	0	18 126	141	215 826	839
Immigration	1 798	38	0	0	0	0	714	7	1 676	20	660	8	84 225	364	0	0	11 182	99	100 065	518
Affaires consulaires	598	6	0	0	0	0	222	2	1 229	21	143	3	22 192	98	60	351	3 436	31	27 871	512
Communications et culture	970	11	0	0	0	0	336	4	15	0	19 872	68	34 679	134	0	0	6 215	55	62 168	284
Appui à d'autres ministères fédéraux 5	193	2	0	0	0	0	76	1	3	0	49	1	16 411	41	0	0	1 099	11	17 831	36
TOTAL	18 730	260	66 127	191	45 104	308	127 868	284	9 478	80	24 033	145	461 745	2 202	62	351	90 286	865	840 241	4 348

1 Comprend la direction générale de la gestion centrale, la Direction générale du développement de la politique, le Protocole, l'Accès à l'information et la protection des renseignements personnels, le Conseiller principal pour les relations fédérales-provinciales, l'Inspecteur général.

2 États-Unis d'Amérique, Europe, Asie et Pacifique, Afrique et Moyen-Orient, Amérique latine et Antilles.

3 L'activité «Politique étrangère» comprend les unités centrales de services, le Bureau de la gestion des conflits, les cadeaux et le personnel des ministres et sous-ministres.

4 La fonction «Tourisme» ne comprend pas les fonds du programme de Tourisme Canada, et l'Aide publique au développement ne comprend pas les fonds des programmes de l'ACDI.

5 Comprend seulement les services de soutien pour les autres ministères fédéraux. Les autres traits de programme sont gérés directement par ceux-ci.

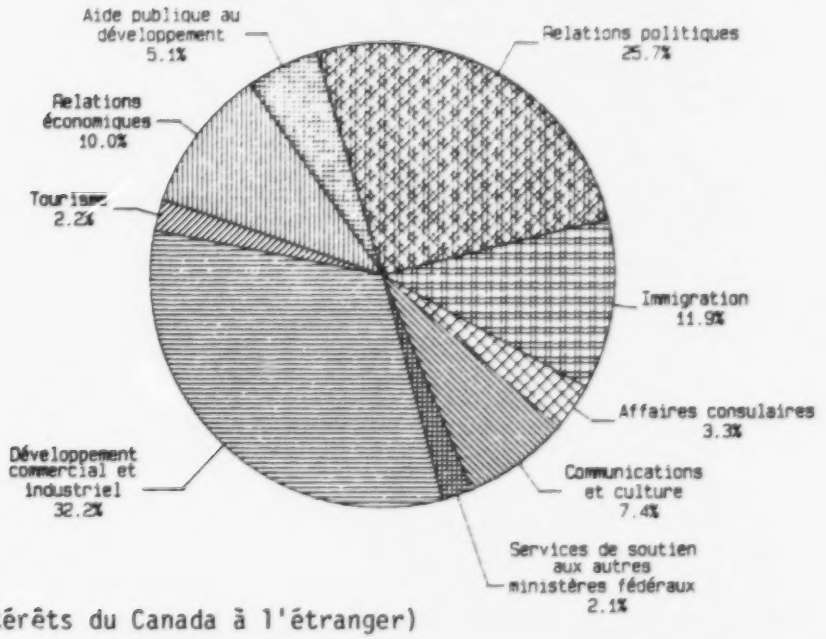
Les secteurs géographiques sont chargés de la gestion et de la coordination de l'ensemble des politiques et relations bilatérales du Canada, ainsi que de l'exécution des programmes et des opérations à l'étranger dans leurs régions respectives (Afrique et Moyen-Orient, Asie et Pacifique, États-Unis, Europe, Amérique latine et Antilles).

Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des politiques, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires consulaires et des communications et de la culture. Dans les domaines du tourisme, de l'aide publique au développement et de l'immigration, les secteurs fonctionnels responsables coordonnent l'application à l'étranger des politiques et programmes de Tourisme Canada, de l'ACDI et de la CEIC.

Comme les secteurs fonctionnels et les secteurs géographiques se partagent la responsabilité de certains programmes, il est utile de voir comment les ressources du Ministère sont déployées par rapport aux grandes fonctions du Programme.

Le tableau 4 montre la relation entre l'organisation du Ministère et sa planification ou structure d'activités. En outre, il montre, pour 1986-1987, comment les ressources de chaque activité sont déployées par rapport aux fonctions du Programme. Les coûts des services de gestion, des services administratifs et des services communs de soutien sont répartis entre les secteurs fonctionnels. Le tableau 5 résume, sous forme de graphique, les ressources consacrées à chacune des fonctions.

Tableau 5: Utilisation des ressources par grande fonction (%) en 1986-1987



Voici une description des fonctions du Programme et des divers services du Ministère qui s'occupent de chacune d'entre elles:

Expansion commerciale et industrielle: Cette fonction comprend les activités visant à élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Elle couvre tous les aspects de l'expansion du commerce, de l'investissement, et de l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation et le soutien des foires, des missions et des grands projets, le repérage des débouchés et des fournisseurs, la liaison avec les sociétés, le repérage des sources appropriées en ce qui concerne l'investissement étranger et les technologies étrangères. Cette fonction absorbe environ 32,2 % des ressources globales du Programme. Ces ressources sont regroupées essentiellement dans trois activités:

- Expansion du commerce extérieur (aspects du commerce relatifs au développement des marchés);
- Politiques économiques et commerciales et aide au développement (responsabilité première concernant les aspects stratégiques, y compris les relations commerciales multilatérales et bilatérales);
- Relations et activités bilatérales (exécution des programmes de commerce bilatéral, de promotion des investissements et d'acquisition de technologies).

Tourisme: Cette fonction comprend l'exécution à l'étranger du programme de Tourisme Canada, qui vise à promouvoir le Canada comme destination pour les touristes. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les activités de relations publiques, la coordination et la présentation d'expositions, les publications, les activités de promotion des ventes axées sur le consommateur et les voyages éducatifs. Cette fonction représente environ 2,2 % de l'ensemble des ressources du Programme. Les fonds du programme du Tourisme sont fournis directement par Tourisme Canada et ne sont pas compris dans les chiffres indiqués. Les ressources du Ministère consacrées au tourisme sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- Expansion du commerce extérieur (interface avec Tourisme Canada pour l'exécution du programme du tourisme à l'étranger);
- Relations et activités bilatérales (exécution du programme du tourisme à l'étranger).

Relations économiques: Cette fonction englobe l'élaboration de la politique et la gestion des dimensions économiques des relations du Canada avec les pays étrangers, y compris les activités visant à

étendre et à promouvoir les intérêts économiques du Canada, au sein de forums bilatéraux ou multilatéraux. Cette fonction représente environ 10 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- Politiques économiques et commerciales et aide au développement (responsabilité première concernant les différents aspects de la politique économique); et

- Relations et activités bilatérales (responsabilité de la conduite des relations économiques à l'étranger).

Aide publique au développement (APD): Cette fonction porte sur la mise en oeuvre du programme canadien d'aide à l'étranger. Elle vise à appuyer le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, ainsi qu'à fournir des secours humanitaires et poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et un apport à la formulation de la politique d'aide relative à des régions et pays particuliers. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide. Elle représente environ 5,1 % de l'ensemble des ressources du Programme. Les fonds de l'APD, que fournit directement l'Agence canadienne de développement international, ne sont pas compris dans les chiffres présentés ici. Les ressources du Ministère consacrées à l'APD sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- Politiques économiques et commerciales et aide au développement (liaison avec l'ACDI pour l'élaboration de la politique d'aide et l'exécution du programme d'APD à l'étranger);

- Relations et activités bilatérales (exécution de la fonction APD à l'étranger).

Relations politiques: Cette fonction couvre la gestion des dimensions politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les activités qui visent à promouvoir les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger. Cette fonction représente environ 25,7 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à trois activités, à savoir:

- Affaires politiques et sécurité internationale (sécurité internationale, souveraineté et institutions politiques);

- Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration (responsabilité des aspects juridiques des relations internationales du Canada);

- Relations et activités bilatérales (responsabilité de la conduite des relations politiques à l'étranger).

Immigration: Cette fonction comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'oeuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs, et la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes. Cette fonction représente environ 11,9 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration (liaison avec la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada sur les questions opérationnelles et stratégiques, et coordination des activités à l'étranger);

- Relations et activités bilatérales (exécution de la fonction d'immigration à l'étranger).

Affaires consulaires: Cette fonction vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Elle implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide à ceux dont le bien-être est menacé et la prestation de services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques notariales. Cette fonction représente environ 3,3 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont affectées principalement à trois activités, à savoir:

- Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration (élaboration du cadre général des politiques);

- Relations et activités bilatérales (exécution de la fonction à l'étranger);

- Bureau des passeports (délivrance des passeports au Canada et soutien aux bureaux de délivrance à l'étranger).

Communications et culture: Cette fonction met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens le rôle du Canada dans le monde et l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité, pour promouvoir le Canada

dans le monde et appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce extérieur, et pour permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux. Les activités comprennent le soutien en matière de communications lors des grands événements internationaux, et la gestion des questions qui touchent le Canada; la conception, la production et la distribution d'outils de communication les plus variés, qu'ils soient de caractère général ou spécialisé; l'apport d'un soutien financier et autre aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; un appui aux études, à l'enseignement et aux publications à l'étranger sur le Canada; une aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; l'apport de renseignements et de conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, ainsi qu'aux organismes et particuliers qui s'intéressent aux affaires internationales, et l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers. Cette fonction représente environ 7,4 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- Communications et culture (élaboration de la politique générale ayant trait à cette fonction et coordination des activités connexes);

- Relations et activités bilatérales (exécution de la fonction à l'étranger).

Soutien aux autres ministères du gouvernement (AMG): Cette fonction implique la prestation de services de soutien complets aux AMG qui ont des activités à l'étranger. Cela comprend l'espace et le matériel de bureau, les logements du personnel, le personnel de soutien basé au Canada et le personnel de soutien recruté sur place, les installations de communications, le soutien financier, le soutien au personnel et le soutien administratif en général. Il s'agit également de veiller à ce que les politiques nationales et activités internationales des AMG soient conformes aux objectifs de la politique étrangère globale du Canada et aux obligations internationales de ce dernier. Cette fonction représente environ 2,1 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à une activité, à savoir:

- Relations et activités bilatérales (prestation de services de soutien à l'étranger pour les AMG, par l'intermédiaire des Secteurs géographiques).

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique: Malgré certains développements positifs - baisse des taux d'intérêt et réalignement partiel des taux de change entre pays - la croissance économique mondiale est demeurée peu énergique en 1986 et le taux de chômage s'est maintenu à des niveaux inacceptables. La plupart des pays industrialisés sont aux prises avec des taux de croissance réelle plus faibles, de graves déséquilibres du compte courant, des taux d'intérêt réels qui sont élevés par rapport au passé et d'importants déficits budgétaires. Par ailleurs, beaucoup de pays en développement, accablés par la faiblesse des cours des produits et le service d'une dette extérieure qui atteint le billion de dollars, ont un revenu par habitant dont le taux de croissance annuel est bien inférieur à ceux des années 1970.

Plusieurs questions continuent d'être prioritaires: une meilleure coordination de la politique économique entre pays développés afin de soutenir la croissance et de faciliter l'ajustement structurel; le succès de la nouvelle série de négociations commerciales multilatérales (NCM) dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT); et la gestion de la situation de la dette internationale.

L'année 1986 a marqué la création d'une nouvelle tribune de consultation sur les questions économiques: le Groupe des Sept (G-7), composé des ministres des Finances des sept pays du Sommet. Mais il reste difficile d'établir une coopération efficace entre pays développés, ceux-ci ne pouvant se mettre d'accord sur la répartition du fardeau de l'ajustement. Divers facteurs ont empêché une amélioration rapide de la position du compte courant aux États-Unis en 1986, malgré le réalignement partiel des taux de change. En conséquence, les attitudes protectionnistes demeurent très prononcées dans ce pays et créent un problème particulier pour le Canada, étant donné que près des quatre cinquièmes de ses exportations se font vers les États-Unis.

Les déséquilibres fondamentaux de l'économie mondiale demeurent: un déficit budgétaire excessif aux États-Unis, des taux élevés d'épargne au Japon, de faibles taux d'investissement dans l'ensemble des pays industrialisés. Il en résulte de graves répercussions pour le système commercial mondial. À moyen terme, la nouvelle série de NCM sous les auspices du GATT est d'une importance capitale si l'on veut préserver un environnement commercial mondial ouvert et améliorer la croissance. Ces négociations offriront au Canada l'occasion de faire valoir son point de vue sur la question des services, des garanties, du règlement des différends, de la propriété intellectuelle, de l'investissement et, particulièrement, des subventions aux exportations agricoles.

On s'attend à ce que les pays en développement, ayant reconnu publiquement que leurs intérêts vitaux sont en jeu, jouent un plus grand rôle dans la prochaine série de négociations du GATT. L'interdépendance croissante entre pays développés et pays en développement n'a certes jamais été plus évidente. Le fait que les pays en développement aient diminué leurs importations a nui à la croissance des pays développés; par ailleurs, en exportant moins, ils ont diminué leur propre capacité au chapitre du service de la dette. Les problèmes complexes du système commercial mondial semblent intimement liés aux niveaux des transferts de ressources aux pays en développement, à la situation de la dette internationale et à la stabilité du système financier mondial.

Environnement politique: Le climat politique international s'est amélioré à la suite de la reprise des négociations soviéto-américaines sur le contrôle des armements et le désarmement à Genève et des récents succès dans le cadre de négociations multilatérales comme la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité et le désarmement en Europe. Mais les deux superpuissances restent toujours divisées sur d'importantes questions relatives au contrôle des armements et au désarmement, comme on l'a vu au Sommet de Reykjavik. La défense stratégique restera un obstacle majeur dans les négociations Est-Ouest. Il y a aussi la question du lien entre, d'une part, les négociations sur la limitation et, à terme, l'élimination des armes nucléaires et, d'autre part, les négociations sur la réduction des forces conventionnelles, particulièrement en Europe.

Les conflits régionaux qui sévissent dans plusieurs parties du monde continueront de soulever de vives préoccupations, soit parce qu'ils revêtent une importance géopolitique ou économique (Moyen-Orient), soit parce qu'ils mettent en cause des valeurs politiques ou morales de grande importance (Afrique australe) ou encore parce qu'ils peuvent susciter l'intervention ou attiser la rivalité des superpuissances (Amérique centrale, Indochine, Asie du Sud-Ouest). Des engagements ont été pris en vue d'un meilleur dialogue entre les superpuissances sur ces questions, mais les progrès ne seront pas faciles.

Il est à prévoir que l'instabilité politique, le désordre économique et des catastrophes naturelles viendront gonfler le nombre de réfugiés et susciter de nouvelles préoccupations d'ordre humanitaire. D'autres problèmes politiques internationaux qui retiennent l'attention sont le commerce international des stupéfiants, dont l'envergure ne cesse de s'étendre, ainsi que le terrorisme international (particulièrement la piraterie aérienne). La complexité de ces questions appelle une coopération internationale renforcée, au regard de laquelle le Canada assume déjà un rôle de leadership.

Défis à relever: Dans le domaine économique, le premier défi pour le Canada est toujours d'améliorer sa position concurrentielle et de maintenir le système international du commerce et des paiements. Le Canada continuera de défendre ses intérêts légitimes face à la montée du protectionnisme chez ses partenaires commerciaux, tout en établissant les bases d'un environnement plus stable et plus prévisible pour le commerce et l'investissement, au moyen tant des négociations commerciales bilatérales avec les États-Unis que de la série de NCM lancée à Punta del Este.

À plus long terme, le Canada doit trouver des créneaux dans l'économie mondiale afin de réduire sa dépendance à l'égard des produits de base, s'adapter à une concurrence croissante de la part des pays nouvellement industrialisés, et maintenir une position ferme dans le contexte d'une mondialisation des fonctions économiques.

De même, dans le domaine des questions politiques et de sécurité internationale, le Canada devra répondre à l'appel d'un internationalisme constructif que le public a lancé au gouvernement lors des audiences du Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes sur les relations extérieures du Canada. Il devra à cette fin tirer parti de son appartenance à des forums comme l'OTAN, le Sommet, le Commonwealth et La Francophonie, mettre à profit ses relations bilatérales et, si besoin est, agir de façon unilatérale pour oeuvrer en vue du monde stable, prospère et humain dans lequel ses intérêts peuvent être le mieux servis. Cela veut dire aussi qu'il lui faudra continuer de participer activement au processus de renouvellement et de réforme des Nations Unies.

2. Initiatives

En 1987-1988, le Ministère poursuivra des initiatives dans les domaines suivants:

- les préparatifs et l'accueil du Sommet de la Francophonie et du Sommet du Commonwealth en 1987; les préparatifs du Sommet économique de 1988. Ces sommets représentent une occasion inégalée pour le Canada, en ce sens qu'environ 80 chefs d'État et de gouvernement représentant la moitié des nations du monde doivent y participer. Au moins la moitié de la population mondiale sera représentée à ces conférences. Une nouvelle unité ministérielle - le Bureau de la gestion des sommets - a été créée à l'automne 1986 en vue de la préparation de ces sommets, y compris la détermination des ressources nécessaires, qui ne figurent pas dans le présent Budget des dépenses (voir la page 2-32).

- Mise en oeuvre de la première phase du Plan de gestion à long terme (PGLT), qui entraînera des économies nettes de 6,2 millions de dollars en 1987-1988. Le PGLT devrait dans l'ensemble produire des économies de plus de 20 millions de dollars d'ici 1992-1993 (voir la page 2-35).

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées antérieurement:

- Le vaste examen de la politique étrangère canadienne, annoncé dans le Budget des dépenses de 1985-1986, a été achevé et le rapport déposé au Parlement. Un Livre vert a été présenté pour servir de base à un éventuel examen parlementaire. Un Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes a tenu des audiences publiques sur les relations extérieures du Canada et présenté son rapport final en juin 1986. Le gouvernement a publié ultérieurement sa réponse, où il faisait part de ses observations sur plus d'une centaine de recommandations et définissait son approche générale en matière de politique étrangère. Les résultats de cet examen se feront sentir dans les initiatives entreprises cette année et celles qui le seront au cours des années qui viennent (voir page 2-34).

- Les négociations commerciales canado-américaines annoncées dans le Budget des dépenses de 1986-1987 se poursuivent. Le but est d'assurer un meilleur accès au plus grand marché d'exportation du Canada et d'établir des mécanismes pour le règlement des différends commerciaux. Un bureau spécialisé - le Bureau des négociations commerciales - a été créé pour mener tant les négociations commerciales avec les États-Unis que les négociations commerciales multilatérales. Le Bureau disposera de 10,4 millions de dollars et de 79 années-personnes en 1987-1988 (pour plus de détails, voir la page 2-47). Il est trop tôt pour prédire l'issue des négociations, qu'est venue compliquer la montée du protectionnisme aux États-Unis.

- Le Canada a joué un rôle dynamique et constructif dans le lancement d'une nouvelle série de négociations commerciales multilatérales sous les auspices du GATT. À Punta del Este, en Uruguay, la délégation canadienne a atteint son objectif: les questions concernant les produits agricoles, la protection exceptionnelle, les services et le règlement des différends ont été incluses en termes appropriés à l'ordre du jour de la nouvelle série de négociations. La prochaine étape sera d'assurer le démarrage de négociations

fructueuses aussi rapidement que possible. La nouvelle série de négociations doit durer plusieurs années (voir la page 2-47 pour une description du Bureau des négociations commerciales, qui est chargé des négociations commerciales multilatérales).

- La Stratégie nationale du commerce, lancée au cours de l'année financière 1985-1986, a été mise en oeuvre et son financement - plus de 60 millions de dollars - a été approuvé jusqu'à la fin de l'exercice 1989-1990. Elle assure une meilleure promotion et un marketing international plus efficace pour les exportations des biens et services canadiens. Les marchés et secteurs définis comme prioritaires sont les États-Unis et la région Asie-Pacifique (voir les pages 2-41, 2-75, et 2-78).

- L'affirmation de la souveraineté du Canada est une priorité permanente du Ministère qui exige des interventions ponctuelles, selon les situations. En septembre 1985, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a annoncé les mesures suivantes: la prise d'un décret qui établissait des lignes de base droites autour de l'archipel de l'Arctique; le retrait de la réserve apportée en 1970 à l'acceptation par le Canada du caractère exécutoire des décisions de la Cour internationale de Justice; l'amorce de pourparlers avec les États-Unis sur la coopération dans les eaux de l'Arctique, selon le principe du plein respect de la souveraineté du Canada; et l'adoption d'une Loi sur l'application extracôtière des lois canadiennes.

- Dans le domaine de l'immigration, les niveaux cibles et le nombre de demandes de visa traitées sont toujours fonction de la capacité d'exécution du programme. L'augmentation des ressources (5,6 millions de dollars) affectées à cette fin au programme de l'immigration pour l'exercice 1986-1987 devrait permettre de respecter les niveaux prévus en ce qui a trait à l'immigration et aux demandes de visa pour les années civiles 1986 et 1987 (voir la page 2-62).

- L'initiative du Ministère dans le domaine de l'informatique se poursuit. Dans le cadre du PGLT, le Système canadien de communications et d'informations protégées à accès direct (COSICS) a été mis en oeuvre (voir la page 2-35). Le Système automatisé de traitement des demandes d'immigration (CAIPS) a été lancé en tant que projet-pilote à Hong Kong. Le système de données de base WIN-Exports a été installé dans plusieurs missions aux États-Unis, en Asie et en Europe (voir la page 2-42).

E. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger, tel qu'énoncé à la page 2-16, est de "mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, à promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales ainsi que de justice sociale, et à protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger".

L'efficacité du Programme doit être envisagée dans le contexte global de la politique étrangère du Canada, qui est de protéger et de promouvoir à l'échelle internationale les intérêts nationaux du Canada, à l'égard d'un vaste éventail de questions et d'intérêts politiques, économiques, commerciaux et sociaux. Cela se fait dans un cadre national et international en évolution perpétuelle, qui oblige à revoir constamment la priorité accordée aux divers éléments du Programme.

Il est difficile de déterminer l'efficacité du Programme dans son ensemble, mais le Ministère en évalue de façon continuelle les éléments critiques. Les critères employés comprennent:

- l'affectation des ressources conformément aux intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger; c'est là le critère prédominant qui s'applique dans le cadre des relations politiques et économiques;

- l'affectation des ressources selon la charge de travail du Programme, et à la lumière des possibilités d'une plus grande efficience; ce critère s'applique particulièrement aux programmes de l'immigration, des affaires consulaires et de l'administration;

- la réalisation tangible des objectifs visés par les activités du Programme; ce critère est important pour les fonctions de promotion commerciale, ainsi que pour toutes les activités ayant des objectifs précis ou un niveau défini de services; et

- l'effet que les initiatives d'un programme ont sur un autre programme; par exemple, de plus grands efforts dans le cadre de la fonction commerciale exigent habituellement des projets supplémentaires dans le domaine des communications.

En raison de la diversité des mesures utilisées pour déterminer l'efficacité des divers éléments du Programme, un examen plus détaillé de cette question est fait dans la section II, Analyse par activité.

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: priorités et coordination

Objectif

Élaborer et coordonner des recommandations et des initiatives en matière de politique étrangère et affecter les ressources ministérielles en conséquence, et fournir les services centraux de protocole du gouvernement canadien.

Description

La responsabilité qui incombe au Ministère pour la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et des attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'Ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et représentante personnelle du premier ministre pour le Sommet économique.

Ces hauts fonctionnaires sont assistés dans ce rôle par la Direction générale de la planification centrale, qui est responsable de la planification centrale, de la vérification, de l'évaluation ainsi que de la formulation de recommandations sur l'affectation des ressources, et par la Direction générale du développement de la politique, qui est chargée d'examiner les nouvelles orientations de la politique et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services centraux de protocole du gouvernement, le Bureau du Conseiller principal du Ministère pour les relations fédérales-provinciales et le Bureau de la gestion des sommets.

Développement de la politique: Les responsables de cette sous-activité sont chargés d'examiner les nouvelles orientations de politique et de suivre de près les politiques actuelles à la lumière des priorités d'ordre politique, économique, social ou autre ou qui ont trait au commerce, à l'aide et à la défense.

Gestion centrale: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de l'affectation des ressources aux questions prioritaires qui ont été définies et aux secteurs géographiques et fonctionnels de la politique étrangère. Ils présentent aux ministres, aux sous-ministres et au comité de gestion du Ministère des recommandations concernant le déploiement et le redéploiement des ressources en fonction des

priorités. Ils veillent en outre à la gestion des relations du Ministère avec les autres ministères du gouvernement, à la vérification interne, à l'évaluation de l'efficacité du Programme et à l'utilisation des ressources du Ministère. Cette sous-activité est le centre de la planification générale et de l'application des mesures convenues.

Affaires intergouvernementales: Les responsables de cette sous-activité sont chargés des consultations et de la coordination avec les provinces pour toute la gamme des questions de compétence provinciale et qui ont une dimension internationale. Cela englobe la plupart des questions sociales et de nombreux problèmes économiques, de même que la coordination de la participation provinciale aux réunions internationales dont l'objet relève de la compétence des provinces.

Protocole: Cette sous-activité assure aux missions étrangères au Canada les services requis en vertu des obligations internationales et des lois du Canada. Cela comprend certains aspects des services de protection physique fournis aux diplomates résidents et l'administration des privilèges et immunités diplomatiques. Le Bureau du protocole fournit le soutien logistique et administratif à l'occasion de visites officielles au Canada, des visites à l'étranger du gouverneur général, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Il s'occupe aussi de certains aspects des visites à l'étranger du premier ministre. Il administre en outre le pavillon réservé aux invités du gouvernement au 7 Rideau Gate.

Bureau de la gestion des sommets: Les responsables de cette nouvelle sous-activité sont chargés de la planification, de la coordination et de la gestion de la participation du Canada aux conférences internationales au sommet, y compris la Conférence des chefs de gouvernement du Commonwealth et le Sommet de la Francophonie, que le Canada accueillera en 1987, et le Sommet économique de 1988, qui se tiendra également au Canada.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend les cabinets et le personnel du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Sont également englobés le sous-secrétaire d'État, le sous-secrétaire d'État associé, le sous-ministre du Commerce extérieur, l'ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et leurs personnels respectifs.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politique étrangère: priorités et coordination) absorbe 2,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,7 % de ses années-personnes.

Tableau 6: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement de la politique	1 906	22	1 552	22	1 257	18
Gestion centrale	7 543	57	6 616	57	5 414	54
Affaires intergouvernementales	278	5	401	6	523	11
Protocole	3 848	32	3 804	41	5 700	45
Gestion des sommets	570	4	562	4	-	-
Planification et soutien de la direction	5 996	91	5 815	90	6 943	105
	20 141	211	18 750	220	19 837	233

Toutes les ressources sont employées au titre des dépenses de fonctionnement; elles sont affectées dans une proportion de 51,5 % aux frais de personnel et aux frais connexes, les 48,5 % qui restent s'appliquant à d'autres dépenses de fonctionnement comme les services de protection, les fournitures et les voyages.

Tableau 7: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement de la politique	1 257	2 120	(863)
Gestion centrale	5 414	4 756	658
Affaires intergouvernementales	523	546	(23)
Protocole	5 700	6 408	(708)
Gestion des sommets	-	-	-
Planification et soutien de la direction	6 943	7 130	(187)
	19 837	20 960	(1 123)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources pour les sous-activités du développement de la politique et de la gestion centrale sont principalement déterminés par la nécessité de maintenir un appui administratif et politique efficace pour les ministres; la capacité de proposer des orientations et des activités de politique étrangère qui répondent aux priorités des ministres et du gouvernement; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée dans le contexte de la capacité qu'a le Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources moindres à un moment où l'ordre du jour international du gouvernement est chargé.

Au printemps de 1985, un examen public de la politique étrangère du Canada a été engagé lorsque le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a déposé à la Chambre des communes un Livre vert intitulé "Compétitivité et sécurité: orientations pour les relations extérieures du Canada". Un Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes a été constitué pour faire enquête et rapport sur les questions soulevées dans le Livre vert. Le Comité a présenté son rapport en juin 1986 et, en décembre, le ministre Clark a déposé la réponse du gouvernement en Chambre. Si elle a officiellement mis un terme à l'examen de la politique étrangère, cette dernière étape constitue cependant le début, plutôt que la fin, d'un processus qui, nous l'espérons, permettra une meilleure collaboration avec le public sur les orientations de notre politique étrangère. Le gouvernement a accepté la plupart des 121 recommandations du Comité qui couvraient des domaines comme la sécurité et le contrôle des armements, le commerce, l'aide au développement, les relations avec les États-Unis, les droits de la personne et la dimension septentrionale de la politique étrangère du Canada. Le Ministère prendra de nouvelles initiatives répondant directement à certaines des recommandations du Comité, y compris la création d'un institut des droits de la personne et de la promotion des valeurs démocratiques, lequel sera financé par l'ACDI; la tenue de consultations avec le secteur privé sur un meilleur appui aux petites entreprises dans leurs efforts d'expansion des exportations; la diffusion de renseignements sur les possibilités offertes aux jeunes Canadiens de travailler à l'étranger; et une plus grande concentration sur les activités visant à promouvoir les intérêts canadiens dans le Grand Nord.

Pendant la période considérée, le Ministère a géré ses activités avec une enveloppe de ressources qui s'amenuisait, malgré des niveaux élevés d'activités et de dépenses obligatoires. Les ressources ont été réaffectées vers des domaines prioritaires, notamment 48 millions

de dollars et 26 années-personnes sur quatre ans qui ont été réaffectés à des initiatives aux États-Unis et dans les pays de la bordure du Pacifique dans le cadre de la Stratégie nationale du commerce. Pour les années à venir, les activités de gestion se concentreront sur le Plan à long terme de gestion des ressources élaboré en 1986-1987 par le Ministère, dans le but d'accroître son efficacité, de procéder à la réduction demandée de 250 années-personnes d'ici 1990-1991 et de se donner, sur le plan des ressources, la souplesse voulue pour engager des initiatives prioritaires. Le plan est formé des six éléments suivants:

- examen détaillé de la représentation à l'étranger;
- introduction du Système canadien de communications et d'informations protégées à accès direct (COSICS);
- examen en plusieurs phases des structures de gestion du Ministère pour étendre le pouvoir de contrôle de la direction et améliorer l'efficacité;
- examen complet des pratiques administratives du Ministère et des systèmes d'exécution des programmes;
- examen détaillé des activités du Ministère pour déterminer les retraits possibles de domaines non essentiels;
- examen poussé de toutes les subventions et contributions financées par le Ministère.

En 1987-1988, le Ministère procédera à des coupures nettes de 6,2 millions de dollars et de 69 années-personnes. Le Plan de gestion à long terme devrait par ailleurs produire d'ici 1992-1993 des économies de fonctionnement annuelles de plus de 20 millions de dollars, en majeure partie grâce au COSICS, qui fournira des installations automatisées pour les communications internationales protégées et permettra l'informatisation des opérations de bureau, y compris le traitement de textes et de données, et celle de la gestion et du stockage de l'information. En 1987-1988, le COSICS devrait être installé à titre de projet-pilote à New York, à Washington et à l'Administration centrale.

L'obtention de ressources pour les affaires intergouvernementales dépend surtout de deux facteurs. Le premier et le plus important est la qualité et la nature des relations entre le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux. Ce facteur est normalement exprimé dans une orientation politique explicite émanant du gouvernement fédéral et fixant le niveau et la nature des activités à entreprendre. L'autre facteur est le niveau général de l'activité internationale dans les questions qui relèvent de la compétence des

provinces, par exemple des discussions ou conférences internationales sur des sujets tels que l'éducation ou les soins de santé.

La prestation de services centraux de protocole concerne directement les aspects cérémoniels de l'exercice de la souveraineté du Canada ainsi que les services que ce dernier doit fournir du fait de son adhésion à la Convention de Vienne. Ces services protocolaires s'inscrivent dans le coût du maintien du système des relations internationales dans lequel le Canada poursuit sa politique étrangère. Les besoins en ressources pour le protocole sont déterminés par le nombre de diplomates étrangers en poste au Canada, la nature et la gravité des menaces contre leur sécurité, le nombre et le niveau des visites officielles au Canada, les plans de voyage du gouverneur général, du premier ministre, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services ainsi que celui des investissements étrangers pertinents au Canada.

Description

Cette activité vise à aider les entreprises canadiennes à soutenir et à développer des marchés pour leurs biens et services; et à analyser, formuler et coordonner les politiques et les initiatives du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle comprend également un apport à la formulation de la politique et aux activités du Canada ayant trait à la promotion des investissements étrangers au Canada et à l'acquisition de technologies étrangères. En consultation avec les secteurs géographiques du Ministère, d'autres ministères et organismes, les provinces et des organismes du secteur privé, les marchés et secteurs prioritaires sont recensés au moyen d'un rapprochement entre les possibilités qu'ils offrent et la capacité d'approvisionnement et d'exportation du Canada. La coordination des politiques touchant la mise en oeuvre du plan de commercialisation de Tourisme Canada fait partie de cet élément de planification.

Expansion du commerce - planification et programmes: Les responsables de cette sous-activité sont chargés d'articuler les objectifs globaux d'expansion du commerce, de coordonner la formulation de stratégies et de tactiques de commercialisation des exportations et de recommander des priorités pour l'affectation des ressources entre les différentes activités d'expansion du commerce. Ils coordonnent la liaison entre le Ministère et le secteur privé, les provinces ainsi que les autres ministères pour les questions d'expansion du commerce, et sont responsables de l'analyse sectorielle des marchés d'exportation. Cette sous-activité est également, au Ministère, le centre de l'élaboration et de la gestion des programmes et des services de soutien aux exportations, y compris les initiatives de sensibilisation à l'exportation, le financement des exportations, le soutien aux maisons de commerce et au secteur des transports, et divers programmes comme le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME).

Développement de la technologie et de l'investissement: Les trois éléments de cette sous-activité sont la promotion des investissements internationaux (coordonnée avec Investissement Canada), l'élaboration de politiques internationales en matière de science et de technologie et l'acquisition de technologies (en collaboration avec le MEST, le CNR et d'autres ministères et organismes à vocation scientifique), ainsi que le soutien à l'expansion des marchés extérieurs dans le secteur de la technologie de pointe (avec le MDC et le MEIR). Cette sous-activité a été créée en reconnaissance du rôle vital que joue le

secteur industriel de la haute technologie dans la croissance économique du Canada.

Programmes de défense: Cette sous-activité réunit un groupe industriel et commercial spécialisé qui travaille à développer l'exportation de biens et de services canadiens de défense vers les pays alliés et d'autres pays amis en aidant l'industrie canadienne à recenser, à développer et à pénétrer des marchés d'exportation.

Commercialisation des céréales: Cette sous-activité concerne l'expansion du commerce, la promotion des exportations et l'analyse des politiques et des marchés touchant les céréales et les graines oléagineuses et leurs dérivés.

Agriculture, pêche et produits alimentaires: Les responsables de cette sous-activité spécialisée conseillent le Ministère sur les possibilités d'exportation qui s'offrent aux entreprises dans le secteur de l'agriculture, des pêches et des produits alimentaires. Ils fournissent également un appui spécialisé aux exportateurs de ce secteur en les aidant à recenser de nouveaux débouchés ainsi qu'à conserver et à maintenir leurs marchés existants.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint à l'expansion du commerce extérieur et les activités de son bureau.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 6,5 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,2 % de ses années-personnes. À noter qu'elle ne constitue qu'un élément de l'effort global en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. Elle ne comprend pas les ressources de l'activité Relations et activités bilatérales qui sont consacrées à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions. La fonction commerciale globale, y compris la politique commerciale, absorbe environ 32,2 % des dépenses budgétaires totales du Programme (voir le tableau 5).

Tableau 8: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expansion du commerce, planification et programmes*	42 295	60	49 129	62	56 676	61
Développement de la technologie et de l'investissement	4 600	30	5 534	30	8 381	29
Programmes de défense	2 721	35	2 931	35	2 242	33
Commercialisation des céréales **	4 721	30	5 027	30	-	-
Agriculture, pêche et produits alimentaires	2 261	28	2 092	28	1 992	30
Planification et soutien de la direction	1 282	6	1 414	6	591	7
	57 880	189	66 127	191	69 882	160

* Le changement dans cette sous-activité reflète les réductions au Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) qui découlent de la décision du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes (voir la page 2-42).

** Auparavant sous l'ancien Programme des céréales et des graines oléagineuses du ministère des Affaires extérieures.

Environ 19,9 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 34,6 % aux autres dépenses de fonctionnement, et 45,5 % serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 9: Résultats financiers pour 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Expansion du commerce, planification et programmes	56 676	56 002	**674**
Développement de la technologie et de l'investissement *	8 381	2 184	**6 197**
Programmes de défense	2 242	2 531	**(289)**
Agriculture, pêche et produits alimentaires	1 992	2 060	**(68)**
Planification et soutien de la direction	591	918	**(327)**
	69 882	63 695	**6 187**

* Les fonds supplémentaires destinés au programme Investissement Canada expliquent le changement dans cette sous-activité.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'appui consenti aux gens d'affaires canadiens - évaluation globale des marchés, stimulation des investissements au Canada, coordination centrale des efforts du gouvernement fédéral, conseils à l'exportation et aide financière directe - vise à accroître le volume et la valeur des exportations de biens et services canadiens. Les ressources affectées à cette activité sont utilisées dans les domaines suivants:

- coordination des activités canadiennes de promotion du commerce dans les administrations fédérale et provinciales;
- planification, développement et gestion des services et programmes destinés à aider nos gens d'affaires à améliorer leur capacité de commercialisation et leur compétitivité, et à exploiter des débouchés à l'étranger;
- prestation de conseils en matière de commercialisation aux entreprises oeuvrant dans des secteurs d'exportation clés, y compris la défense, la technologie de pointe, les céréales, l'agriculture, la pêche et l'alimentation;
- développement et application de programmes visant à attirer les investissements et les techniques de l'étranger;

- appui que le gouvernement accorde à l'industrie par le biais du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), qui fournit des fonds pour l'organisation d'expositions nationales aux foires commerciales tenues à l'étranger, pour des missions commerciales et économiques et des séminaires à l'étranger et au Canada, pour des missions commerciales en provenance de l'étranger et les visites au Canada de fonctionnaires et de gens d'affaires étrangers (ces activités relevaient auparavant du Programme des projets de promotion - PPP);

- contributions de 22,3 millions de dollars pour les activités du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) attribuables à l'industrie, l'objectif étant d'aider à développer et à accroître l'exportation de biens et de services canadiens en partageant avec les gens d'affaires canadiens les risques financiers associés à la percée de nouveaux marchés extérieurs.

Avant le début de la période considérée, les premiers ministres ont approuvé, en février 1985, les documents de travail conjoints intitulés "Projet de stratégie nationale du commerce extérieur" et "Projet de plan d'action pour la mise en marché des exportations". Ces documents constituent un cadre ciblé et concret dans lequel est poursuivi l'objectif fédéral-provincial d'accroissement des exportations. En consultation avec d'autres ministères fédéraux, les provinces et les associations nationales de gens d'affaires, on a élaboré des plans communs de commercialisation pour les secteurs clés de production, et diverses initiatives ont été prises, dont l'ouverture de nouveaux bureaux commerciaux à Osaka, Shangai, Bombay et Auckland et de plusieurs mini-missions aux États-Unis. En outre, le premier ministre, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le ministre du Commerce extérieur ont effectué des visites dans des pays prioritaires.

En consultation avec le ministère de l'Expansion industrielle régionale, Investissement Canada et les provinces, une campagne de sept millions de dollars a été lancée afin de promouvoir les investissements étrangers productifs au Canada. Jusqu'ici, des conseillers en investissement ont été affectés à Londres, Bonn, Tokyo et Paris; du personnel spécialisé a été recruté sur place à La Haye et à Hong Kong afin de s'occuper de la question des investissements, et un conseiller en investissement a été engagé pour couvrir la région du Connecticut aux États-Unis. Pour aider les firmes canadiennes à acquérir et à adapter des techniques étrangères, le Ministère a affecté des agents du développement de la technologie à Tokyo, Londres, Bonn, Stockholm et dans plusieurs villes américaines.

Le Ministère a organisé des rencontres régulières entre les ministres fédéral et provinciaux du Commerce. Des progrès ont été réalisés dans le sens d'une rationalisation des efforts fédéraux et

provinciaux de promotion du commerce grâce à une entente visant à accueillir les agents commerciaux des provinces dans certaines missions à l'étranger. En outre, un Comité consultatif sur le commerce extérieur et 15 Groupes de consultations sectorielles sur le commerce extérieur ont été créés pour conseiller le gouvernement.

Un nouveau système de planification et de suivi des résultats commerciaux fournira une meilleure base de données sur les activités et débouchés commerciaux ainsi que des indicateurs de la charge de travail et des résultats des opérations commerciales à l'étranger. Ces indicateurs serviront à la préparation de la Partie III pour l'année budgétaire 1988-1989.

Le Réseau mondial d'information sur les exportations (WIN-Exports), qui vise à faciliter aux bureaux commerciaux du Canada à l'étranger l'activité de repérage des débouchés, a été implanté dans plusieurs missions du Canada à l'étranger. En 1987-1988, on veillera prioritairement à renforcer l'appui aux délégués commerciaux en fournissant de meilleures informations sur les débouchés pour notre industrie à l'étranger et en implantant le système WIN-Exports dans 30 autres bureaux commerciaux.

Une autre initiative consistera en la mise en oeuvre du nouveau Programme de développement des marchés d'exportation, résultat d'une fusion entre le PDME original et le PPP. Ces deux programmes ont en effet été consolidés, restructurés et réduits, conformément à la décision du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes. En outre, la composante Foires et Missions du programme a été dotée d'un mécanisme de recouvrement des coûts. Le nouveau Programme - qui conserve l'appellation Programme de développement des marchés d'exportation - a deux grandes composantes: appui consécutif à une demande d'aide à l'exportation de la part de l'industrie (correspond à l'ancien PDME), et appui résultant d'une initiative du gouvernement, qui organise et parraine des foires et missions commerciales (correspond à l'ex-PPP). Pour faciliter la comparaison avec les activités des années antérieures, les deux composantes sont décrites séparément ci-dessous.

Les indicateurs de performance et d'efficacité pour la composante "industrielle" du PDME sont donnés au tableau 10. Il convient de noter que tous les projets approuvés n'entraînent pas nécessairement une dépense de fonds du PDME et que les dépenses au titre de projets individuels varient considérablement selon le besoin particulier du client et la mesure dans laquelle les dépenses prévues sont admissibles en vue d'un partage des frais dans le cadre du programme. Une revue du PDME est publiée chaque année pour l'année financière en cause.

Tableau 10: Activités et ressources du PDME générées par l'industrie (en millions de dollars)

	Prévu 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Nombre de demandes reçues	4 500	4 800	5 363
Nombre de demandes approuvées	3 000	3 500	3 664
Montant approuvé ($)	30	30	36,3
Dépenses ($)	22,3	29,8	33,1
Ventes rapportées (millions de dollars)			583
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1986)			37,1

Les critères de performance et d'efficacité pour la composante "gouvernementale" (foires et missions commerciales) du PDME sont donnés aux tableaux 11 à 13. Les ressources allouées à cette composante dépendent: a) du nombre de projets de foires et missions commerciales autorisés dans les plans de commercialisation géographique et b) du coût de la réalisation de l'objectif de chaque projet, qui varie selon l'importance et la catégorie de l'événement, et selon les conditions du marché et la conjoncture dans le pays où il a lieu. Les données sur chaque activité figurent aux tableaux 11 et 12. Le tableau 13 donne une ventilation par région.

Tableau 11: Ressources et résultats du PDME - Foires et missions commerciales (en millions de dollars)

	Prévu 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984
Nombre de propositions	1 000	1 200	1 033	1 200	1 109
Projets approuvés	300	350	463	437	353
Montant approuvé ($)	12,5	12,7	15,7	16,9	13,6
Dépenses ($)	12,5	12,7	15,7	16,6	13,4
Ventes à l'exportation ($)	1 100	800	1 100	1 000	623

Tableau 12: Activités du PDME - Foires et missions commerciales (en millions de dollars)

	Prévu 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984
Foires commerciales					
- Nombre	120	161	211	192	149
- Coût ($)	7	9	11,5	13	9,6
- Nombre de participants	800	1 000	1 300	1 416	1 167
Missions commerciales canadiennes					
- Nombre	60	57	78	73	60
- Coût ($)	3,5	2	1,8	1,4	2,2
- Nombre de participants	800	600	700	460	833
Missions commerciales au Canada					
- Nombre	120	132	174	172	144
- Coût ($)	2,5	1,7	2,8	2,2	1,6
- Nombre de participants	600	700	900	939	810

Tableau 13: Dépenses du PDME - Foires et missions commerciales (en millions de dollars) et nombre d'événements par région

	1986-1987		1985-1986		1984-1985		1983-1984	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	3,6	48	4,7	80	5,1	78	3,5	69
Europe	3	85	5,2	112	5,1	132	4	88
Pacifique	3	117	3,3	130	2,9	96	3,3	86
Amérique latine	1,3	54	1	80	1,9	82	1,1	68
Afrique et M-O	1,8	46	1,5	61	1,6	49	1,5	42

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en oeuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie, de commerce et d'aide. Ceux qui en sont chargés doivent veiller à ce que l'élaboration des politiques économiques et de la politique commerciale du Canada tienne compte des contraintes et des possibilités qui découlent du climat international et à ce que le système international relatif à l'économie, au commerce et aux paiements continue à tenir compte des intérêts canadiens. À cette fin, ils coordonnent la participation du Canada au Sommet économique, à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), au Fonds de contributions volontaires du Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE), à l'Agence internationale de l'énergie (AIE), à l'Agence de l'OCDE pour l'énergie nucléaire (AEN) et à l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), aux réunions commerciales multilatérales, par exemple les rencontres quadrilatérales des ministres du Commerce des États-Unis, du Japon, de la CEE et du Canada, à l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), à la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, ainsi que les aspects économiques des questions Est-Ouest et Nord-Sud. Cette activité englobe l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques du Canada relatives au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, et aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité, qui fournit la dimension internationale à l'élaboration d'une politique nationale de l'automobile, y compris la négociation d'arrangements bilatéraux en matière de commerce dans ce secteur. L'activité a également pour objectif d'assurer la compatibilité de la politique d'aide du Canada avec les autres aspects de sa politique étrangère et de veiller à ce que les politiques nationales relatives aux secteurs des ressources naturelles et de l'énergie soient rattachées aux possibilités et aux obligations du Canada à l'échelle internationale. De même, elle vise à assurer que les activités internationales du Canada dans ces secteurs reflètent exactement les politiques, les possibilités et les préoccupations du Canada. Les développements et

les tendances à l'échelle mondiale en matière de protection de l'environnement dans le contexte d'une expansion économique harmonieuse sont suivis et exploités en vue d'améliorer les politiques et les programmes canadiens de protection de l'environnement et d'assurer que le Canada demeure concurrentiel.

Ce travail s'accomplit au moyen des sous-activités suivantes:

Politique économique: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de fournir avis et conseils sur les questions économiques internationales qui ont une incidence sur les intérêts canadiens. Ils élaborent et coordonnent les positions du Canada en vue de sa participation à l'Organisation de coopération et de développement économiques, ainsi qu'au regard a) de questions ayant trait à ses relations avec les pays en développement et b) des dimensions économiques des relations Est-Ouest. Ils assurent en outre l'apport du Ministère au processus gouvernemental d'élaboration des politiques à l'égard des questions financières et monétaires internationales, du financement des exportations et des questions d'investissement. Ils sont également chargés de la contribution du Ministère à l'élaboration d'une politique étrangère dans les domaines de l'énergie et de l'environnement au plan international, ainsi que de la participation du Canada aux activités de l'Agence internationale de l'énergie et du Programme des Nations Unies pour l'environnement.

Politique commerciale: Cette sous-activité constitue le mécanisme central du gouvernement du Canada pour l'élaboration de la politique commerciale et la gestion des questions commerciales internationales. Ceux qui en sont responsables sont chargés de la politique touchant le commerce des produits agricoles et des produits de base, de la négociation et de la gestion des accords internationaux de produit, de la participation canadienne au GATT ainsi que de l'appui aux négociations commerciales multilatérales (NCM) et aux négociations commerciales bilatérales avec les États-Unis. Ils s'occupent des questions touchant les politiques commerciales sectorielles et industrielles et sont chargés des comités sur l'acier, le commerce et le développement industriel/régional de l'OCDE, ainsi que des questions commerciales à la CNUCED.

Relations commerciales spéciales: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de l'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation; de l'élaboration de recommandations de principe, de l'adoption de mesures spéciales de protection à l'égard des importations de textiles et de vêtements à faibles coûts et d'autres importations perturbatrices; de la négociation des arrangements bilatéraux de limitation et des accords multilatéraux qui s'y rattachent, par exemple l'Arrangement multifibres; des politiques et de l'administration des mesures d'importation dans les domaines de la chaussure, de l'acier et des produits agricoles; de l'administration

de sanctions contre l'Afrique du Sud; de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques relatives aux mesures de contrôle des exportations de biens et de technologies adoptées pour des raisons de sécurité nationale et de développement économique; de l'orientation de la participation du Canada à la coopération nucléaire internationale, y compris l'application de la politique canadienne de non-prolifération, de la négociation d'accords de coopération nucléaire et de la prestation d'un appui à la commercialisation des productions de l'industrie nucléaire canadienne; ainsi que de la gestion des relations du Canada avec des organisations multilatérales spécialisées comme l'Agence internationale de l'énergie atomique et l'Organisation de l'aviation civile internationale.

Bureau des négociations commerciales: Les responsables de cette sous-activité ont pour mandat de préparer et de négocier un accord commercial bilatéral avec les États-Unis ainsi qu'un accord multilatéral sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce. Ils conseillent le Sous-comité du CPP sur les négociations commerciales en ce qui touche les stratégies, le mandat, l'avancement des discussions et l'adoption des accords négociés. Le Bureau consulte également les représentants des provinces, du secteur privé et d'autres ministères gouvernementaux sur les questions liées à ces négociations commerciales.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint, Politique économique et commerciale, et les opérations de ce bureau, ainsi que le bureau du Conseiller pour les politiques automobiles, qui est chargé de l'élaboration et de l'application des politiques touchant les aspects internationaux de l'industrie automobile canadienne, y compris la négociation d'arrangements de limitation avec les fournisseurs étrangers.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 4,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 5,9 % de ses années-personnes.

Tableau 14: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique	17 800	52	15 154	53	14 046	53
Politique commerciale	6 804	41	6 828	42	4 719	33
Relations commerciales spéciales	7 238	86	9 487	88	7 200	78
Bureau des négociations commerciales	10 361	79	10 000	79	-	-
Planification et soutien de la direction	673	6	635	6	765	9
Budgétaire	42 876	264	42 104	268	26 730	173
Non-budgétaire	8 255		6 841		3 026	
	51 131	264	48 945	268	29 756	173

Les ressources sont réparties selon les mêmes calculs d'année en année. Environ 37,2 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 22,1 % vont aux autres coûts de fonctionnement et 40,2 % servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 17. En outre, cette activité représente 8,3 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 18. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences. Elles sont versées directement au Trésor et ne sont donc pas disponibles aux fins du programme.

Tableau 15: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

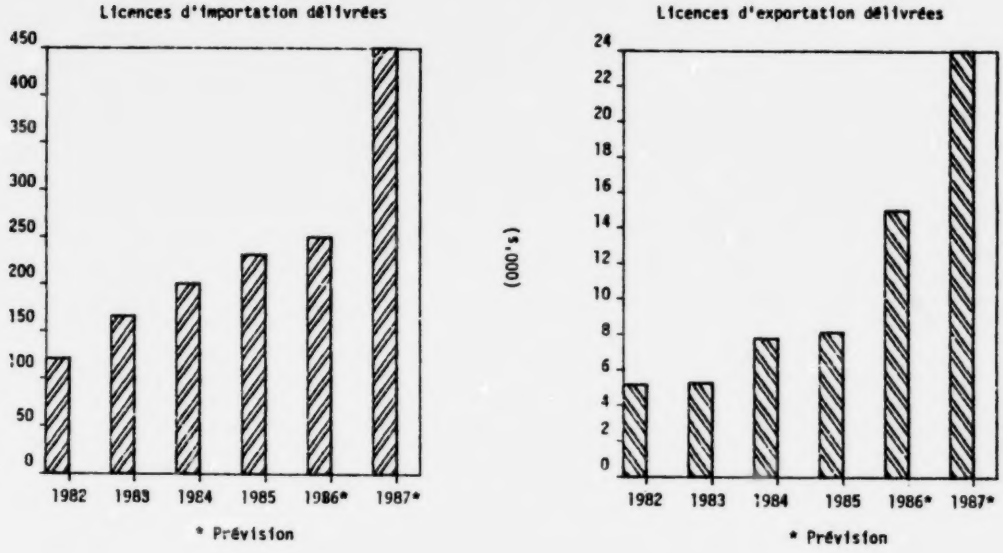
	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	14 046	13 829	217
Politique commerciale	4 719	4 255	464
Relations commerciales spéciales	7 200	6 042	1 158
Bureau des négociations commerciales	-	-	
Planification et soutien de la direction	765	623	142
	26 730	24 749	1 981

Données sur le rendement et justification des ressources

Une partie notable (plus de 40 %) des fonds de cette activité est consacrée à des subventions et à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 17.

L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de licences délivrées, lequel est dans une large mesure déterminé par la politique, et de divers autres facteurs environnementaux qui ont des répercussions sur la charge de travail. Le nombre des licences délivrées de 1982 à 1986 et les prévisions pour 1987 figurent au tableau 16. Il faut noter que l'important accroissement dans le nombre des demandes de licences d'importation projeté pour 1987 est attribuable à l'ajout de l'acier ordinaire à l'article 80 de la Liste de marchandises d'importation contrôlée. Les coûts d'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation sont partiellement financés par les frais demandés pour la délivrance de licences; toutefois, ces recettes ne sont pas versées au programme, mais créditées au Trésor.

Tableau 16: Licences d'importation et d'exportation délivrées



Le reste du financement est lié au personnel et aux frais connexes destinés à appuyer les diverses activités susmentionnées.

La charge de travail est ici fortement tributaire d'événements internationaux souvent imprévisibles. En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui protège et favorise ses intérêts en ce qui concerne les exportations de produits nucléaires, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants: a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de contrer rapidement et efficacement toute menace internationale aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un état fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, principal partenaire commercial des États-Unis et membre important du GATT.

Points saillants quand au rendement récent de cette activité:

- Le Canada a joué un grand rôle dans la réussite du Sommet économique de Tokyo de juin 1986. Tout particulièrement, les leaders du Sommet ont accepté de faire entrer le Canada dans un nouveau groupe de sept ministres des Finances (G-7) qui se consulteront sur des questions économiques, et ils ont donné le branle à la recherche de solutions aux guerres de subventions agricoles.

- Le Canada poursuit également la libéralisation du commerce international dans le cadre du GATT. Il a joué un rôle actif dans le lancement, à Punta del Este en Uruguay, d'une nouvelle série de négociations commerciales multilatérales. En outre, le ministre du Commerce extérieur a participé aux réunions de la Commission quadrilatérale, dans le but d'intensifier la coopération internationale en matière de commerce.

- Les négociations commerciales bilatérales avec les États-Unis ont commencé; l'objectif est de renforcer l'accès du Canada au marché américain et d'établir un cadre global pour le commerce bilatéral de biens et de services.

Les principales contributions à des organisations commerciales, économiques et environnementales sont illustrées au tableau 17. Pour plus de détails, voir le tableau 47 à la section III du Plan. La plupart des montants sont calculés d'après une formule et représentent une partie des frais partagés pour l'administration de l'agence ou de l'organisme.

Tableau 17: Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Agence internationale de l'énergie atomique	**4 264**	4 321	3 996
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	**2 512**	1 589	1 824
Organisation de coopération et de développement économiques	**6 659**	4 200	3 950
Fonds de contributions volontaires du Programme des Nations Unies pour l'environnement	**1 100**	1 100	1 166
Autres	**2 709**	1 891	1 806
	17 244	13 101	12 742

Dépenses non budgétaires: Comme l'indique le sommaire des ressources à la page 1-9, cette activité représente des dépenses non budgétaires de 8 255 000 $ dans le cadre du Programme. Une ventilation de ces dépenses est donnée au tableau 18.

Tableau 18: Dépenses non budgétaires (en milliers de dollars)

	Prévu 1987-1988	Total cumulé	Total de l'autorisation
Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	**3 500**	8 757	12 500
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	**4 755**	-	14 445
	8 255	8 757	26 945

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre les grandes orientations de la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes, tant au plan bilatéral que par l'entremise d'organismes multilatéraux comme l'ONU et ses institutions spécialisées, le Commonwealth et certaines autres organisations. Ils sont en outre chargés d'assurer la protection physique et la sécurité des employés des missions du Canada à l'étranger, de coordonner la réponse du Canada à des situations de crise au Canada et à l'étranger, d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et de préparer l'évaluation des menaces concernant les intérêts canadiens à l'étranger. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Cette activité est formée de quatre sous-activités:

Sécurité internationale et contrôle des armements: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de promouvoir la sécurité du Canada et la stabilité internationale par le biais de la défense collective et de la dissuasion, du contrôle des armements et du règlement des conflits. À cette fin, ils élaborent, coordonnent et mettent en oeuvre des politiques concernant la participation du Canada aux accords de sécurité collective de l'OTAN et de NORAD. Ils sont également chargés de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques concernant la participation du Canada aux négociations et discussions multilatérales sur la sécurité et le contrôle des armements, y compris la Conférence sur le désarmement à Genève, les pourparlers de Vienne sur des réductions mutuelles et équilibrées des forces (MBFR), les travaux de la première Commission de l'Assemblée générale des Nations Unies et la Commission du désarmement des Nations Unies. Ils veillent en outre aux questions de principe rattachées aux activités canadiennes de maintien de la paix, à la conduite d'un programme de recherche important sur la vérification des accords de contrôle des armements et à la sensibilisation du public aux questions du contrôle des armements et du désarmement, en particulier par le biais de

l'administration du Fonds du désarmement, ainsi qu'au programme d'aide à la formation militaire destinée aux pays en développement.

Organisations internationales: Les responsables de cette sous-activité veillent à la promotion efficace des intérêts du Canada aux Nations Unies, auprès de ses institutions et à l'intérieur du Commonwealth. Ils s'occupent des questions politiques institutionnelles et mondiales au regard desquelles le système multilatéral prévoit un cadre coopératif pour la recherche de solutions. Dans les domaines économique, social et technique, ils suivent de près les développements et veillent à ce que les services du Ministère et des autres ministères qui ont des responsabilités directes en la matière soient au courant des répercussions au plan de la politique étrangère et coordonnent leurs réponses pour faire en sorte que la politique gouvernementale soit respectée. Cette sous-activité est le point central des activités politiques et institutionnelles onusiennes dans les missions du Canada à l'étranger. Les personnes qui en sont chargées s'occupent de la participation du Canada à des conférences ordinaires de l'ONU, comme l'AGNU et la Conférence ministérielle mondiale de 1987 sur le trafic illicite des stupéfiants, assurent le suivi du soutien financier que le Canada accorde aux Nations Unies et au Commonwealth, et veillent à ce qu'il soit fait un emploi efficient et efficace de ces ressources. Elles voient en outre à la rédaction des grands discours ministériels et autres pour les réunions des Nations Unies et du Commonwealth.

Renseignement et sécurité: Cette sous-activité assure la participation du Ministère à la communauté canadienne du renseignement. Elle finance également les programmes de protection (matériel et personnel) et de sécurité du personnel. Elle permet l'application de diverses mesures de sécurité et de protection selon le danger et conformément aux normes établies pour répondre au type et au niveau de menace dans chaque mission. Le Budget des dépenses lui alloue des ressources pour réagir rapidement à des urgences imprévues. L'élaboration des politiques gouvernementales canadiennes de lutte contre le terrorisme international est confiée aux responsables de cette sous-activité; il en est de même de la gestion des situations de crise, qui se fait par le biais du Centre des opérations du Ministère. L'obligation de protéger les représentants des gouvernements étrangers en poste au Canada et d'autres personnes jouissant d'une protection internationale est également financée dans le cadre de cette sous-activité.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint, Affaires politiques et sécurité internationale, et les opérations de son bureau.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 15,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,2 % de ses années-personnes.

Tableau 19: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	17 245	69	13 294	70	12 600	74
Organisations internationales	109 435	35	105 004	86	100 618	89
Renseignement et sécurité	9 052	122	9 076	124	9 773	123
Planification et soutien de la direction	468	4	494	4	2 716	4
	136 200	280	127 868	284	125 707	290

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 12 % sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 10 % aux autres dépenses de fonctionnement, 76,9 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 1,1 % aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 47 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 20: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	12 600	12 419	181
Organisations internationales	100 618	100 383	235
Renseignement et sécurité	9 773	8 830	943
Planification et soutien de la direction	2 716	2 765	(49)
	125 707	124 397	1 310

Données sur le rendement et justification des ressources

Le pouvoir du Canada d'influencer les relations internationales dans le sens de ses propres intérêts en favorisant la sécurité, la paix et le principe du droit à l'échelle internationale dépend dans une très grande mesure de sa capacité d'infléchir le cours des événements dans le cadre d'institutions et d'alliances internationales (par exemple l'ONU et l'OTAN). La situation du Canada à cet égard n'est pas unique; la plupart des autres États comptent sur les institutions internationales pour améliorer la protection de leur souveraineté et leur sécurité. Environ 76,6 % des fonds de cette activité vont directement à des contributions liées à l'appartenance du Canada à des organismes internationaux. C'est le "prix d'admission" qu'il faut payer pour faire valoir nos vues dans ces institutions clés et pour protéger divers intérêts particuliers dans une vaste gamme de secteurs - économique, social, technique et autres. Les quotes-parts sont fondées sur un certain nombre de formules établies à partir de facteurs tels que le PNB per capita. Une liste de certaines des principales contributions figure au tableau 21. Pour la liste complète, voir le tableau 47 à la section III. Si certaines de ces contributions ont un caractère discrétionnaire, le Canada a par contre peu de latitude dans le financement qu'il assure s'il veut demeurer un partenaire actif.

Tableau 21: Principales contributions à des organisations (en milliers de dollars)

Organisation	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
ONU	31 500	30 500	30 118
Alimentation et agriculture	10 250	10 750	10 411
Organisation internationale du travail	5 407	5 579	5 404
Organisation pan-américaine de la santé	4 893	4 819	4 423
UNESCO	7 670	8 552	7 746
Force intérimaire des NU au Liban	7 236	6 993	5 921
Organisation mondiale de la santé	10 584	10 423	10 393
Secrétariat du Commonwealth	2 337	2 021	1 773
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	5 849	4 200	4 351
OTAN			
Frais de l'administration civile	5 708	3 600	4 338
Programmes scientifiques	2 011	1 100	416
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	2 384	-	-
Autres	8 472	8 052	7 072
	104 301	96 589	92 366

Les programmes de protection (matériel et personnel) et de sécurité du personnel à l'Administration centrale et dans les missions à l'étranger sont financés par cette activité. Les ressources nécessaires peuvent varier selon l'évaluation faite des dangers que court une mission donnée et selon les progrès techniques accomplis dans le domaine de la sécurité. La gestion ordonnée et le financement de ces programmes peuvent être difficiles. Le gouvernement canadien doit réagir sans retard aux situations de crise au Canada ou à l'étranger. Il peut s'agir de catastrophes naturelles ou de situations où le Canada doit assurer la protection des diplomates en poste sur son territoire. Certains aspects relatifs au renseignement sont également financés par cette activité. Les autres activités financées sont liées à des initiatives précises du gouvernement et découlent de politiques.

Points saillants quant au rendement récent de cette activité:

- Le Canada a participé activement et avec succès aux réunions des chefs de gouvernement du Commonwealth et au Sommet de la Francophonie en 1985-1986. La participation à ce dernier forum a été l'occasion d'une nouvelle coopération fédérale-provinciale. En 1986-1987, les préparatifs ont été amorcés pour la tenue, au Canada, des deux prochains sommets, qui auront lieu en 1987-1988.

- Le Canada a continué d'appuyer énergiquement le respect des accords ABM et SALT II et il a oeuvré, au sein de tribunes multilatérales, en faveur de la non-prolifération, d'un traité d'interdiction des essais nucléaires et du contrôle des armes chimiques et autres.

- Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a été l'hôte de la réunion de printemps du Conseil de l'Atlantique Nord, qui a eu lieu à Halifax en 1986-1987.

- Le Canada a participé activement à la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité en Europe, qui a connu un heureux dénouement, et à la réunion de suivi de Vienne, laquelle a commencé en novembre 1986. Cette dernière a nécessité des préparatifs considérables au Canada afin que la délégation canadienne ait les instructions nécessaires.

- Le Canada a continué d'insister en 1986 sur une plus grande coopération internationale dans la lutte contre le terrorisme en 1986. Il a contribué à la déclaration du Sommet de Tokyo et proposé des initiatives anti-terroristes à l'Organisation de l'aviation civile internationale. Le Canada a

coopéré avec les alliés en matière d'échanges d'informations, et il a ratifié la Convention internationale contre la prise d'otages.

- Le Canada a travaillé activement à la réforme et à la revitalisation de l'ONU et de ses institutions spécialisées, par l'intermédiaire du Groupe des 18, qui a été créé pour conseiller le Secrétaire général sur cette question.

- Le Canada a participé aux activités du Groupe de travail de haut niveau de l'OTAN qui étudie les moyens de faire progresser le désarmement en ce qui concerne les forces classiques en Europe.

- Le Canada a joué un rôle éminent, aux Nations Unies et au sein du Commonwealth, dans les pressions qui s'exercent contre l'Afrique du Sud pour le démantèlement de l'apartheid; il a notamment imposé des sanctions diplomatiques et économiques.

- Le Ministère a accordé beaucoup de poids à la question des droits de la personne dans toutes ses décisions de politique étrangère; il a mis en oeuvre une nouvelle politique de contrôle des exportations d'armes qui interdit la vente d'armes aux pays se livrant de manière persistante et flagrante à des abus sur le plan des droits de la personne.

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activité gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire. L'activité comprend quatre sous-activités:

Affaires juridiques: Cette sous-activité joue un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi à l'ensemble du gouvernement. Elle favorise la promotion des intérêts canadiens par le développement d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en s'occupant du problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada.

Immigration et aide aux réfugiés: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de mettre en oeuvre à l'étranger la politique touchant l'immigration et les réfugiés. Ils coordonnent le traitement à l'étranger des cas d'immigrants et de réfugiés et cherchent à respecter les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Ils participent à la formulation de la politique d'immigration en plaçant celle-ci dans le contexte plus vaste de la politique étrangère et en s'assurant que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada est tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur les politiques du Canada à l'égard de l'immigration et des réfugiés.

Affaires consulaires: La formulation et la mise en application de la politique et des lignes directrices dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, dont les responsables sont en outre chargés de fournir aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ceux-ci se mettent en rapport avec les parents ou les amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes.

Planification et soutien de la direction: Cette sous-activité comprend le sous-ministre adjoint, Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration, le directeur général, Affaires consulaires et de l'immigration, ainsi que les opérations de leurs bureaux.

Sommaires des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 1,9 % de ses années-personnes.

Tableau 22: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	5 301	38	6 400	37	4 669	40
Immigration et aide aux réfugiés	1 987	21	1 505	18	1 353	25
Affaires consulaires	1 291	21	1 271	21	1 308	22
Planification et soutien de la direction	305	4	302	4	816	4
	8 884	84	9 478	80	8 146	91

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 45,7 % à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 22,4 % iront aux autres dépenses de fonctionnement et 30,7 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 23: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	4 669	5 791	(1 122)
Immigration et aide aux réfugiés	1 353	977	376
Affaires consulaires	1 308	1 306	2
Planification et soutien de la direction	816	325	491
	8 146	8 399	(253)

Données sur le rendement et justification des ressources

Affaires juridiques: La Direction générale des affaires juridiques possède la majeure partie des ressources de cette sous-activité. Toutefois, un certain nombre de postes à l'étranger impliquent des activités de caractère essentiellement juridique, et leurs titulaires sont des agents qui ont reçu une formation dans le domaine du droit. La Direction générale administre un important budget de déplacements en raison de la nécessité de participer à diverses négociations ou conférences bilatérales et multilatérales à l'étranger. Trois grands facteurs déterminent la nature de cette sous-activité: premièrement, les négociations en matière de droit international auxquelles le Canada est tenu de participer en sa qualité de membre d'un organisme international (par exemple le Sous-comité juridique du Comité des utilisations pacifiques de l'espace extra-atmosphérique, organisme des Nations Unies) ou en vertu d'une obligation que lui confère un traité international (par exemple sur le droit de la mer); deuxièmement, la prestation d'une aide dans d'autres secteurs du programme où des avis juridiques sont requis (par exemple, les Négociations commerciales multilatérales, les négociations relatives aux pêches); et troisièmement, la défense d'intérêts canadiens précis (par exemple, différends commerciaux ou juridictionnels avec d'autres gouvernements ou réclamations de Canadiens contre des gouvernements étrangers). La Direction générale administre aussi un important budget pour les avis juridiques que l'on recherche en matière de législation étrangère pour défendre les intérêts de la Couronne à l'étranger. Cette défense se fait souvent par la présentation de brefs d'amicus curiae par l'intermédiaire d'avocats étrangers (par exemple les affaires de la Banque de Nouvelle-Écosse, l'affaire Matsushita).

Affaires relatives à l'immigration et aux réfugiés: La plupart des ressources du Ministère affectées au programme de l'immigration se trouvent dans l'activité Relations et activités bilatérales; toutefois, la planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité. On évalue les ressources nécessaires à l'examen des demandes d'immigration et de visa en faisant des prévisions du nombre de cas qui devront être examinés, compte tenu de facteurs tels que les niveaux d'immigration fixés par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada, la politique fédérale-provinciale concernant les étudiants étrangers, les accords relatifs aux travailleurs invités, et ainsi de suite. Ces prévisions servent à déterminer les ressources nécessaires à partir d'équations antérieures entre les ressources et les charges de travail. Il y a actuellement un écart pouvant aller jusqu'à dix-huit mois entre le moment où la demande est présentée et l'arrivée de l'immigrant au Canada. Cela est dû à un certain nombre de facteurs, notamment le délai de traitement des demandes et la période de validité du visa délivré. Les tableaux 24 et 25 fournissent un sommaire des niveaux d'immigration actuels et des niveaux récemment prévus, ainsi que du nombre de cas de visiteurs examinés à l'étranger.

Tableau 24: Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1987	1986	1985	1984
Niveaux prévus d'immigration	115-125 000	105-115 000	85-90 000	90-95 000
Nombre d'immigrants reçus	**	*	84 302	88 239

* - Chiffre non disponible avant février 1987
** - Chiffre non disponible avant février 1988

Tableau 25: Activités à l'étranger relatives au traitement des demandes des visiteurs

	1986 *	1985	1984
Nombre de permis de séjour pour étudiants	18,700	18 141	17 591
Nombre de permis de travail	39,000	31 694	27 607
Nombre de visas de visiteur (touristes)	277,000	247 298	251 588
Total	334,700	297 133	296 786

* - Les chiffres de 1986 ne sont que préliminaires.

Les responsables de cette sous-activité sont aussi chargés de l'élaboration et de la coordination du rôle du Ministère dans la formulation des programmes et des politiques de la CEIC concernant la sélection des immigrants et non-immigrants et l'examen des cas. Ils conseillent en outre d'autres directions et les missions à l'étranger quant à l'interprétation de la Loi et du Règlement sur l'immigration ainsi que des lignes directrices de la CEIC et des procédures administratives portant sur l'exécution de la loi et le contrôle. Ils ont également pour rôle de planifier, de coordonner et d'analyser l'exécution à l'étranger des programmes d'immigration de gens d'affaires et des plans concernant les réfugiés (voir les tableaux 26 et 27).

Tableau 26: Immigration de gens d'affaires

	1987**	1986*	1985	1984
Nombre prévu d'immigrants de la catégorie des gens d'affaires	4 000	4 000	2 600	2 250
Nombre de visas accordés à des gens d'affaires	3 300	2 225	2 144	1 989
Investissement potentiel (en millions de dollars canadiens)	1 500	1 181	1 066	787
Nombre estimatif d'emplois qui seront créés ou maintenus au Canada	13 000	11 306	9 252	7 500

* Les chiffres de 1986 ne sont que préliminaires.
** Il s'agit de prévisions pour 1987.

Tableau 27: Réfugiés parrainés par l'État

	1987	1986	1985	1984
Plan annuel concernant les réfugiés:				
Europe de l'Est	3 100	3 100(3 522)	2 200(2 549)	2 300(2 651)*
Asie du Sud-Est	3 200	3 200(3 938)	3 700(4 407)	3 000(3 761)
Amérique latine	3 200	3 200(3 384)	3 000(3 157)	2 500(2 591)
Afrique	1 000	1 000(878)	1 000(772)	1 000(825)
Moyen-Orient	900	900(400)	800(561)	800(642)
Autres régions du monde	600	600(-)	300(16)	400(50)
Total:	12 000	12 000(12 122)	11 000(11 462)	10 000(10 520)

* (Les chiffres entre parenthèses indiquent les départs effectifs de l'étranger. Les chiffres de 1986 ne sont que préliminaires.)

Cette sous-activité permet également de suivre et de signaler les développements liés aux questions d'emploi et de contrôle, comme l'immigration illégale et la fraude en matière de passeports et de visas, ainsi que de coordonner le filtrage des demandes de visa provenant de pays de la catégorie spéciale pour s'assurer que les exigences canadiennes en matière de sécurité sont respectées. Les responsables consacrent aussi beaucoup de temps à la liaison avec les principales directions de la composante Immigration de la CEIC, avec les ministères provinciaux et avec d'autres ministères fédéraux et des ONG sur des questions comme la participation à l'établissement du plan annuel concernant les réfugiés, la réinstallation des réfugiés au Canada, l'immigration de gens d'affaires, ainsi que l'inscription des immigrants éventuels appartenant à des professions libérales et l'attestation de leurs compétences. Les autres éléments de cette sous-activité comprennent l'élaboration et la distribution de la documentation envoyée à l'étranger au sujet des conditions de travail et de vie au Canada, ainsi que l'évaluation de son efficacité; la conception et la mise en oeuvre de programmes informatiques pour simplifier les opérations à l'étranger; et la coordination des rapports ministériels touchant l'immigration et les affaires des réfugiés.

Affaires consulaires: Comme dans le cas du programme d'immigration, la majeure partie des ressources du Ministère dans le domaine consulaire se retrouvent dans l'activité Relations et activités bilatérales. La gestion du programme et l'analyse fondamentale des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Deux groupes de facteurs déterminent les besoins en ressources. Il y a d'abord les facteurs auxquels le programme doit répondre et qui échappent entièrement ou presque à son contrôle, par exemple le nombre et le type de voyages effectués par les Canadiens et la nature des milieux étrangers dans lesquels les Canadiens se rendent ou vivent, ou la fréquence des accidents ou des crises qui influent sur le bien-être des Canadiens. En 1985-1986, les Canadiens ont fait environ 13 millions de voyages (autres que des excursions d'une journée) dans des pays étrangers, et les fonctionnaires consulaires ont répondu à 573 000 demandes d'assistance. Il y a ensuite les facteurs qui ont trait à la nature et à l'étendue des services à fournir. Dans une certaine mesure, il s'agit de décisions au niveau politique, portant sur des cas particuliers. Étant donné les attentes de nombreux Canadiens en ce qui concerne le niveau et la nature des services d'urgence à fournir, il faut faire preuve d'une grande souplesse et d'une grande capacité d'adaptation dans la dotation en ressources pour cette sous-activité. Les coûts des services consulaires ont été examinés de près, et il sera possible de les amortir davantage en augmentant le droit exigible pour les passeports et les droits de type notarial, augmentation qui devrait entrer en vigueur en 1987. Une bonne partie du travail consulaire, toutefois, s'effectue dans le domaine des services au public et du bien-être; il s'agit par exemple de répondre aux demandes de renseignements généraux ou de

visiter des prisonniers, services pour lesquels on ne peut imposer des frais. Le tableau 28, qui est fondé sur un système de rapports introduit en juin 1984, fournit certaines indications sur l'échelle des activités consulaires à l'étranger en 1985-1986.

Tableau 28: Charge de travail consulaire à l'étranger en 1985-1986

Service	Nombre de cas	Heures	Pourcentage du temps
1. Passeports	149 711	89 550	33,6
2. Citoyenneté	35 411	18 802,25	7
3. Juridique et notarial	25 683	9 671,75	3,6
4. Assistance dans les crises personnelles *	49 297	37 496,75	14,1
5. Conseils généraux et assistance **	312 665	62 000,75	23,2
6. Autres activités consulaires ***	-	49 321,50	18,5
	572 767	266 843	100

* Comprend l'aide financière, le rapatriement, l'aide médicale, la localisation des personnes, l'inscription, les arrestations, les décès, la garde d'enfants.

** Comprend les questions canadiennes et locales, les services au comptoir et les demandes de renseignements téléphoniques.

*** Comprend des activités comme la planification des mesures d'urgence, la liaison consulaire, la formation du personnel et la gestion du programme.

F. Communications et Culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer aux Canadiens le rôle du Canada dans les affaires internationales au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Ces deux outils contribuent à la promotion du Canada à l'étranger et à la réalisation des objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, ils aident à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle que joue leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permettent aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Ce travail s'effectue par l'intermédiaire des sous-activités suivantes:

Relations culturelles internationales: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de la politique culturelle internationale, ainsi que de l'élaboration et de la gestion de programmes artistiques, universitaires et sportifs qui doivent aider à atteindre les objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada en projetant l'image de l'excellence culturelle canadienne et en faisant mieux comprendre le Canada à l'étranger.

Communications sur le commerce extérieur: Cette sous-activité porte sur l'élaboration et l'exécution, au Canada et à l'étranger, des programmes de communications à l'appui de la politique commerciale et des initiatives de promotion commerciale. Ces programmes offrent aux entreprises canadiennes des renseignements sur les débouchés à l'étranger et contribuent à mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens le rôle du commerce dans l'économie du pays.

Communications sur la politique étrangère: C'est dans le cadre de cette sous-activité que sont élaborés et exécutés les programmes de communications systématiques au Canada et à l'étranger, dont le but est de faciliter la réalisation des objectifs de politique étrangère du Canada, de mieux les faire connaître et comprendre par les Canadiens, et d'informer ceux-ci du rôle et des services du Ministère.

Services communs: Cette sous-activité recouvre les relations avec les médias, la production et la distribution d'outils de communication originaux qui serviront au Canada et à l'étranger, un service de renseignements généraux, la bibliothèque et les services de recherche du Ministère, et les services de gestion financière et de soutien informatique pour le secteur.

Planification et soutien de la direction: Cette sous-activité comprend le bureau du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture, le Groupe de la stratégie de communications, et les opérations de ces deux bureaux.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et Culture) représente 3,6 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,3 % de ses années-personnes.

Tableau 29: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Relations culturelles internationales*	23 923	32	17 590	30	15 355	69
Communications sur le commerce extérieur	751	17	693	15	-	-
Communications sur la politique étrangère	1 403	22	1 075	22	8 902	54
Services communs	4 965	66	3 726	67	501	-
Planification et soutien de la direction	1 074	11	951	11	1 991	36
	32 116	148	24 035	145	26 749	159

* Inclus le financement supplémentaire de 5,6 millions de dollars en 1987-88 pour le programme des relations culturelles internationales.

Tableau 30: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	15 355	16 902	(1 547)
Communications sur le commerce extérieur	-	-	-
Communications sur la politique étrangère	8 902	7 314	1 588
Services communs	501	679	(178)
Planification et soutien de la direction	1 991	1 907	84
	26 749	26 802	(53)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources dans le domaine des Communications et de la Culture sont étroitement liées aux objectifs globaux de politique étrangère et de commerce. Les activités, qui visent à affirmer l'identité et les intérêts du Canada à l'étranger et à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle joué par leur pays dans les affaires mondiales, sont conçues en fonction de publics étrangers et nationaux précis, conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce. Un examen périodique de ces priorités entraîne des ajustements dans la répartition des ressources par sous-activité et région géographique. Les activités à l'étranger viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés - comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes - une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Dans le cadre de ce programme, des subventions sont fournies aux organismes culturels. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 31.

Tableau 31: Subventions aux Communications et à la Culture (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	5 829	3 549	3 436
Subventions dans le domaine des relations culturelles	5 245	2 745	2 528
Institut canadien des affaires internationales	45	45	50
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	32	32	35
Autres	13	13	623
	11 164	6 384	6 672

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés; la gestion de l'ensemble des questions et des intérêts en cause, notamment dans la sphère politique et économique et dans les domaines de la promotion du commerce, des relations commerciales, de la coopération industrielle et de l'investissement; l'exécution à l'étranger des programmes canadiens en matière d'aide publique au développement, d'immigration, de communications et culture, et de tourisme; la prestation de services consulaires dans les missions à l'étranger; l'analyse et l'évaluation des développements à l'étranger, du point de vue de leurs répercussions sur les intérêts canadiens; la formulation de recommandations de principe qui ont des incidences pour les intérêts du Canada dans des pays et groupes de pays déterminés; et la gestion et la fourniture des installations et du matériel dont ont besoin les missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Chacun des cinq secteurs géographiques est formé de deux éléments, à savoir l'Administration centrale à Ottawa et les composantes opérationnelles à l'étranger. L'élément Administration centrale s'occupe de la gestion des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, et comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables. Ces secteurs réunis forment le cadre global de la gestion des relations bilatérales du Canada et de la défense de ses intérêts dans les régions concernés.

Le travail accompli par les missions bilatérales se répartit en neuf fonctions indiquées aux tableaux 4 et 5 de la section I (voir pages 2-18 et 2-20). Ce sont: le développement commercial et industriel, le tourisme, les relations économiques, l'aide publique au développement, les relations politiques, l'immigration, les affaires consulaires, les communications et la culture, et, enfin, l'appui donné aux autres ministères fédéraux à l'étranger.

La sous-activité des biens comprend la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession des chancelleries, résidences et logement du personnel pour tous les

ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 56,4 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 48,8 % de ses années-personnes.

Tableau 32: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	63 174	357	59 100	361	57 503	374
Asie et Pacifique	89 298	460	86 363	460	74 160	450
Europe	119 221	616	110 903	635	105 928	674
Amérique latine et Antilles	47 636	285	46 437	289	41 536	288
États-Unis d'Amérique	72 321	327	67 602	327	66 003	349
Biens*	109 836	128	90 838	130	51 672	132
	501 486	2 173	461 243	2 202	396 802	2 267

* L'augmentation entre les chiffres de 1985-1986 et ceux de 1987-1988 reflète principalement des prévisions de dépenses de 40,3 millions de dollars en 1986-1987 et de 36,7 millions en 1987-1988 pour le projet de chancellerie à Washington.

Dans le cadre des sous-activités géographiques (à l'exclusion de celles des Biens), environ 39,9 millions de dollars ont été dépensés en 1986-1987 à l'Administration centrale et 330,5 millions dans les missions à l'étranger. La répartition correspondante des années-personnes a été de 514 à l'AC et de 1 688 à l'étranger. En ce qui concerne l'ensemble des dépenses à l'étranger et à l'AC (y compris la sous-activité des Biens), 47,4 % des fonds ont été consacrés aux frais de personnel, 32,2 % aux autres dépenses de fonctionnement, 19,4 % aux dépenses en capital et 1,0 % aux subventions et contributions. Le tableau 51 de la section III montre les dépenses de 1986-1987 (à l'exclusion de celles consacrées aux Biens), par fonction pour chaque région géographique.

Tableau 33: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et Moyen-Orient	57 503	57 085	418
Asie et Pacifique	74 160	64 879	9 281
Europe	105 928	102 555	3 373
Amérique latine et Antilles	41 536	50 076	(8 540)
États-Unis d'Amérique	66 003	63 113	2 890
Biens	51 672	59 141	(7 469)
	396 802	396 849	(47)

Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque activité réalisée ou chaque fonction accomplie à l'étranger a une importance différente d'après la possibilité de réalisation des intérêts canadiens dans la région. La répartition des ressources entre les missions canadiennes à l'étranger se fonde sur l'évaluation des intérêts canadiens servis par les programmes de chaque mission. Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente. Le tableau 34 indique le nombre et le type de missions bilatérales canadiennes dans chaque région du monde en novembre 1986. Pour une liste complète des missions, voir la section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 34: Nombre et type de missions canadiennes chargées des relations et activités bilatérales, par région du monde au 30 novembre 1986

RÉGION	Afrique/ M.-O.	Asie/ Pacifique	Europe	Amérique latine/ Antilles	États-Unis	TOTAL
Type de mission:						
Ambassade/Haut-commissariat	28	16	24	16	1	85
Consulat général/ Consulat	-	6	7	1	13	27
Autres	-	-	3*	1**	-	4
Total	28	22	34	18	14	116

* Comprend l'Office du tourisme du gouvernement canadien à Francfort, et les missions auprès de la Communauté économique européenne (CEE) et de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) à Vienne.

** Mission auprès de l'Organisation des États américains (OEA), à Washington.

Les priorités en matière de rendement pour 1987-1988 sont indiquées par région dans l'Aperçu, à partir de la page 1-6. Voici un résumé, par région, du rendement récent pour les années 1985-1986 et 1986-1987 relativement aux priorités indiquées pour ces années dans la Partie III.

Afrique et Moyen-Orient: La présence du Canada en Afrique ne date pas d'hier, mais les événements des deux dernières années ont porté ses relations avec ce continent à un niveau plus élevé que jamais auparavant. Les principaux événements et questions de principe comprennent:

- la générosité du Canada devant la famine et son leadership à cet égard;
- le leadership du gouvernement canadien sur la question de l'Afrique australe, comme en témoignent les mesures adoptées par les pays du Commonwealth lors des réunions des chefs de gouvernement tenues à Nassau et à Londres, et par divers autres pays;
- le premier Sommet de la Francophonie, qui sera suivi d'un deuxième à Québec;
- le rôle éminent joué par le Canada à la Session extraordinaire des Nations Unies sur la situation économique en Afrique; et
- la nomination de l'ambassadeur Lewis en qualité de conseiller spécial du Secrétaire général des Nations Unies.

En même temps, le rôle plus direct des Canadiens, notamment dans les secours fournis pour soulager la famine, a renforcé l'intérêt et les préoccupations du public en ce qui concerne l'avenir de l'Afrique.

Ces questions et ces événements ainsi que les opérations qui en ont découlé ont mis nos ressources à dure épreuve. Malgré cela, nous avons pu non seulement atteindre mais aussi dépasser les objectifs prioritaires que nous nous étions fixés. Mais il importe surtout de retenir que nos efforts ont suscité une conjoncture plus favorable à la poursuite d'objectifs et d'intérêts canadiens plus exigeants, aux plans tant multilatéral que bilatéral. Nous éviterons cependant de faire naître de faux espoirs au Canada ou à l'étranger lorsqu'il s'agira de relever ces nouveaux défis.

Au Moyen-Orient, le Canada n'a cessé de promouvoir un règlement juste, durable et pacifique des conflits et des tensions politiques, qui n'ont malheurement guère donné de signes d'apaisement ces deux dernières années.

Malgré des circonstances politiques difficiles, un nombre sans précédent d'activités ont été entreprises ces deux dernières années afin de renforcer les relations du Canada avec la plupart des pays de la région. Les visites bilatérales ont joué un rôle important en permettant au Canada de faire part de ses préoccupations et de renforcer ses liens politiques et économiques. Le point culminant de ce processus a été la visite faite par le SEAE dans la région en avril 1986, visite qui a donné un second souffle aux activités en cours et préparé le terrain pour les activités futures.

Les marchés pour les biens et services canadiens dans la région ont gardé leur attrait, mais l'état actuel du marché pétrolier a eu un effet déprimant sur la mise en oeuvre de grands projets. Les ventes canadiennes se sont néanmoins chiffrées à plus de 1,6 milliard de dollars, grâce en partie à un programme très actif de foires et de missions commerciales que dirige le Ministère.

Le Moyen-Orient offre aussi un potentiel considérable pour le nouveau Programme de développement des investissements du Canada. Les réserves en devises étrangères, tant privées que publiques, sont immenses, et l'on reconnaît généralement que les avoirs canadiens sont sous-représentés dans ces portefeuilles. Une tendance à la hausse des investissements canadiens se fait jour cependant; elle pourrait avoir comme résultat le placement au Canada de plusieurs milliards de dollars en investissements indirects et directs.

Asie et Pacifique: La région Asie-Pacifique est une zone riche en possibilités d'ordre économique pour le Canada, qui y exporte aujourd'hui davantage que vers l'Europe de l'Ouest et l'Europe de l'Est combinées. Et ses importations en provenance d'Asie connaissent une expansion encore plus rapide que les exportations. En 1985, le commerce total du Canada avec la région a dépassé les 22,8 milliards de dollars. Afin de mieux aider les exportateurs canadiens à exploiter ce marché, le gouvernement a lancé, dans le cadre de la Stratégie nationale du commerce, une initiative qui vise à accroître les activités et les moyens d'expansion du commerce en Asie. Cette initiative comprend la création de nouveaux bureaux à Osaka, Shanghai, Bombay et Auckland, un financement plus important pour des études de faisabilité et des foires et missions commerciales, ainsi que l'appui au Projet de valorisation et d'acquisition technologiques au Japon, qui doit attirer l'attention des fabricants canadiens sur les techniques de production et les produits japonais. En même temps, la région est devenue pour le Canada une source de nouveaux capitaux d'investissement et de nouvelles techniques de production, ce qui renforce sa compétitivité sur le plan international.

Le développement des relations du Canada avec les pays de la région a été marqué par une série de visites effectuées par des ministres seniors: le secrétaire d'État aux Affaires extérieures

s'est rendu au Japon, en Asie du Sud-Est, en Inde et au Pakistan, et le ministre du Commerce extérieur en Chine, au Japon, en Corée, à Hong Kong, en Asie du Sud-Est, en Nouvelle-Zélande et en Australie. Le programme de visites a eu comme point culminant le voyage du premier ministre au Japon, en Chine et en Corée immédiatement après le Sommet économique de mai 1986.

Europe: L'Europe de l'Ouest et l'Europe de l'Est font ci-après l'objet d'exposés distincts.

Europe de l'Ouest: Afin de renforcer les liens économiques, politiques et stratégiques du Canada avec l'Europe de l'Ouest, 21 missions ont: a) organisé un grand nombre de visites de travail de ministres provinciaux et fédéraux en Europe, et vice-versa; b) facilité des échanges de parlementaires pour discuter de questions bilatérales et multilatérales; c) donné suite à plus de 30 000 demandes de renseignements directs de sociétés canadiennes concernant les débouchés commerciaux en Europe de l'Ouest et dans des pays tiers, et portant notamment sur les exportations, les importations, l'investissement, les transferts de technologie, la coopération industrielle et les entreprises conjointes; et d) été les hôtes de nombreuses activités culturelles. Le secteur privé canadien a participé à 16 grandes foires commerciales en Europe, et cinq accords de sécurité sociale ont été signés ou négociés avec succès avec des pays d'Europe de l'Ouest. Des visites du premier ministre Mulroney en France et au Royaume-Uni ont été organisées en 1985 pour faire avancer les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada dans la région.

Pour stimuler l'investissement ouest-européen au Canada, des agents de développement des investissements ayant une expérience étendue dans le secteur privé ont été affectés aux missions de Londres, Paris et Bonn. De même, des agents du développement de la technologie ont été adjoints aux missions de Londres, Bonn et Stockholm pour stimuler les apports dans ce domaine.

Un accord a par ailleurs été conclu avec la Communauté européenne pour limiter les exportations vers le Canada de boeuf et de veau transformés et éviter des représailles de la CE contre un commerce d'environ 16 millions de dollars. Le Canada a également réussi à persuader la CE de prolonger d'une autre année l'exemption dont il bénéfice relativement à la directive phytosanitaire sur le commerce de la pomme de terre, ce qui a permis de protéger des exportations canadiennes d'une valeur de trois millions de dollars. Le Canada a en outre réussi à empêcher la répétition, en 1986, des pêches excessives de la RFA sur le Nez du Banc, et il a négocié avec succès un dédommagement pour la prolongation des contrôles canadiens à l'importation de chaussures en provenance de la Communauté européenne. Au plan multilatéral, le Canada a poursuivi des intérêts communs dans le cadre de l'OTAN, de l'OCDE, de la CSCE, de l'OACI, des sommets économiques, du

Commonwealth et de la Francophonie, une importance particulière étant accordée à la sécurité, aux relations Est-Ouest, au désarmement, au terrorisme et à la coopération économique internationale.

Europe de l'Est: Le Canada a contribué à un relâchement des tensions Est-Ouest en élargissant et en rendant plus pertinentes ses relations avec l'URSS et les pays d'Europe de l'Est. L'URSS est demeuré le plus grand acheteur de céréales du Canada (1,9 milliard de dollars), et l'excédent global au chapitre du commerce de marchandises avec la région s'est chiffré à 1,6 milliard de dollars. Les premières mesures ont été prises en vue du renouvellement de l'Accord général d'échanges avec l'URSS. Cinq pays de la région ont construit des pavillons impressionnants à Expo 86; le pavillon soviétique était d'ailleurs le plus vaste de cette exposition.

Le SEAE a fait une visite en URSS. Le ministre des Relations extérieures a pour sa part eu des entretiens bilatéraux à Sofia avec les ministres bulgares. Le Canada a par ailleurs accueilli des visiteurs de haut rang en provenance d'URSS, de Roumanie, de Hongrie et de Yougoslavie et a été l'hôte d'une réunion d'un groupe d'experts de la CSCE. Il a en outre fait avancer ses intérêts humanitaires, économiques et de sécurité au sein d'autres tribunes de la CSCE.

Amérique latine et Antilles: Malgré la récession qui a caractérisé la majorité des économies de l'Amérique latine, le Canada a réussi non seulement à conserver, mais aussi à accroître légèrement sa part globale du marché dans cette région. Certains pays, tels le Brésil, la Colombie, le Venezuela et l'Argentine, commencent à sortir du marasme du début des années 1980, et le Canada est bien placé pour profiter des possibilités de commerce et d'investissement qui peuvent s'y présenter.

L'appui donné par le Canada à l'émergence de la démocratie en Amérique du Sud a été remarqué et bien accueilli par divers gouvernements. Des visites ministérielles de haut niveau au Canada et des visites analogues de ministres canadiens en Argentine et en Uruguay ont donné de la substance aux promesses canadiennes. Des protocoles d'accord en matière de culture, de tourisme et de développement ont été signés et des négociations sont en cours en vue de la conclusion d'accords d'assurance-investissement à l'étranger avec l'Argentine et l'Uruguay.

Le Canada a manifesté son appui pour le mouvement en faveur de la démocratie en Amérique centrale par des déclarations publiques ainsi que par l'envoi d'équipes officielles pour observer les élections nationales au Guatemala et au Honduras. Aux Antilles, le Canada s'est réjoui du changement de gouvernement à Haïti et il répond aux demandes d'aide du gouvernement provisoire pour favoriser la mise en place d'institutions démocratiques.

Les deux rencontres que le premier ministre a eues avec ses homologues des pays antillais du Commonwealth (février et octobre 1985) ont été des points marquants dans les contacts étroits et priviligiés que nous maintenons avec les pays de la région sur les plans institutionnel, financier, éducationnel et de l'aide au développement. La promotion de CARIBCAN, dont l'objectif est de renforcer l'accès en franchise des marchandises en provenance des Antilles du Commonwealth et de faciliter leur mise en marché, a ajouté une nouvelle dimension aux relations commerciales.

Le Canada a continué d'appuyer énergiquement les activités du Groupe de Contadora, qui a poursuivi son travail en vue d'un règlement de paix pour l'ensemble de l'Amérique centrale, fondé sur une solution négociée de la crise. Nous avons commenté les dispositions de vérification et de contrôle que pourrait comporter un Acte définitif, nous fondant sur notre expérience du maintien de la paix pour exprimer nos vues sur le mandat d'une commission qui serait chargée de veiller à leur application. Le Groupe de Contadora et les pays d'Amérique centrale se sont montrés heureux de l'aide du Canada. D'une façon plus générale, l'approche canadienne équilibrée vis-à-vis de la crise en Amérique centrale a été bien accueillie dans cette région, car elle met l'accent sur les causes sociales et économiques de l'agitation, sur la nécessité d'éviter l'aggravation des tensions Est et Ouest, et sur l'opposition à un appui extérieur à toute rébellion dans la région.

États-Unis d'Amérique: Au printemps de 1986, un accord est intervenu entre le président et le Sénat pour que les négociations commerciales se déroulent de façon accélérée. Ces négociations vitales sont maintenant en bonne voie. Les questions commerciales bilatérales ont été traitées au Sommet de Washington, au cours des réunions trimestrielles entre le SEAE et le secrétaire d'État, et lors des réunions entre le ministre du Commerce extérieur et le représentant au Commerce des États-Unis. Le protectionnisme a été dénoncé dans des discours ministériels devant des auditoires influents et par la mise sur pied de programmes de liaison avec le Congrès et les assemblées législatives des États ainsi que de programmes d'affaires publiques. Des lois qui auraient pu porter préjudice au Canada (par exemple l'Omnibus Trade Bill, l'application plus étendue des restrictions "Buy American") n'ont pas été adoptées grâce, en grande partie, à ces démarches actives. Durant cette période, toutefois, une série de procédures compensatrices ont été mises en marche aux États-Unis par divers groupes de pression de l'industrie. Le gouvernement a défendu énergiquement les intérêts canadiens par des moyens politiques, diplomatiques et juridiques, tant au plan bilatéral que par l'intermédiaire du GATT.

Les activités d'expansion du commerce ont eu comme cibles de nombreux secteurs, dont le matériel agricole, les produits du bois, les articles de sport, les réseaux de transport urbain, les appareils de chauffage domestique, les produits de la défense, les logiciels et les produits alimentaires. Durant la période à l'étude, le Ministère a parrainé, grâce au Programme des projets de promotion, la participation de plus de 1 500 firmes canadiennes à 90 expositions commerciales importantes aux États-Unis. Environ 60 % de ces entreprises étaient nouvelles sur le marché de l'exportation. Rien qu'en 1985-1986, le programme a aidé aussi 128 acheteurs américains à visiter des fabricants et producteurs canadiens. Pour chaque dollar dépensé en promotion, on a obtenu pour 113 $ de ventes d'exportation. Au cours de l'année financière 1985-1986, le Ministère a parrainé en outre au chapitre de la promotion commerciale 85 événements de moindre envergure et a approuvé des demandes de subventions pour un total de 14,1 millions de dollars dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME). Les données concernant ces deux dernières activités ne sont pas encore disponibles pour l'année financière 1986-1987.

Septembre 1985 a marqué le lancement de la Stratégie nationale du commerce, dont l'objectif est d'améliorer la compétitivité du Canada, de renforcer et de protéger l'accès canadien aux marchés étrangers et permettre l'application de techniques de marketing plus efficaces. Les activités ont consisté dans un premier temps à collaborer étroitement avec les représentants des provinces et de l'industrie pour l'élaboration de nouvelles stratégies d'exportation, à mieux faire connaître aux acheteurs américains les capacités des fournisseurs canadiens, à lancer une série d'initiatives au Canada pour familiariser les nouveaux exportateurs avec le marché américain et à ouvrir des bureaux commerciaux auxiliaires à Santa Clara, Orlando et Pittsburgh. Durant la deuxième année de la Stratégie nationale du commerce (États-Unis), on s'est attaché à stimuler directement les exportations en collaboration avec les représentants des provinces et de l'industrie. Parmi les nouvelles initiatives, l'introduction du système de repérage des débouchés WIN Exports est à signaler.

Une vaste gamme de questions transfrontières demeurent à l'étude. Un fait marquant a été la présentation du Rapport conjoint des envoyés spéciaux sur les pluies acides, que le premier ministre et le président ont accepté lors de leur rencontre annuelle en mars 1986. Le Ministère s'est occupé en outre de divers problèmes bilatéraux au chapitre des communications et des transports, notamment la radiodiffusion transfrontière, les droits de retransmission, les tarifs postaux, et une politique de l'édition. Un accord a été conclu qui permet l'utilisation à longueur d'année de la route Skagway-Whitehorse pour le transport de concentrés de minerai. Il y a lieu de signaler également que le Canada est parvenu à obtenir des États-Unis qu'ils retardent indéfiniment un projet de dépôt de déchets

nucléaires près de la frontière canadienne. En outre, grâce à la tenacité du Canada, les États-Unis ont adopté une loi sur le projet de dérivation Garrison, ce qui a eu pour effet d'enlever cette question de l'ordre du jour bilatéral.

Dans le domaine des questions énergétiques, les restrictions à l'exportation de pétrole brut en provenance des États américains (sauf l'Alaska et Hawaï) ont été éliminées en juin 1985. En fait, cette mesure, jointe aux dispositions de l'Accord de l'Ouest relatives à l'exportation et à l'importation a créé un marché ouvert pour le pétrole nord-américain.

Dans le domaine de la défense bilatérale, l'accord du NORAD a été prolongé pour une période de cinq ans à la suite de l'entente intervenue lors du Sommet de mars 1986.

Biens: L'objectif de cette sous-activité est de fournir des logements et des locaux qui soit sûrs et de bonne qualité, afin que le personnel du Ministère puisse remplir efficacement ses fonctions à l'étranger indépendamment de l'environnement local. Les services fournis et les critères de rendement sont les suivants: assurer l'exécution des projets de location, d'acquisition et de construction de logements dans les délais prévus et les limites du budget; assurer aux missions, dans un contexte de compression des ressources budgétaires et humaines, une gamme complète de services de soutien professionnel et la prestation de conseils en matière de gestion et d'entretien des biens; améliorer la fourniture aux missions de mobilier, de véhicules et d'autres biens; réduire les coûts opérationnels le plus possible grâce à une plus grande efficience et à une planification améliorée.

La plupart des besoins en ressources de cette sous-activité reflètent la nécessité d'atteindre des objectifs précis du Ministère dans le domaine des affaires étrangères. D'autres exigences sont cependant dictées par des politiques administratives et financières plus générales du gouvernement, comme celle qui consiste à réduire les frais de location en acquérant plutôt qu'en louant des locaux diplomatiques et qui est à la base du Plan d'immobilisations à long terme du Ministère. À cet égard, la Direction générale des biens entreprendra à l'étranger des projets d'immobilisations d'une valeur totale de 67 millions de dollars en 1987-1988. Le tableau 46 de la section III fournit des précisions sur les grands projets en cause.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Cette activité a trait à la délivrance des documents de voyage, principalement des passeports. Ceux-ci sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée au directeur général du Bureau des passeports. Le décret qui s'applique en la matière est le Décret sur les passeports canadiens C.P. 1981-1472 en date du 4 juin 1981.

Dans le cadre de cette activité, le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui ont obtenu le droit d'établissement et qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine, ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement, grâce à un fonds renouvelable. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1987-1988, les dépenses dépasseront les recettes de 1 680 000 $. Un état des opérations est donné au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du Fonds renouvelable en 1987-1988 et les résultats financiers en 1985-1986.

Tableau 35: État des opérations du Fonds renouvelable du Bureau des passeports (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recettes	**18 215**	19 293	21 472
Dépenses			
Personnel	**10 838**	10 218	10 578
Passeports et formules de demandes	**2 450**	2 505	3 536
Locaux	**1 896**	1 758	1 659
Opérations à l'étranger	**1 002**	985	1 077
Distribution des formules de demandes	**741**	719	677
Frais postaux	**630**	652	697
Services professionnels et spéciaux	**711**	724	676
Télécommunications	**556**	515	490
Impression, fournitures et papeterie	**321**	307	357
Immobilisations	**336**	469	661
Autres postes	**414**	481	361
Total des dépenses	**19 895**	19 333	20 769
(Excédent) déficit	**1 680**	40	(703)

Tableau 36: Utilisation prévue du Fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

Autorisation, le 1er avril 1987	12 010
Prélèvement:	
Dépenses nettes imputées sur l'autorisation pour 1987-1988	1 680
Solde prévu au 31 mars 1988	10 330

Tableau 37: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	20 769	18 690	**2 079**
Recettes	21 472	19 451	**2 021**
Perte (Profit)	(703)	(761)	**58**

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 38.

Tableau 38: Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances Prévu 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Passeport				
Ordinaire	21	831 500	881 500	983 753
Ordinaire, 48 pages	23	6 600	6 600	7 038
Officiel	57	6 900	6 900	8 011
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés	21	4 000	4 000	4 617
Passeport d'urgence	6	1 000	1 000	1 232
		850 000	900 000	1 004 651

La délivrance des passeports est un processus décentralisé qu'assurent 16 bureaux au Canada. Hors du pays, elle relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans l'activité des Relations et activités bilatérales. Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, lequel à son tour est débité d'un montant pour les services qu'assurent les missions à l'étranger. Le Bureau des passeports élabore et formule toute la politique et les lignes directrices opérationnelles; il donne tous les avis et instructions nécessaires dans ce domaine et apporte un soutien matériel à la fonction consulaire. En outre, toutes les fonctions administratives, y compris les finances et le personnel, sont assumées par le Bureau même.

Les requérants peuvent présenter leur demande par courrier ou se présenter en personne à Ottawa ou à l'un des 16 bureaux régionaux. Les missions à l'étranger délivrent aussi des passeports. Les formulaires de demande s'obtiennent aux bureaux de poste, auprès des agences de voyages, des principaux transporteurs aériens et à n'importe quel bureau des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Il peut y avoir des exceptions

à ces normes durant les périodes de pointe. Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Par ailleurs, la demande a un caractère fortement saisonnier, ce qui oblige le Bureau à recruter et former des employés temporaires durant les périodes de pointe.

La demande a connu une hausse marquée en janvier 1983. La tendance s'est maintenue, l'augmentation de volume étant de 19 % en 1983-1984, de 14 % en 1984-1985 et de 6 % en 1985-1986. Toutefois, on prévoit qu'elle diminuera quelque peu en 1986-1987 et 1987-1988. Environ 20 % des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées par les requérants eux-mêmes aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger traitent environ 55 000 demandes par an, soit 7 % du volume total. Le tableau 39 montre le niveau des services pour 1985-1986 et les délais requis pour la délivrance des passeports à compter de la réception de la demande.

Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

Tableau 39: Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1985-1986

Par courrier	198 600		
- demandes complètes		7 jours	92 %
		14 jours	100 %
- demandes incomplètes		7 jours	30 %
		14 jours	50 %
Au comptoir	742 800	3 jours	95 %
		5 jours	100 %

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité implique la prestation de services de soutien pour le Ministère, tant à l'Administration centrale à Ottawa que dans les missions à l'étranger. Cela comprend les services financiers, les télécommunications, la gestion des dossiers, le traitement électronique des données et les services consultatifs de gestion, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes de gestion touchant le personnel.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 9,9 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 17,7 % de ses années-personnes.

Tableau 40: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Personnel	38 383	232	38 152	242	41 830	282
Finances et services administratifs de l'AC	11 264	129	10 609	135	10 781	135
Gestion des ressources d'information	37 562	431	41 151	423	41 374	418
Planification et soutien de la direction	613	5	684	5	735	18
	87 822	797	90 596	805	94 720	853

Des ressources financières requises pour 1987-1988, 36,3 % iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 6,3 % et les autres frais de fonctionnement, 57,2 %.

Tableau 41: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Personnel	41 830	44 744	(2 914)
Finances et services administratifs de l'AC	10 781	10 898	(117)
Gestion des ressources d'information	41 374	39 987	1 387
Planification et soutien de la direction	735	1 326	(591)
	94 720	96 955	(2 235)

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions qui règnent à l'étranger. Les systèmes financiers du Ministère doivent donc tenir compte des éléments suivants: pluralité des monnaies et fluctuation des taux de change; dévaluations et contrôles des changes; écarts entre les taux d'inflation; et, dans certains pays, systèmes bancaires nettement moins évolués que le nôtre. Le système de communication du Ministère - un réseau global incluant les télécommunications tant protégées que non classifiées, le courrier diplomatique et le courrier général - doit s'harmoniser, à l'échelle mondiale, avec des systèmes de communication qui vont des plus rudimentaires aux plus perfectionnés. Par ailleurs, les milieux dans lesquels doivent s'exercer les fonctions de réparation et d'entretien sont sources de dépenses élevées. Etant donné la nature même d'un service extérieur permutant, les systèmes du Ministère relatifs au personnel doivent fournir aux employés une gamme de services plus étendue qu'ailleurs dans la fonction publique. Cela entraîne le versement d'indemnités aux Canadiens affectés dans les missions diplomatiques et consulaires à l'étranger et la prise de dispositions supplémentaires pour la formation et les déménagements. Le Ministère doit également fournir des conditions d'emploi et des avantages sociaux aux employés recrutés sur place dans des milieux sociaux et économiques extrêmement variés.

Les nombreux autres services (gestion des documents, services informatiques et de consultation en gestion, etc.) sont tous influencés par la complexité de l'environnement dans lequel ils sont rendus.

Les ressources requises pour cette activité sont sensiblement plus considérables que celles normalement associées aux services d'administration et de soutien dans les autres ministères fédéraux. Il y a des coûts très élevés liés à la permutation internationale régulière du personnel et à la prestation d'une vaste gamme de services de soutien au personnel, y compris de services de sécurité dans diverses situations. Les frais généraux d'administration et les frais de services partagés sont élevés et restent sensiblement les mêmes pendant toute l'existence d'une mission; par exemple, le maintien de communications protégées avec une mission entraîne des frais qui ne varient pas selon le volume, mais sont fixés d'après la capacité.

En 1987-1988, les ressources seront utilisées de la façon suivante:

Personnel: Environ 232 années-personnes et 38,4 millions de dollars serviront à l'administration des services du personnel. Le tableau 42 donne une ventilation des ressources.

Tableau 42: Affectation des ressources touchant le personnel (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	8 092	111	8 171	113	11 393	143
Opérations du personnel	28 776	90	27 861	97	28 958	107
Planification et perfectionnement	1 515	31	2 120	32	1 479	32
	38 383	232	38 152	242	41 830	282

Finances et services administratifs de l'AC: Un total de 129 années-personnes et 11,3 millions de dollars serviront à l'administration financière du Ministère ainsi qu'à la gestion des services administratifs à l'Administration centrale.

Gestion des ressources d'information: Les communications et services généraux absorberont 431 années-personnes et 37,6 millions de dollars. Cela comprend l'apport, à un coût d'environ 21,8 millions de dollars, d'un réseau global de communications (télécommunications tant protégées que non classifiées, services de courrier et services postaux) pour tous les ministères et organismes qui s'occupent de questions internationales. Cela comprend aussi la gestion des documents et des systèmes d'archives pour l'ensemble du Ministère et les services de traitement de textes à l'Administration centrale.

Planification et soutien à la direction: Cette composante absorbera 5 années-personnes et 0,6 million de dollars. Cela comprend des fonds pour le redéploiement des postes et l'ajustement des programmes, ainsi que pour le Programme d'action positive. Les bureaux des sous-ministres adjoints au Personnel, aux Finances et à l'Administration sont également inclus.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43: Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	268 070	253 765	234 695
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	28 862	25 194	26 690
Autres frais touchant le personnel	47 729	43 242	40 352
	344 661	322 201	301 737
Biens et services			
Transports et communications	76 149	75 896	78 443
Information	14 058	13 973	18 660
Services professionnels et spéciaux	50 277	53 774	52 670
Location	83 489	81 101	70 446
Services de réparation et d'entretien	26 039	23 884	20 916
Services publics, fournitures et approvisionnements	29 541	29 063	30 676
Toutes autres dépenses	1 014	961	943
	280 567	278 652	272 754
Total des dépenses de fonctionnement	625 228	600 853	574 491
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	63 713	61 066	23 960
Construction et acquisition de machines et de matériel	51 052	39 293	34 557
Total des dépenses en capital	114 765	100 359	58 517

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Paiements de transfert			
Subventions	16 193	11 095	13 235
Contributions	151 114	147 227	143 099
Dépenses totales	907 300	859 534	789 342
Moins les recettes	18 215	19 293	21 472
Dépenses nettes	889 085	840 241	767 870

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (345 millions de dollars) représentent environ 55 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 39 % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au tableau 44. Les années-personnes ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Politique étrangère: priorités et coordination	211	220	233
Expansion du commerce extérieur	189	191	160
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	264	268	173
Affaires politiques et sécurité internationale	280	284	290
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	84	80	91
Communications et Culture	148	145	159
Relations et activités bilatérales	2 173	2 202	2 267
Passeports	348	351	393
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	797	805	853
	4 494	4 546	4 619

Tableau 45: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle		Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86			
Gestion						
Direction *	508	494	160	51 400	100 700	74 207
Haute direction	28	28	11			62 848
Autres	31	31	30			
Scientifique et professionnelle						
Architecture et urbanisme	9	9	9	18 610	79 200	57 972
Économique, sociologie et statistique	27	23	24	15 116	67 700	49 926
Enseignement	-	-	3			
Génie et arpentage	4	5	5	24 845	79 200	53 185
Recherche historique	2	2	7	16 011	67 000	43 030
Droit	3	1	1	23 562	92 800	67 241
Bibliothéconomie	10	10	11	21 932	50 712	35 827
Médecine	15	17	23	43 156	91 740	70 188
Administration et Service extérieur						
Services administratifs	245	243	235	16 955	58 562	39 373
Stagiaires administratifs	10	10	16	14 810	29 350	23 779
Gestion des systèmes d'ordinateurs	18	18	14	20 103	65 808	47 903
Gestion des finances	48	42	45	16 161	57 980	44 329
Services d'information	33	33	44	14 581	57 980	44 380
Organisation et méthodes	16	15	14	14 413	57 980	51 351
Gestion du personnel	47	48	51	22 940	63 870	43 329
Administration des programmes	56	55	56	14 939	62 268	45 370
Achats et approvisionnements	19	18	17	15 192	57 980	37 895
Commerce	37	195	221	15 635	64 521	55 095
Service extérieur	1 158	960	1 271	16 883	71 314	48 214
Technique						
Dessin et illustrations	3	3	4	17 248	44 693	31 180
Électronique	94	93	93	17 632	55 114	40 269
Soutien technique et scientifique	9	9	7	15 078	54 620	41 802
Techniciens divers	11	10	15	13 568	59 792	45 010
Soutien des sciences sociales	48	46	45	13 568	62 028	31 429

Tableau 45: Détails des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle		Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86			
Soutien administratif						
Communications	260	260	259	16 498	33 017	28 790
Traitement mécanique des données	42	41	36	14 338	39 870	24 570
Commis aux écritures et aux règlements	834	854	912	13 887	34 086	25 289
Matériel de bureau	6	6	6	13 600	27 137	22 514
Secrétariat, sténographie et dactylographie	696	695	704	13 569	34 304	24 289
Exploitation						
Manoeuvres et hommes de métier (NS)	23	22	23	15 632	42 367	24 513
Services divers (NS)	99	102	137	13 754	44 350	28 848
Chauffage, force motrice et opérations de machines fixes	2	2	2	20 787	40 739	32 979
Manoeuvres et hommes de métier (S)	2	2	2	15 632	42 367	26 309
Services divers (S)	41	41	41	13 754	44 350	32 444

* L'augmentation de l'effectif "EX" du Programme en 1986-1987 est due principalement à la conversion des agents supérieurs du service extérieur et de commerce en "EX-FS".

Remarque: Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations.

Tableau 46: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total	Coût-ses estimatif précédent	Coût estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	**Budget des dépenses 1987-1988**	Besoins des années futures
Algers, Algérie Construction d'un complexe diplomatique	18 530*		22 958	3 989	**5 478**	13 491
Buenos Aires, Argentine Construction d'une chancellerie	-		6 013*	2 288	**3 360**	365
Damas, Syrie Acquisition d'une chancellerie, d'une résidence officielle et de 10 logements du personnel	-		15 107	11 888	**3 219**	-
Dar-es-Salaam, Tanzanie Construction d'une chancellerie	-		4 337*	569	**2 768**	1 000
Kinshasa, Zaïre Construction d'une chancellerie	2 700		2 954	2 283	**671**	-
Lagos, Nigeria Construction d'un complexe diplomatique	30 627		21 420	2 755	**6 980**	11 685
Pékin, RPC Construction d'un complexe diplomatique	35 497		35 482	17 525	**10 761**	7 196
Tokyo, Japon Réaménagement de la chancellerie	-		3 013	1 208	**640**	1 165

Tableau 46: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût-total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	**Budget des dépenses 1987-1988**	Besoins des années futures
Washington, D.C. États-Unis Construction d'une chancellerie	83 071	81 421	40 282	**36 700**	4 439

*Étape de l'approbation initiale

4. Paiements de transfert

Le tableau 47 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 18,8 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider à la formation de personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce extérieur	**405 000**	405 000	405 000
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Commission internationale de protection contre les radiations	-	5 000	-

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Affaires politiques et sécurité internationale			
Subvention au Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	**100 000**	100,000	100,000
Subvention pour l'aide financière dans le domaine du contrôle des armements et du désarmement	**200 000**	105 000	76 000
Académie internationale pour la paix	**100**	100	100
Association canadienne pour les Nations Unies	**110 000**	110 000	100 000
Fonds d'affectation spéciale des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	**40 000**	40 000	35 000
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour les victimes de la torture	**10 000**	10 000	10 000
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	**8 000**	8 000	8 000
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés consulaires et diplomatiques et celles des organisations internationales au Canada, conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	**2 675 000**	2 500 000	1 804 174
Paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	**16 000**	15 000	-

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Communications et Culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	**1 000**	1 000	1 000
Conseil atlantique du Canada	**7 500**	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	**45 000**	45 000	50 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31 500**	31 500	35 000
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**5 828 707**	3 548 707	3 435 893
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**5 244 624**	2 744 624	2 528 258
Office du baccalauréat international	**5 000**	5 000	5 000
Relations et activités bilatérales			
Chambre de commerce du Canada pour le Comité de coopération Canada-Pacifique	**12 000**	11 000	10 000
Centre d'échange législatif	**64 000**	89 000	89 000
Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	**500 000**	500 000	500 000
Subvention à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	**695 000**	610 000	705 000
Subvention à l'Université de Colombie-britannique - Chaire des études coréennes	**-**	50 000	-

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Subvention à l'Association de la Communauté du service extérieur (ACSE)	**11 000**	11 000	10 500
Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	**184 000**	143 000	172 735
Total des subventions	**16 193 431**	11 095 431	10 088 160
Contributions			
Politique étrangère: priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	**15 000**	-	15 000
Expansion du commerce extérieur			
Conseil canadien des céréales	**90 000**	90 000	-
Institut international des céréales du Canada	**1 808 000**	1 641 000	-
Contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger	**22 300 000**	29 800 000	33 717 627
Centre de recherche sur les relations commerciales internationales	**100 000**	150 000	150 000
Fonds destiné aux programmes d'apport technologique	**460 000**	460 000	-

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Droit d'adhésion au Conseil international du blé	**347 000**	347 000	-
Paiement versé conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil pour faciliter la vente à crédit de céréales et de produits céréaliers aux pays en développement	**220 000**	900 000	-
Conseil des sciences du Commonwealth (75 588 £)	**156 000**	135 000	120 502
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	**424 000**	424 000	424 249
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des entreprises et du commerce	**419 000**	419 000	321 586
Conseil de coopération douanière (12 695 390 FB)	**418 000**	287 000	270 127
Agence internationale de l'énergie atomique (3 064 196 $US)	**4,264 000**	4,321 000	3 993 592
Agence internationale de l'énergie (4 059 257 FF)	**845 000**	500 000	517 116
Agence internationale de l'énergie atomique - Formation en matière de réglementation	**-**	50 000	15 000
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (2,954,000 FS)	**2 512 000**	1 589 000	1 824 084

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Agence de l'énergie nucléaire de l'OCDE (1,985,455 FF)	**413 000**	224 000	229 425
Organisation de coopération et de développement économiques (31 982 913 FF)	**6 659 000**	4 200 000	3 949 863
Organisation de coopération et de développement économiques (Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement) (627 725 FF)	**131 000**	96 000	87 452
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour l'environnement (790 460 $US)	**1 100 000**	1 100 000	1 165 540
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (568 155 FS)	**483 000**	315 000	368 441
Affaires politiques et sécurité internationale			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (28 095 139 FF)	**5 849 000**	4 200 000	4 350 437
Représentant canadien au Comité des droits de l'homme des Nations Unies	**3 000**	3 000	1 200
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (4 741 583 F CFA)	**20 000**	20 000	40 000
Fondation du Commonwealth (348 000 £)	**719 000**	653 000	625 797
Secrétariat du Commonwealth (1 131 047 £)	**2 337 000**	2 021 000	1 772 535

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (521 730 £)	**1 078 000**	890 000	748 148
Conférence sur la réduction mutuelle des forces et des armements en Europe centrale, et mesures connexes (1 790 738 SCH)	**172 000**	98 000	108 119
Contribution pour la Conférence sur le désarmement en Europe	**638 000**	638 000	371 048
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays non membres de l'OTAN	**550 000**	550 000	574 967
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	**412 000**	232 000	330 932
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (7 365 600 $US)	**10 250 000**	10 750 000	10 411 276
Organisation de l'aviation civile internationale (864 900 $US)	**1 204 000**	1 257 000	1 229 534
Organisation de l'aviation civile internationale - "Remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures"	**850 000**	850 000	699 625
Organisation internationale du travail (3 885 699 $US)	**5 407 000**	5 579 000	5 404 539
Organisation maritime internationale (140 700 $US)	**196 000**	184 000	161 977
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Frais de l'administration civile (173 380 342 FB)	**5 708 000**	3 600 000	4 337 509

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Programme scientifique (61 074 723 FB)	**2 011 000**	1 100 000	415 786
Organisation pan-américaine de la santé (3 515 884 $US)	**4 893 000**	4 819 000	4 423 404
Participation aux activités de la Francophonie internationale	**518 675**	568 675	546 193
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	**50 000**	50 000	8 951
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (12 000 000 F CFA)	**51 000**	36 000	27 784
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (8 000 $US)	**11 000**	11 000	5 920
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (5 512 000 $US)	**7 670 000**	8 552 000	7 745 988
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (1 713 143 $US)	**2 384 000**	-	-
Institut des Nations Unies pour la formation et la recherche	**65 000**	65 000	90 000
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5 200 000 $US)	**7 236 000**	6 993 000	5 920 610
Organisation des Nations Unies (22 635 913 $US)	**31 500 000**	30 500 000	30 118 062

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Organisation des Nations Unies - Quote-part établie du Canada aux dépenses de la Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le dégagement (1 390 000 $US)	**1 934 000**	1 905 000	1 500 840
Organisation mondiale de la santé (7 605 395 $US)	**10 584 000**	10 423 000	10 392 943
Contribution à la Conférence internationale de droit constitutionnel de l'Université Laval	**-**	41 000	-
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Cour permanente d'arbitrage (22 452 FL)	**14 000**	10 000	7 954
Comité intergouvernemental pour la migration	**10 000**	10 000	10 000
Communications et Culture			
Institut pan-américain de géographie et d'histoire	**10 000**	10 000	10 000
Relations et activités bilatérales			
Activités liées à la coopération économique dans le Pacifique	**90 000**	185 000	75 000
Groupe de personnalités éminentes du Commonwealth sur l'Afrique du Sud	**-**	150 000	450 000

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (11 268 059 SCH)	**1 080 000**	464 000	98 288
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (1 314 963 $US)	**1 830 000**	2 063 000	1 840 028
Institut international pour les sciences administratives (1 335 600 FB)	**44 000**	30 000	25 274
Versement à la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, sous réserve et aux fins des dispositions de la Loi concernant la Commission établie pour administrer le parc international Roosevelt-Campobello (410 000 $US)	**571 000**	668 000	568 014
Total des contributions	**151 113 675**	147 226 675	142 618 286
Autres			
Subvention à l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales	-	-	2 500 000
Fonds de contributions volontaires pour la décennie des Nations Unies pour la femme	-	-	20 000
Société germano-canadienne de Hanovre (48 513 DM)	-	-	25 614
Projets de l'Année internationale de la jeunesse	-	-	583 500

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contribution à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des connaissances dans le domaine de la facilitation du commerce extérieur	-	-	58 736
Programme des Nations Unies pour l'environnement	-	-	32 292
Campagne mondiale pour le désarmement	-	-	100 000
Institut indo-canadien Shastri	-	-	50 000
Réunion de la CSCE groupant des experts des droits de la personne	-	-	89 292
Centre d'échange législatif pour une conférence sur la qualité de l'eau des Grands Lacs	-	-	23 006
Subvention à la Conférence sur les aspects juridiques de l'apartheid	-	-	2 800
Subvention à la Conférence sur les droits de la personne et la politique étrangère du Canada	-	-	14 600
Contribution - Institut de recherches politiques	-	-	4 500
Contribution - Conseil de gens d'affaires Canada-Indonésie	-	-	10 000

Tableau 47: Détail des subventions et contributions ($) suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contribution - Ministère des Affaires étrangères du Royaume-Uni	-	-	113 101
TOTAL	**167 307 106**	158 322 106	156 333 887

5. Recettes

Le tableau 48 montre les recettes du Programme. Celles-ci sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 48: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation et émission d'obligations de l'ONU)	**772**	741	711
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	**15 843**	14 737	13 855
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère)	**18**	17	17
Services et frais de service (Droits de service consulaire, y compris visas)	**124**	119	113

Tableau 48: Recettes par catégorie (en milliers de dollars) (suite)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Remboursement des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales):			
a) Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation et du Programme des projets de promotion	**4 200**	2 700	1 376
b) Autres	**7 969**	7 647	7 339
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique; coût approximatif des services fournis au Bureau des passeports; articles divers)	**2 993**	2 873	4 428
Représentation provinciale à l'étranger	**261**	130	-
Recouvrement des coûts - Immigration	**3 998**	3 998	512
Ajustements, années antérieures - Comptes à payer à la fin de l'exercice	**1 053**	930	2 812
	37 231	33 892	31 163
Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable du Bureau des passeports	**18 215**	19 293	21 472
	55 446	53 185	52 635

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1987-1988 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 49: Coût net du Programme par activité pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

Budget principal 1987-1988	Plus* autres coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif du programme 1987-1988	Coût estimatif du programme 1986-1987
889 085	45 946	935 031	37 231	897 800	852 139

* Les autres coûts (45 946 000 $) comprennent:

o locaux fournis gratuitement par le Ministère	26 547
o locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada	14 819
o émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	659
o avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	3 880
o contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada	41

** Recettes de 37 231 000 $ versées directement au Trésor (Voir le tableau 48 pour plus de détails).

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique "Mandat" à la page 2-15, le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes:

- Loi sur l'importation de la viande, 1980-81-82-83, c. 82
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, S.C. 1974-75-76, c. 50
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, S.C. 1970-71-72, c. 51
- Loi sur l'immunité des États, S.C. 1980-81-82-83, c. 95
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, S.R.C. 1970, c. T-7
- Loi sur l'expansion des exportations, S.R.C. 1970, c. E-18
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, S.R.C. 1970, 1er supplément, c. 21
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, S.R.C. 1970, c. C-6
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) S.C. 1980-81-82-83, c. 142

2. Liste des missions à l'étranger, par activité et par région géographique au 30 novembre 1986

Politiques économiques et commerciales et aide au développement	1	(A)
Affaires politiques et sécurité internationale	5	(B)
Relations et activités bilatérales		
Afrique et Moyen-Orient	28	
Amérique latine et Antilles	18	
Asie et Pacifique	22	
États-Unis	14	
Europe	34	
TOTAL	**122**	

(A)
- Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques, Paris

(B)
- Mission permanente du Canada aux Nations Unies, New York
- Mission permanente du Canada aux Nations Unies, Genève
- Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord, Bruxelles
- Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO), Paris
- Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales, Vienne

VILLE	MISSION
Afrique et Moyen-Orient	
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Abu Dhabi	Ambassade du Canada auprès des Émirats arabes unis
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Addis Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Bamako	Ambassade du Canada en la République du Mali
Conakry	Ambassade du Canada en République révolutionnaire populaire de Guinée
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne
Dar-es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République Unie de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe
Kigali	Ambassade du Canada en République rwandaise
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigeria
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Niamey	Ambassade du Canada en la République du Niger
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Riyad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite
Tel Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie
Yaoundé	Ambassade du Canada en République Unie du Cameroun
Amérique latine et Antilles	
Bogota	Ambassade du Canada en la République de Colombie
Brasilia	Ambassade du Canada en la République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général

VILLE	MISSION
Amérique latine et Antilles (suite)	
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République de Guyane
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Lima	Ambassade du Canada en la République du Pérou
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat en République de Trinité-et-Tobago
Quito	Ambassade du Canada en République de l'Équateur
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Santiago	Ambassade du Canada en la République du Chili
Washington OEA	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains
Asie et Pacifique	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Shanghai	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Melbourne	Consulat général
Perth	Consulat général
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Hong Kong	Commissariat
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République de l'Inde
Bombay	Bureau commercial

VILLE	MISSION
Asie et Pacifique (suite)	
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Auckland	Consulat
États-Unis	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat général
Buffalo	Consulat général
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat général
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général
Philadelphie	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général
Europe	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Mission militaire et consulat du Canada
Dusseldorf	Consulat général
Francfort	Bureau de l'Office de tourisme du gouvernement canadien
Hambourg	Consulat général
Munich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique

VILLE	MISSION
Europe (suite)	
Bruxelles - CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Moscou	Ambassade du Canada en l'Union des Républiques socialistes soviétiques
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Paris	Ambassade du Canada en République française
Marseille	Consulat général
Lyon	Consulat
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchécoslovaque
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Vienne CSCE	Mission du Canada auprès de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe

3. Rapports entre la structure d'activité révisée et la structure d'activité de 1985-1986

Le Budget des dépenses principal de 1985-1986 a été établi sur la base de huit activités. Celles-ci sont passées à neuf pour le Budget des dépenses principal de 1987-1988; les données financières et les données relatives aux années-personnes pour 1985-1986 et 1986-1987 ont été réaménagées en conséquence. À partir du Budget des dépenses principal 1985-1986, le tableau 50 montre la relation entre la structure d'activités précédente et la nouvelle structure.

Tableau 50: Comparaison entre la structure d'activités précédente et la nouvelle structure (en milliers de dollars) 1985-1986

Nouvelle structure / Structure précédente	Politique étrangère: priorités et coordination	Expansion du commerce extérieur	Politiques économiques et commerciales et aide au développement	Affaires politiques et sécurité internationale	Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	Communications et Culture	Relations et activités bilatérales	Passeports	Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	TOTAL POUR LA STRUCTURE D'ACTIVITÉS PRÉCÉDENTE
Politique étrangère, priorités et coordination	18,778			377		225			2 587	21 967
Expansion du commerce extérieur		63 695	253	53						64 001
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			31 337							31 337
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale				118 006	5 927					123 933
Affaires sociales et programmes				5 095	2 472	24 858				32 425
Relations et activités bilatérales				866			396 222			397 088
Passeports								(761)		(761)
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	2,182					1 719	627		94 368	98 896
TOTAL POUR LA NOUVELLE STRUCTURE D'ACTIVITÉS	20,960	63 695	31 590	124 397	8 399	26 802	396 849	(761)	96 955	768 886

Tableau 51: Dépenses de l'activité "Relations et activités bilatérales" (en milliers de dollars) par fonction dans chaque région géographique - 1986-1987 *

	Afrique et Moyen-Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Expansion commerciale et industrielle	15 978	30 072	28 711	11 653	24 111	110 525
Tourisme	36	1 674	4 886	273	6 809	13 678
Relations économiques	6 796	7 972	11 745	4 632	7 348	38 494
Aide publique au développement	12 424	8 320	811	5 840	0	27 395
Relations politiques	10 769	8 658	18 431	7 178	4 803	49 840
Immigration	6 784	20 780	20 245	10 893	10 491	69 193
Affaires consulaires	3 168	2 670	7 159	2 132	2 965	18 094
Communications et culture	2 420	4 165	11 993	2 934	6 961	28 473
Soutien à d'autres ministères fédéraux	725	2 052	6 921	901	4 114	14 713
Total en dollars ***	59 099	86 363	110 903	46 437	67 602	370 405
Administration centrale	4 121	11 604	6 783	5 564	11 853	39 925
Étranger	54 978	74 759	104 120	40 873	55 749	330 479
Nombre de missions	28	22	34	18	14	116

* Étant donné l'implantation d'un processus de répartition des coûts différent et plus précis pour les activités à l'étranger, ce tableau ne se compare pas directement aux chiffres correspondants extraits de la Partie III du Budget des dépenses de 1985-1986 et 1986-1987.

** Chiffres arrondis.

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 4

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1987-1988
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 6

B. Rendement récent
1. Points saillants 7
2. Examen des résultats financiers 7

C. Données de base
1. Introduction 8
2. Mandat 8
3. Objectif du Programme 8
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 8

D. Perspective de planification 9

E. Efficacité du Programme 9

F. Données sur le rendement et justification des ressources 10

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 12
2. Besoins en personnel 13
3. Paiements de transfert 14
4. Coût net du Programme 14

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme des expositions internationales		
15	Dépenses du Programme	**617**	1 736
(S)	Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	**57**	69
	Total du Programme	**674**	1 805

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1987-1988
	Programme des expositions internationales	
15	Expositions internationales - Dépenses du Programme et contributions	**617 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988				Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire: Fonctionnement	Budgétaire: Paiements de transfert	**Total**	
Expositions internationales	7	660	14	**674**	1 805
Années-personnes autorisées en 1986-1987	11				

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédit (dollars)	Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
Budgétaire			
Programme des expositions internationales			
20 - Dépenses du Programme	5 574	5 574	**5 192**
(S) - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	88	97	**97**
Total du Programme	5 662	5 671	**5 289**

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Les points saillants pour 1987-1988 sont les suivants:

- préparatifs en vue de la participation du Canada à EXPO 88 à Brisbane, en Australie;
- recherche et planification préliminaires en vue de la participation du Canada à EXPO 92, à Chicago/Séville;
- recherche et planification en vue de la participation envisagée aux Floralies 90 à Osaka;
- représentation du Canada au Bureau international des expositions à Paris;
- recherche et planification préliminaires en vue d'EXPO 92 à Gênes (exposition spécialisée).

B. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Exposition internationales	674	1 955	5 289
Années-personnes autorisées	7	11	15

La diminution de 3,3 millions en 1986-1987 résulte de l'achèvement d'Expo 85 à Tsukuba au Japon (2,1 millions) et d'une réduction des besoins pour Expo 86 à Vancouver (1,2 million). Celle de 1,3 million en 1987-1988 résulte de l'achèvement d'Expo 86 à Vancouver.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement récent comprennent:

- participation réussie à EXPO 85 (Science et Technologie) à Tsukuba au Japon; le pavillon canadien a reçu plus de 3 millions de visiteurs. C'était la première fois qu'il y avait un studio de télévision à une exposition internationale;
- promotion hautement réussie d'EXPO 86 à Vancouver, et liaison efficace avec les organisateurs, ce qui a conduit à la plus grande représentation internationale qu'ait jamais connue une exposition spécialisée;
- recherche préalable et préparation du mémoire au Cabinet sur la participation canadienne à EXPO 88 à Brisbane; et
- participation active du Canada au Bureau international des expositions (BIE) à Paris, ce qui comprend la direction de plusieurs comités et la représentation du Canada auprès de comités pour l'examen des politiques et règlements du BIE.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Expositions internationales	5 289	5 662	**(373)**
Prochaines expositions internationales	293	461	**(168)**
Expo 85, Tsukuba (Japon)	2 076	2 590	**(514)**
Expo 86, Vancouver	2 920	2 611	**309**
	5 289	5 662	**(373)**

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales, dont le directeur représente le Canada au Bureau international des expositions (BIE) et est, en règle générale, responsable de la gestion des relations du Canada avec cet organisme. Composé de 46 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction est également chargée de coordonner et de gérer la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Elle est de plus responsable de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions qui ont lieu au Canada (p. ex. Expo 86 à Vancouver) et de la prestation de conseils aux ministères et organismes canadiens ainsi qu'aux autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme est responsable de la gestion des relations du Canada avec le BIE, de la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et de la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif du Programme

L'objectif est la présentation d'une image du Canada qui illustre le développement du pays aux points de vue industriel, culturel et social. La participation à des expositions internationales approuvées par le Bureau international des expositions permet d'atteindre cet objectif.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité à ce chapitre incombe au directeur de la

Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général des Communications sur le commerce extérieur, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Depuis 1980, le Canada reçoit de plus en plus d'invitations à participer à des expositions internationales. Le nombre d'expositions internationales approuvées et proposées a augmenté et l'intervalle entre chacune a diminué en proportion. Les expositions qui ont été approuvées pour les années 80 jusqu'au début des années 90 sont Expo 88 à Brisbane, les Floralies de 1990 à Osaka, Expo 92 à Chicago/Séville et Expo 92 à Gênes.

E. Efficacité du Programme

C'est principalement en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales, qui est de présenter une image du Canada qui illustre le développement industriel, culturel et social du pays.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes s'appliquent particulièrement bien au Canada sera source de gains économiques et politiques et fera davantage connaître le Canada à des publics étrangers relativement importants. La réussite de la participation du Canada, mesurée par le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend beaucoup de la réussite globale de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien. Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; sa capacité de coller au thème de l'exposition et de présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants - exposants et visiteurs - qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Programme des expositions internationales assure la gestion et la coordination de la participation du Canada à certaines expositions internationales, ainsi que la promotion à l'étranger des expositions internationales qui ont lieu au Canada. L'affectation des ressources est en grande partie fonction des politiques et des décisions du Cabinet et des ministres. Membre du Bureau international des expositions, le Canada doit dans une certaine mesure participer aux expositions enregistrées par cet organisme. D'autre part, la participation étant souvent fondée sur la réciprocité, le Canada doit très souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition au Canada. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. Le principal élément déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada au regard de ses domaines de compétence.

Les besoins en ressources pour 1987-1988 sont exposés au tableau 1. En 1987-1988, le Programme comptera 7 années-personnes. Celles-ci serviront à des fonctions comme la liaison avec le BIE et la participation aux réunions de ce dernier à Paris, la planification et la coordination de la participation canadienne à EXPO 88 à Brisbane, et la planification de la participation canadienne proposée à de futures expositions internationales (par ex., EXPO 92 à Chicago/ Séville).

Tableau 3: Utilisation des ressources (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Différence	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Prochaines expositions internationales	**674**	**7**	479	6	195	1
Expo 86, Vancouver	-	-	1 476	5	(1 476)	(5)
Expo 88, Brisbane	-	-	-	-	-	-
	674	**7**	1 955	11	(1 281)	(4)

Les ressources susmentionnées comprennent une contribution de 14 000 $ au Bureau international des expositions au titre des droits d'affiliation du Canada.

À titre indicatif, le tableau 4 indique les expositions tenues au Canada depuis 1980 et fournit des chiffres estimatifs concernant le nombre de visiteurs et le nombre de sociétés ou de gouvernements étrangers qui y ont participé.

Tableau 4: Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept. 1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

En outre, le tableau 5 résume la participation canadienne à de récentes expositions internationales à l'étranger.

Tableau 5: Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct. 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept. 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 6.

Tableau 6: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	379	497	635
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	57	69	97
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communication	55	75	159
Information	24	40	1 226
Services professionnels et spéciaux	130	247	215
Location	-	85	175
Services de réparation et d'entretien	-	-	5
Services publics, fournitures et approvisionnements	15	28	369
Autres	-	-	10
Total des dépenses de fonctionnement	660	1 041	2 891
Paiements de transfert	14	914	2 398
Total des dépenses	674	1 955	5 289

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (436 000 $) représentent environ 66 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 64,7 % des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 7 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 7: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Echelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Gestion					
Direction	1	1	1	51 400 -100 700	
Gestion supérieure	1	1	-	51 400 -100 700	
Administration et service extérieur					
Service extérieur	1	1	1	16 883 - 71 314	
Services administratifs	-	-	3		
Administration des programmes	1	2	3	14 939 - 62 268	
Services d'information	1	3	3	14 581 - 57 980	
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	2	3	-	13 569 - 34 304	26 684
Commis aux écritures et aux règlements	-	-	5		

Remarque: La colonne des années-personnes présente, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite,

divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 8 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 8: Détail des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Expo 86, Vancouver	-	900	2 387
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	14	14	11
	14	914	2 398

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1987-1988 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 9: Coût net du Programme par activité pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-1988	Plus autres coûts	Coût estimatif total du programme 1987-1988	Prévu 1986-1987
Expositions internationales	674	7	681	1 965

Les rajustements apportés aux dépenses de fonctionnement estimatives pour obtenir le coût total comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.